

**UCHWAŁA NR XXXVII/306/2012
RADY MIEJSKIEJ WAŁBRZYCHA**

z dnia 28 sierpnia 2012 r.

w sprawie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze.

Na podstawie art. 98 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 3 § 2 pkt 7 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 ze zm.), Rada Miejska Wałbrzycha uchwała, co następuje:

§ 1. Postanawia się wnieść skargę do sądu administracyjnego na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Dolnośląskiego z dnia 27 lipca 2012r. NR NK -N6.4131.506.2012.JK8 stwierdzające nieważność § 3 ust. 1 Porozumienia Międzygminnego Nr 1 Prezydenta Miasta Wałbrzycha z dnia 6 lipca 2012r. w sprawie powierzenia Gminie Wałbrzych zadań Gminy Jedlina – Zdrój w zakresie lokalnego transportu zbiorowego.

§ 2. 1. Do wniesienia skargi, podejmowania wszystkich czynności w toku postępowania i reprezentowania skarżącego przed sądem administracyjnym upoważnia się Przewodniczącą Rady.

2. Przewodniczący Rady może ustanawiać pełnomocników procesowych.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega opublikowaniu w Biuletynie Informacji Publicznej.

Przewodnicząca Rady Miejskiej
Wałbrzycha

Maria Anna Romańska

Uzasadnienie

Rada Miejska w Wałbrzychu Uchwałą nr XXXIII/275/2012 z dnia 28 czerwca 2012 w sprawie przejęcia od gminy Jedlina - Zdrój zadania w zakresie lokalnego transportu zbiorowego i uchwały Nr XVIII/98/12 Rady Miasta Jedlina – Zdrój z dnia 27 czerwca 2012 w sprawie zawarcia porozumienia międzygminnego w zakresie lokalnego transportu zbiorowego, Prezydent Miasta Wałbrzycha zawarł z Burmistrzem Jedliny – Zdroju porozumienie w sprawie powierzenia Gminie Wałbrzych zadań Gminy Jedlina – Zdrój w zakresie lokalnego transportu.

W trakcie postępowania nadzorczego dotyczącego przedmiotowego porozumienia organ nadzoru stwierdził podjęcie §3 ust.1 z istotnym naruszeniem art. 40 ust.1 i art. 74 ust.2 ustawy o samorządzie gminnym w zw. z art. 87 i art. 94 Konstytucji RP. Mocą przedmiotowego porozumienia strony wyraziły zgodę na powierzenie Gminie Wałbrzych zadań Gminy Jedlina – Zdrój w zakresie lokalnego transportu zbiorowego. Jednocześnie postanowiono, że Gmina Wałbrzych będzie organizatorem transportu (§1). W §3 ust.1 Porozumienia wskazano, że ustalenie cen i opłat za usługi przewozowe oraz ulg i zwolnień z opłat za przejazdy, ustalenie przepisów porządkowych oraz sposobu ustalania opłat dodatkowych z tytułu przewozu osób, zwierząt i rzeczy dla zadania określonego w §1 właściwą jest Rada Miejska Wałbrzycha. Powyższe oznacza, że na mocy przedmiotowego porozumienia Rada Miejska Wałbrzycha przejęła uprawnienia prawotwórcze, w tym do stosowania aktów prawa miejscowego, Rady Miasta Jedlina – Zdrój w zakresie lokalnego transportu zbiorowego.

Z wykładni literalnej wynika bezspornie, że zakres obowiązywania prawa miejscowego jakie stanowią organy samorządu terytorialnego obowiązuje na obszarze działania tych organów. Uzasadniając dalej, organ nadzoru twierdzi, że art. 74 ustawy o samorządzie gminnym pozwalający na przyjęcie zadania publicznego, przez gminę nie daje podstaw do stanowienia przez gminę realizującą przyjęte zadania do stanowienia prawa miejscowego obowiązującego na obszarze działania obu tych gmin. Nie można się zgodzić z takim stanowiskiem organu nadzoru. Samodzielność gminy zapewnia Konstytucja RP w art. 165 zarówno w sferze prawa cywilnego jak i publicznego. Gmina Szczawno Zdrój i Jedlina Zdrój podjęły uchwały wyrażające wolę przystąpienia do wspólnej realizacji zadania własnego jakim jest transport zbiorowy.

Organ nadzoru nie zauważył, że ustawa z dnia 16 grudnia 2010r. o publicznym transporcie zbiorowym w art. 4 ust.1 pkt.4 definiuje komunikację miejską, jako gminne przewozy pasażerskie wykonywane w granicach administracyjnych miast i gmin sąsiadujących, jeśli zostało zawarte porozumienie, lub związek międzygminny w celu wspólnej realizacji publicznego transportu zbiorowego. Art. 15 wyżej wymienionej ustawy specyfikuje z kolei na czym polega organizacja publicznego transportu zbiorowego w ust.1 pkt.10 wskazano, że organizator ma prawo ustalać opłaty za przewóz oraz innych opłat, o których mowa w ustawie z dnia 15.11.1984r. prawo przewozowe (Dz. U. 2000r., Nr 50, poz. 601) za usługę świadczoną przez organizatora w zakresie publicznego transportu zbiorowego na obszarze na którym jest organizatorem.

Mając powyższe na względzie na mocy art. 98 ustawy o samorządzie gminnym wniesienie skargi na powyższe rozstrzygnięcie jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Przewodnicząca Rady Miejskiej
Wałbrzycha

Maria Anna Romańska