



WOJEWÓDZA DOLNOŚLĄSKI

NK-N6.4131.1009.2012.JK8

Wrocław, dnia 25 stycznia 2013 r.

30-01-2013

DP 9037/1001/13

25.01.2013
B.P.
K.E.
Q

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. 2001 r. Nr 142 poz. 1592 ze zm.)

stwierdzam nieważność

§ 3 we fragmencie „po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego” uchwały Rady Miejskiej Walbrzycha Nr XLI/364/2012 z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie ustalenia planu sieci publicznych szkół ponadgimnazjalnych i specjalnych w Gminie Walbrzych.

Uzasadnienie

Na sesji dnia 20 grudnia 2012 r., działając na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. 2001 r. Nr 142 poz. 1592 ze zm.) oraz art. 17 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.), Rada Miejska Walbrzycha podjęła uchwałę Nr XLI/364/12 w sprawie ustalenia planu sieci publicznych szkół ponadgimnazjalnych i specjalnych w Gminie Walbrzych.

Uchwała ta wpłynęła do organu nadzoru dnia 28 grudnia 2012 r.

W trakcie postępowania nadzorczego dotyczącego przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził podjęcie § 3 we fragmencie „po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego” z istotnym naruszeniem art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym oraz art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 ze zm.).

Podjmując przedmiotową uchwałę Rada określiła sieć publicznych szkół ponadgimnazjalnych i specjalnych w Gminie Walbrzych na rok szkolny 2012/2013.

W trakcie postępowania nadzorczego dotyczącego przedmiotowej uchwały organ nadzoru ustalił, że stanowiąc w zakresie wejścia w życie przedmiotowej uchwały Rada w § 3 postanowiła, że uchwała ta wchodzi w życie „po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego”.

Warunkując wejście w życie przedmiotowej uchwały od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego i wskazując okres vacatio legis jako 14 dni od dnia publikacji Rada nadała przedmiotowej uchwale przymiot aktu prawa miejscowego.

Zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach rada powiatu stanowi akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze powiatu. Z kolei art. 40 ust. 2 ustawy o samorządzie

powiatowym stanowi, że akty prawa miejscowego stanowią: 1) wymagających uregulowania w statucie, 2) porządkowych, o których mowa w art. 41, 3) szczególnego trybu zarządzania mieniem powiatu, 4) zasad i trybu korzystania z powiatowych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

Uchwały zaliczane do kategorii aktów prawa miejscowego, ze względu na ich powszechnie obowiązujący charakter, zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i innych aktów prawnych, są ogłaszane w dziennikach urzędowych i wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia.

Z kolei rodzaje aktów prawnych podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym ustawodawca określił w art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i innych aktów prawnych. W regulacji tej postanowił, że w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:

- 1) akty prawa miejscowego stanowiące przez wojewodę i organy administracji niezespolonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowiące przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3) statuty związków międzygminnych oraz statuty związków powiatów;
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowiące przez wojewodę i organy administracji niezespolonej;
- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowiące przez wojewodę i organy administracji niezespolonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
 - a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
 - b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;
- 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;
- 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 8a) rozstrzygnięcia nadzoru dotyczące aktów prawa miejscowego stanowiących przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 9) statut urzędu wojewódzkiego;
- 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała nie spełnia przesłanek pozwalających na jej zakwalifikowanie jako aktu prawa miejscowego. Nie zawiera ona bowiem w swej treści regulacji o charakterze generalnym i abstrakcyjnym.

Jak wskazał Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia 18 lipca 2006 r., sygn. akt I OSK 669/06, dla kwalifikacji danego aktu jako aktu prawa miejscowego znaczenie decydujące ma charakter norm prawnych i kształtowanie przez te normy sytuacji prawnej adresatów. W przypadku bowiem uznania, że uchwała zawiera przynajmniej jedną normę postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym jest ona aktem prawa miejscowego, który zgodnie z art. 42 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych podlega obowiązkowi publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Zdaniem organu nadzoru wobec tej uchwały nie znajdują zastosowania regulacje art. 4 ust. 1 oraz art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Co więcej, zastosowania w tym przypadku nie znajduje zatem również art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, bowiem norma z art. 17 ust. 5 ustawy o systemie oświaty

nie stanowi upoważnienia ustawowego do wydania aktu prawa miejscowego, czyli aktu o charakterze generalnym i abstrakcyjnym.

W trakcie postępowania nadzorczego rozważenia wymagała zatem kwestia występowania sytuacji, o której mowa w art. 13 pkt 10 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Tym samym ocenie podlegało, czy uchwała ta stanowi akt prawny podlegający ogłoszeniu w tym publikatorze, a jego publikacja przewidziana jest w innym akcie normatywnym rzędu ustawy.

W tym miejscu stwierdzenia wymaga, że regulacje ustawy o systemie oświaty, zawierające normę kompetencyjną upoważniającą do podjęcia tej uchwały, w zakresie sieci publicznych szkół ponadgimnazjalnych i specjalnych, nie formułują w swej treści odrębnego zapisu zobowiązującego organ stanowiący powiatu do skierowania uchwały podjętej na podstawie art. 17 ust. 5 tej ustawy do ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Zdaniem organu nadzoru w przypadku ustalenia sieci publicznych szkół ponadgimnazjalnych i specjalnych nie będą znajdowały odpowiedniego zastosowania regulacje art. 17 ust. 4 ustawy o systemie oświaty w zakresie ustalenia sieci publicznych szkół podstawowych.

Powyższe, zdaniem organu nadzoru, uzasadnia orzeczenie o nieważności § 3 we fragmencie „po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego” przedmiotowej uchwały.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzam jak na wstępie.

Zgodnie z art. 80 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu powiatu wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na podstawie art. 80 a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. nr 163 poz. 1270 z późn. zm.) niniejsze rozstrzygnięcie może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, za pośrednictwem Wojewody Dolnośląskiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

WŁ. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Ewa M. [signature]
EWA M. WOJEWODA