

**Uchwała nr XII/38/2026**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 24 kwietnia 2026 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Wałbrzycha sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Wałbrzycha za 2025 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Jacek Kalus — przewodniczący,
- 2) Ewelina Kruk-Florkowska — członek,
- 3) Michał Bernaś — członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Wałbrzycha sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Wałbrzycha za 2025 rok.

**Uzasadnienie**

Stosownie do przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.) wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2025 r. oraz informacji zawartych w przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Dochody budżetowe ogółem zrealizowano w kwocie 1.118.403.868,25 zł (80,94% planu), z tego: dochody bieżące w kwocie 975.483.654,20 zł (92,68% planu), dochody majątkowe w kwocie 142.920.214,05 zł (43,41% planu), w tym ze sprzedaży majątku w kwocie 16.593.573,424 zł (35,33% planu).
2. Wydatki budżetowe ogółem zrealizowano w kwocie 1.210.692.268,87 zł (80,19% planu), z tego: wydatki bieżące w kwocie 961.558.085,96 zł (93,00% planu), wydatki majątkowe w kwocie 249.134.182,91 zł (52,35% planu). W sprawozdaniu przedstawiono realizację wydatków bieżących oraz wydatków inwestycyjnych, w tym związanych z realizacją zadań z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.
3. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu za 2025 rok powstał deficyt budżetowy w kwocie 92.288.400,62 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 128.082.772,18 zł. Miasto w 2025 r. zaciągnęło zobowiązania długoterminowe w kwocie 248.715.763,07 zł (88,13% planu) oraz zrealizowało rozchody na spłatę zaciągniętych zobowiązań w kwocie 178.700.162,05 zł (100,00% planu). Miasto dysponowało przychodami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 u.f.p. odpowiednio w kwotach 8.296.008,51 zł i 16.275.555,72 zł.
4. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 13.925.568,24 zł przy planowanej nadwyżce operacyjnej w kwocie 18.657.046,40 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisami art. 242 ust. 2 u.f.p.

5. Na koniec roku budżetowego zadłużenie miasta wynosiło 849.267.668,30 zł, w tym zobowiązania wymagalne 27.063,07 zł. W stosunku do długu miasta na koniec 2024 r. wynoszącego 779.225.004,21 zł zadłużenie miasta wzrosło o 8,99%. Na podstawie wyliczeń wielkości budżetowych wykonanych za 2025 r., kwota długu na koniec 2025 r. stanowiła 94,95% planowanych dochodów ogółem, pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 nieprzeznaczonych na sfinansowanie deficytu budżetowego.

Wartość nominalna niewymagalnych (potencjalnych) zobowiązań z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji wg sprawozdania Rb-Z na koniec IV kwartału 2025 r. wynosiła 52.997.687,24 zł. Na obsługę długu miasta (rozchody wraz z wydatkami na obsługę długu) poniesiono łącznie 235.814.817,95 zł. Według sprawozdania Rb-N należności wymagalne na koniec 2025 r. wynosiły 234.510.331,18 zł i w stosunku do ich stanu na koniec 2024 r. były wyższe o 5.878.028,49 zł.

Na podstawie sprawozdania z wykonania planu wydatków budżetowych o symbolu Rb-28S stwierdzono poniesienie wydatków sklasyfikowanych: w § 291 "Zwrot dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości" w kwocie 249.580,78 zł; w § 456 "Odsetki od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości" w kwocie 801,95 zł; w § 457 "Odsetki od nieterminowych wpłat z tytułu pozostałych podatków i opłat" w kwocie 5.482,00 zł; w § 458 „Pozostałe odsetki” w kwocie 99.100,66 zł; w § 468 „Odsetki od nieterminowych wpłat podatku od towarów i usług (VAT)” w kwocie 1.641,00 zł oraz w § 666 "Zwroty dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości, dotyczące wydatków majątkowych" w kwocie 1.295,79 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że doprowadzenie do powstania zobowiązań wymagalnych oraz zapłata odsetek z tytułu nieterminowego regulowania zobowiązań przez podmioty sektora finansów narusza prawnie określone zasady gospodarowania środkami publicznymi wynikające z art. 44 ust. 3 pkt 3 u.f.p. Zgodnie z tym przepisem wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań, a na organach gminy ciąży obowiązek podejmowania działań prowadzących do spłaty zobowiązań wymagalnych. W części opisowej sprawozdania odniesiono się do kwestii zapłaty odsetek.

6. Dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi uzyskano w kwocie 37.791.885,08 zł natomiast wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wynosiły 41.817.809,39 zł. Sprawozdanie roczne zawiera informację o wysokości zrealizowanych dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu z wyszczególnieniem kosztów.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił wydać opinię pozytywną o sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Wałbrzycha za 2025 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Jacek Kalus