

**UCHWAŁA NR XXXVIII/320/12
RADY MIEJSKIEJ WAŁBRZYCHA**

z dnia 27 września 2012 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Prezydenta Miasta Wałbrzycha wniesionej przez mieszkańca
Wałbrzycha Pana Bogdana Walczaka.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 ze zmianami.), oraz z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1980 roku Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2000 r. nr 98 poz. 1071 ze zmianami), Rada Miejska Wałbrzycha uchwała co następuje:

§ 1. Rada Miejska Wałbrzycha uznaje za bezzasadną skargę na działalność Prezydenta Miasta Wałbrzycha wniesioną przez mieszkańca Wałbrzycha Pana Bogdana Walczaka.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Wałbrzycha.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega opublikowaniu w Biuletynie Informacji Publicznej.

Przewodnicząca Rady Miejskiej
Wałbrzycha

Maria Anna Romańska

Uzasadnienie

W dniu 17 lipca 2012 roku do Biura Obsługi Rady Miejskiej Wałbrzycha, wpłynęła skarga Pana Bogdana Walczaka z dnia 12 lipca 2012 roku na działalność Prezydenta Miasta Wałbrzycha, skierowana do Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, która następnie została przesłana do Rady przez Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji.

Komisja w trakcie rozpatrywania skargi uznała, że Prezydent Miasta Wałbrzycha, Przewodnicząca Rady Miejskiej przestrzegają prawa i nie jest prawdą, jakoby postępowanie w sprawie przywrócenia Wałbrzychowi praw powiatu grodzkiego powinno się toczyć z wniosku Gminy Wałbrzych. Jest to tylko jedna z 2-ch możliwości przewidzianych prawem. Na mocy ustawy o samorządzie powiatowym tj. art. 3 ust.1 pkt.1 (jak było w tym przypadku) sprawa odzyskania przez Wałbrzych praw powiatu może toczyć się z urzędu. Wszystkie formalno – prawne wymogi tego postępowania były przestrzegane i w efekcie tegoż postępowania zostało wydane Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 10 lipca 2012r., w sprawie przywrócenia miastu Wałbrzych statusu miasta na prawach powiatu oraz ustalenia granic powiatu wałbrzyskiego. Wymieniona przez Skarżącego dyspozycja Prezesa Rady Ministrów jest przepisem wewnętrznym w sprawie grodzkości Wałbrzycha, przedstawiciele samorządu terytorialnego wypowiedzieli się w Ministerstwie Administracji i Cyfryzacji na spotkaniu, gdzie były obecne wszystkie strony, a za tym dyspozycja Prezesa Rady Ministrów też została wykonana.

Konsultacje społeczne, które przeprowadzali przedstawiciele Wojewody, odbyły się zgodnie z prawem. Każdy kto uczestniczył w tych spotkaniach miał prawo swobodnej wypowiedzi i wyrażenia swoich opinii. Ponadto mieszkańcy wypowiadali się pisemnie. Dowody i protokoły z tych spotkań, są w gestii Ministra Administracji i Cyfryzacji. Nie jest prawdą jakoby tryb konsultacji przeprowadzony przez przedstawicieli Wojewody był bezprawny. Konsultacje mogą być prowadzone w każdej formie, gdyż prawo dopuszcza ich różne formy. Koniecznym jest by się odbyły. Gmina Wałbrzych nie zrzekła się grodzkości. Z dokumentów wynika, że Rada Miejska Wałbrzycha uchwałą Nr XLVII/49/02 z dnia 20 marca 2002r., złożyła wniosek o połączeniu Miasta z Powiatem przy sprzeciwie władz powiatu (Rady Powiatu i Zarządu Powiatu). Rada Miejska Wałbrzycha złożyła wniosek o połączenie miasta na prawach powiatu z powiatem wałbrzyskim. Pismem z dnia 5 lutego 2002r., (które wpłynęło do Starostwa Powiatowego 11 lutego 2002r.,) Przewodniczący Rady Miejskiej Wałbrzycha wraz z Prezydentem Miasta Wałbrzycha poinformowali Starostę Powiatu Wałbrzyskiego o inicjatywie połączenia powiatów, zapoczątkowanej podjęciem w dniu 31 stycznia 2002r. przez Radę Miejską Wałbrzycha uchwały w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami miasta. Zgodnie z jej treścią przedmiotem konsultacji miała być odpowiedź na pytanie: „czy jesteś za utworzeniem jednego powiatu wałbrzyskiego zamiast dwóch – ziemskiego i grodzkiego?”. Przeprowadzenie konsultacji ustalono na dzień 6 marca 2002r, w siedzibach jednostek pomocniczych miasta.

Starosta Wałbrzyski zwracał się wielokrotnie do Wojewody Dolnośląskiego o zbadanie zgodności z prawem tej uchwały Rady Miejskiej Wałbrzycha. Zdaniem władz powiatu podjęcie przez Radę powyższej uchwały naruszało samodzielność powiatu i jego ustrojowość wynikającą z art. 15 ust.2 i art. 16 Konstytucji RP. Wskazuje na to treść postawionego w ramach konsultacji pytania dotyczącego utworzenia nowego powiatu, a nie połączenia miast na prawach powiatu z powiatem. Władze powiatu uważały, że powiat wałbrzyski jest już powiatem objętym pojęciem zasadniczego podziału terytorialnego (art. 15 Konstytucji), a zatem utworzenie nowego powiatu jest niemożliwe i rażąco narusza ustrojowość dotychczasowego powiatu. Tak więc nie było żadnego zrzeczenia się grodzkości, natomiast od 2007 roku Rada Miejska i Prezydent czyniły starania o nowelizację ustawy w celu przywróceniu miastu grodzkości.

Informacja publiczna dotycząca przejęcia długu powiatu złożona do RIO jest dostępna dla wszystkich mieszkańców stąd twierdzenia, że nie podano tych informacji jest bezpodstawna, gdyż można było się z nią zapoznać i nadal jest do wglądu.

Inwestycja Aqua Zdroju jest realizowana i zostanie oddana do użytku prawdopodobnie w listopadzie bieżącego roku.

Gmina Wałbrzych realizuje wszystkie zadania własne, które wynikają z ustaw. Szkoły są likwidowane zgodnie z prawem i faktycznym zapotrzebowaniem wynikającym z danych demograficznych. Nie jest to działanie bezprawne, gdyż proces likwidacji szkół jest pod nadzorem prawnym Wojewody, a członkowie wspólnoty samorządowej, jeśli zechcą skorzystać ze swoich praw to rozpoczną procedurę do złożenia skargi do WSA, który zbada legalność likwidacji szkół.

Twierdzenie Skarżącego, że organy Gminy działają z naruszeniem art. 7 Konstytucji RP jest chybione. Zarzucając naruszenie art. 7 (zasada praworządności) skarżący nie wyjaśnia, w jaki sposób doszło do uchybienia przez organy samorządu terytorialnego tym normom - poprzez ich błędną wykładnię.

W tym względzie należy wskazać, że wprawdzie - zgodnie z art. 8 ust. 2 Konstytucji - jej przepisy stosuje się bezpośrednio, to jednak przepis art. 7 Konstytucji, jako norma generalna – dot. zasad ustroju państwa. Treść tej normy wytycza kierunki tworzenia prawa, a także sposób wykładni i stosowania przepisów obowiązującego prawa. Postanowienia ogólnych zasad ustrojowych znajdują natomiast konkretyzację w ustawach zwykłych. Oznacza to, że art. 7 Konstytucji nie może stanowić samoistnej podstawy rozstrzygnięć podejmowanych w procesie stosowania prawa. Formą bezpośredniego stosowania ogólnych zasad ustrojowych zawartych w Konstytucji jest współstosowanie interpretacyjne tego rodzaju norm, gdy organ stosujący prawo ustala jego znaczenie biorąc pod uwagę zarówno normę ustawową jak i odpowiednią normę Konstytucji (por. wyrok NSA z dnia 1 marca 2006 r. II OSK 293/2005, Lex nr 198191). W świetle powyższego wszelkie działania administracji samorządowej prowadzące do odzyskania grodzkości przez Miasto Wałbrzych podejmowane były zgodnie z prawem i wszelkimi przepisami prawnymi.

Uchwała Nr XXXIV/277/2012 Rady Miejskiej Wałbrzycha z dnia 2 lipca 2012 w sprawie kierunków działania Prezydenta Miasta Wałbrzycha związanych z przywróceniem Miastu Wałbrzycha statusu prawnego miasta na prawach powiatu jest zgodna z prawem, zarówno w zakresie swojej podstawy prawnej jak i treści, co potwierdził Wojewoda Dolnośląski jak i ewentualne orzecznictwo sądów administracyjnych. Uchwała ta nikogo nie dyskryminuje.

Gmina jest w stanie przejąć dług powiatu i go spłacać, co zostało wykazane w przedstawionym do Regionalnej Izby Obrachunkowej projekcie budżetu i wieloletniej prognozy finansowej, która uwzględnia przejście długu Powiatu bez szkody dla wykonania zadań Gminy jak i powiatu grodzkiego.

Inicjatywa uchwałodawcza Grupy Wałbrzyszan z dnia 29.02.2012r. polegająca na uchwaleniu przez Radę Miejską, iż Gmina naprawi szkody wobec 35 lokatorów mieszkań zakładowych, które należą do spółki Wałbrzyskie Towarzystwo Budownictwa Społecznego jest niewykonalna. Nie istnieje bowiem podstawa prawna do podjęcia takiej uchwały przez Radę Miejską.

Gmina nigdy nie była właścicielem mieszkań zakładowych WAMAG Sp. S.A., stąd nie mogła wyrządzić szkody lokatorom tychże mieszkań. Z faktu, że gmina posiada udziały w spółce WTBS nie można wyprowadzić tezy, że utraciła kontrolę nad spółką. Gmina nie ma kompetencji do kontrolowania spółki WTBS, jedynie tylko jako udziałowcowi tej spółki przysługuje jej zgodnie z art. 212 kodeksu spółek handlowych, prawo do przeglądania ksiąg i dokumentów spółki, sporządzenia bilansu dla swego użytku lub wskazane żądanie wyjaśnień od zarządu. Wszystkie uprawnienia wyznaczają zakres prawa indywidualnej kontroli. Zgodnie z art. 212 k.s.h. przeglądanie ksiąg i dokumentów może odbywać się w siedzibie spółki i prawo to nie obejmuje wnoszenia dokumentów poza siedzibę spółki. Możliwe jest sporządzenie kopii, notatek itd. Z kolei w odniesieniu do uprawnień związanych z bilansem wspólnik może żądać sporządzenia bilansu na swoją rzecz, ale tylko dla swego własnego użytku. Może być on sporządzony *ad hoc*, natomiast nie ma potrzeby sporządzania bilansu, gdy jest przygotowany bilans roczny i nie minął jeszcze okres zatwierdzenia bilansu (na przykład żądanie zostanie zgłoszone w maju). Nadużycie prawa indywidualnej kontroli, jego uciążliwość dla spółki, może stanowić powód żądania wyłączenia wspólnika. Podobnie niedopuszczalne jest kontrolowanie spółki dla szykany członków zarządu, czy innych organów, czy wspólników. Nie można też zaakceptować nadużywania prawa indywidualnej kontroli poprzez zgłoszenie żądania wyjaśnień codziennie, tuż przed zakończeniem pracy, bez podstaw faktycznych itd. Obowiązek wyjaśnień dokonywanych przez zarząd może mieć formę ustną i pisemną. Kontrola indywidualna realizowana przez wspólnika nie ma charakteru nadzorczego. Referat Nadzoru Właścicielskiego Strategii i Analizy Urzędu Miejskiego, realizuje uprawnienia z art. 212 k.s.h. Nie ma żadnej możliwości ani faktycznej ani prawnej do postawienia tezy, że Gmina utraciła kontrolę nad spółką WTBS.

Uwagi Skarżącego dotyczące wyliczenia przez Skarb Państwa skutków ekonomicznych z tytułu odszkodowań lokatorom mieszkań zakładowych WAMAG SA w Wałbrzychu należy skierować do Skarbu Państwa, a nie do Gminy, gdyż gmina nie odpowiada za długi Skarbu Państwa.

W związku z powyższym, Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej Wałbrzycha opiniuje skargę Pana Bogdana Walczaka jako bezzasadną.

Renata Wierzbicka

Przewodnicząca Komisji Rewizyjnej