

**UCHWAŁA NR XXIX/241/2012
RADY MIEJSKIEJ WAŁBRZYCHA**

z dnia 12 kwietnia 2012 r.

w sprawie odrzucenia wniosku mieszkańców o przeprowadzenie referendum gminnego.

Na podstawie art. 11 ust. 1, art. 12, art. 18 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591) oraz art. 18 ust. 1, art. 19 ustawy z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym (Dz. U. Nr 88, poz. 985), Rada Miejska Wałbrzycha uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpoznaniu wniosku Inicjatora Referendum z dnia 14 marca 2012 r. w sprawie przerwania procesu likwidacji szkół, utrzymania i dalszego funkcjonowania szkół publicznych wg stanu prawnego i organizacyjnego na dzień 31.12.2011 roku oraz odzyskania grodzkości uznaje się wniosek za nie spełniający wymogów ustawy o referendum lokalnym.

§ 2. Postanawia się odrzucić wniosek mieszkańców o referendum gminne zawierające pytania:

„1) Czy jesteś za przerwaniem procesu likwidacji publicznych szkół podstawowych nr 12, 19, 31 i Publicznego Gimnazjum nr 5, czyli za cofnięciem (uchyleniem) uchwał Rady Miasta Wałbrzycha o zamiarze likwidacji tych szkół z dnia 24.01.2012 r., jak również za uchyleniem wszystkich uchwał podjętych później (do dnia ogłoszenia wyników niniejszego referendum), powodujących likwidację wyżej wymienionych szkół?

2) Czy jesteś za utrzymaniem i dalszym funkcjonowaniem wszystkich szkół publicznych wg stanu prawnego i organizacyjnego na dzień 31.12.2011 roku, dla których jednostką prowadzącą jest Gmina Wałbrzych, do końca obecnej kadencji samorządu terytorialnego w 2014 roku?

3) Czy jesteś za odzyskaniem grodzkości przez miasto Wałbrzych kosztem przejęcia 30 mln. długu?.”.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Wałbrzycha.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w Biuletynie Informacji Publicznej.

Przewodnicząca Rady Miejskiej
Wałbrzycha

Maria Anna Romańska

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy, m.in. stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Z kolei art. 18 ustawy o referendum lokalnym stanowi, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmuje uchwałę w sprawie przeprowadzenia referendum lub uchwałę o odrzuceniu wniosku mieszkańców nie później niż w ciągu 30 dni od dnia przekazania wniosku organowi określonego w art. 12 ust. 1.

Komisja po sprawdzeniu, czy wniosek mieszkańców o przeprowadzenie referendum odpowiada przepisom ustawy przedłożyła Radzie Miejskiej stosowną opinię.

Komisja po szczegółowym rozpatrzeniu wniosku oraz zapoznaniu się z opinią prawną, na podstawie art. 17 ust. 1 ustawy o referendum lokalnym rekomenduje odrzucenie wniosku inicjatorów referendum lokalnego albowiem pytania zawarte we wniosku o przeprowadzenie referendum zawierają uchybienia, których nie można usunąć tj.:

1. prowadzi do rozstrzygnięć sprzecznych z prawem,
2. nie mieści się w zakresie zadań i kompetencji organów gminy.

Pierwsze pytanie sformułowane we wniosku nie daje możliwości realizacji potencjalnych wyników referendum albowiem uchylenie uchwał o zamiarze likwidacji szkół po podjęciu uchwały o jej likwidacji jest niemożliwe z tego względu, iż uchwała o zamiarze już nie obowiązuje, a ponadto dotyczy czterech spraw, a nie jednej przez co wprowadza mieszkańców w błąd. Inicjator referendum sformułował pytanie w taki sposób, że odnosi się ono do uchwał różnego typu. Charakter obu uchwał jest różny chociaż pozostają one ze sobą w ścisłym związku proceduralnym. Procedura likwidacyjna toczy się na podstawie uchwały o zamiarze likwidacji do momentu podjęcia uchwały o likwidacji. Na dalszym etapie podstawą działania jest ta druga uchwała, zaś uchwała o zamiarze likwidacji przestaje obowiązywać, gdyż sfinalizowano etap prawny procedury likwidacji szkoły, który toczył się na jej podstawie.

Umieszczenie w jednym pytaniu problemu likwidacji czterech szkół uniemożliwia osobie biorącej udział w głosowaniu wyrażenia swojej woli jeśliby chciała, aby część szkół została zlikwidowana, a część nie.

Pytanie drugie nie dotyczy żadnej konkretnej sprawy, lecz określa gminną politykę oświatową i wykracza poza perspektywę czasową (do 2014 roku) odnoszącą się do likwidacji szkoły oraz nie pozwala na jednoznaczne określenie zakresu przedmiotowego. W przypadku twierdzącej odpowiedzi na to pytanie, jeśli referendum zakończy się wynikiem rozstrzygającym Rada Miejska nie mogłaby podejmować żadnych czynności w zakresie utrzymania szkół. Rada Miejska nie ma takich kompetencji, aby mogła podjąć uchwałę zakazującą likwidację szkół.

Ponadto należy zauważyć, że jednoczesne postawienie pytania pierwszego i drugiego może prowadzić do sprzecznych ze sobą odpowiedzi.

Jeżeli mieszkańcy przecząco odpowiedzieliby na pytanie pierwsze, a twierdząco na drugie to Rada Miejska nie będzie mogła podjąć czynności w celu realizacji wewnętrznie sprzecznej woli mieszkańców.

Pytanie trzecie wykracza poza przedmiotowy zakres referendum i jest rażąco nieprecyzyjne. Kompetencje do wyłączenia gminy z terytorium powiatu z jednoczesnym przywróceniem statusu Miasta na prawach powiatu posiada jedynie Rada Ministrów w drodze rozporządzenia (art. 3 ustawy o samorządzie powiatowym).

Zgodnie z tym zapisem ustawy o samorządzie powiatowym przedmiotem pytania jest sprawa nie mieszcząca się w zakresie zadań i kompetencji organów gminy.

Ponadto z ustawy o samorządzie powiatowym wynika, iż mieszkańcy mają prawo wypowiedzieć się w sprawie dokonywanych zmian w podziale terytorialnym wyrażając swoją opinię w formie konsultacji. Zgodnie z orzecznictwem Naczelnego Sądu Administracyjnego, referendum gminne oraz konsultacje, są dwiema oddzielnymi instytucjami prawnymi, których nie można ze sobą utożsamiać. W tej sytuacji wymienione wyżej wady wniosku referendalnego powodują, iż wniosek nie spełnia wymogów ustawy i prowadzi do rozstrzygnięć sprzecznych z prawem.

Wobec powyższego Komisja wnosi do Wysokiej Rady o odrzuceniu wniosku.

Przewodnicząca Rady Miejskiej
Wałbrzycha

Maria Anna Romańska