



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

NK-N6.4131.316.2012.JK8

Wrocław, dnia 21 maja 2012 r.

OBSŁUGA RADY MIEJSKIEJ

Wpłynęło dnia 23.05.12.

Nr D.P. 42 490/05.2012

Podpis .....

### Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.)

**stwierdzam nieważność**

**uchwały Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr XXIX/239/2012 z dnia 12 kwietnia 2012 r. w sprawie likwidacji Publicznej Szkoły Podstawowej nr 31 im. Gustawa Morcinka w Wałbrzychu, przy ul. Osiedle Górnicze 19a.**

### UZASADNIENIE

Dnia 12 kwietnia 2012 r., działając na podstawie art. 5c pkt 1, art. 59 ust. 1, ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.), art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 12 ust. 1 pkt 2, ust. 3 i ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), Rada Miejska w Wałbrzychu podjęła uchwałę Nr XXIX/239/2012 w sprawie likwidacji Publicznej Szkoły Podstawowej nr 31 im. Gustawa Morcinka w Wałbrzychu, przy ul. Osiedle Górnicze 19a.

Uchwała ta wpłynęła do organu nadzoru dnia 19 kwietnia 2012 r.

W trakcie postępowania nadzorczego dotyczącego przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził jej podjęcie z istotnym naruszeniem art. 59 ust. 1 ustawy o systemie oświaty.

Mocą § 1 przedmiotowej uchwały Rada postanowiła, że z dniem 31 sierpnia 2012 r. likwiduje się Publiczną Szkołę Podstawową nr 31 im. Gustawa Morcinka w Wałbrzychu, przy ul. Osiedle Górnicze 19a.

W § 2 Rada wskazała, że uczniom zapewnia się możliwość kontynuowania nauki w Publicznej Szkole Podstawowej nr 22 im. Gwarków Dolnośląskich w Wałbrzychu, przy ul. 11 Listopada 75, prowadzonej przez Gminę Wałbrzych, zgodnie z jej obwodem ustalonym odrębną uchwałą.

Zgodnie z art. 59 ust. 1 ustawy o systemie oświaty szkoła publiczna, z zastrzeżeniem ust. 1a i 2, może być zlikwidowana z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący szkołę, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu, a także odpowiednio o tym samym lub zbliżonym profilu kształcenia ogólnozawodowego albo kształcącej w tym samym lub zbliżonym zawodzie. Organ prowadzący jest obowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadomić o zamiarze likwidacji szkoły: rodziców uczniów (w przypadku szkoły dla dorosłych - uczniów),

właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu.

W ustępie 2 tego artykułu ustawodawca wskazał, że szkoła lub placówka publiczna prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego może zostać zlikwidowana po zasięgnięciu opinii organu sprawującego nadzór pedagogiczny, a szkoła lub placówka publiczna prowadzona przez inną osobę prawną lub fizyczną - za zgodą organu, który udzielił zezwolenia na jej założenie.

W trakcie postępowania nadzorczego dotyczącego przedmiotowej uchwały organ nadzoru ustalił, że organ prowadzący szkołę, zgodnie z art. 59 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.), na co najmniej 6 miesięcy przed terminem likwidacji zawiadomił o zamiarze likwidacji szkoły właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu. Uzyskano także opinię (negatywną) Dolnośląskiego Kuratora Oświaty, jak również projekt przedmiotowej uchwały został zaopiniowany przez związki zawodowe.

Powyższe zostało potwierdzone kopiami dokumentów przedłożonymi przez Prezydenta Miasta Wałbrzycha.

W trakcie prowadzonego postępowania nadzorczego organ nadzoru oceniał również kwestię spełnienia przez Radę Miejską w Wałbrzychu przesłanki zawiadomienia rodziców uczniów o zamiarze likwidacji szkoły.

W uzasadnieniu do przedmiotowej uchwały Rada wskazała, że z jej upoważnienia Prezydent Miasta Wałbrzycha o zamiarze likwidacji Publicznej Szkoły Podstawowej nr 31 im. Gustawa Morcinka w Wałbrzychu pisemnie zawiadomił rodziców uczniów. W uzasadnieniu tym wskazano także, że przeprowadzone zostały konsultacje z udziałem wszystkich podmiotów społeczności szkolnej Publicznej Szkoły Podstawowej nr 31, związków zawodowych, radnych, przedstawicieli środków masowego przekazu, przybyłych gości oraz osób zainteresowanych, w których to konsultacjach uczestniczył Prezydent Miasta Wałbrzycha oraz pracownicy Biura Edukacji i Wychowania w Urzędzie Miejskim w Wałbrzychu.

W tym miejscu wskazania wymaga, że ustawodawca nie rozstrzyga, w jaki sposób rodzice powinni zostać poinformowani o zamiarze likwidacji szkoły, nie narzucając przy tym konkretnej formy takiego zawiadomienia. Treść art. 59 ust. 1 ustawy o systemie oświaty nakazuje jednakże stwierdzenie, że o zamiarze likwidacji szkoły muszą zostać zawiadomieni wszyscy rodzice uczniów tej szkoły.

W orzecznictwie sądów administracyjnych wskazuje się m.in., że uchwała o zamiarze likwidacji szkoły jest nie tylko formą uchwały tzw. intencyjnej, czyli wyrażającej wolę organu odnośnie likwidacji szkoły, ale jednocześnie formą zawiadomienia o zamiarze likwidacji szkoły podmiotów wymienionych w art. 59 ust. 1 ustawy o systemie oświaty. Ustawodawca w powołanym przepisie nie przesądza, w jakiej formie rada gminy winna zawiadomić o zamiarze likwidacji szkoły (wyrok WSA w Lublinie z dnia 30 czerwca 2011 r., sygn. akt III SA/Lu 263/11, LEX nr 862587).

W wyroku z dnia 28 października 2010 r., sygn. akt III SA/Lu 264/10, Wojewódzki Sąd Administracyjny w Lublinie wskazał z kolei, iż mimo że zawiadomienia nie są czynnościami prawnymi, lecz czynnościami materialno-technicznymi, wywołują one pośrednio skutki prawne, gdyż warunkują prawidłowość procedury likwidacyjnej. Rodzice uczniów mają interes w tym, aby dostatecznie wcześniej otrzymać informację o zamierzonej likwidacji szkoły publicznej, bowiem dotyczy ona ich ważnych spraw życiowych. Należy przyjąć, że informacja o zamiarze likwidacji szkoły, powinna zostać imiennie skierowana do każdego z rodziców i musi do niego skutecznie dotrzeć. Nie ma natomiast istotnego znaczenia forma, w jakiej to nastąpi.

Powyższe oznacza, że istotnym jest, aby organ prowadzący szkołę, który rozpoczyna realizację ustawowo określonej procedury likwidacji szkoły, podjął działania umożliwiające każdemu z rodziców uczniów szkoły zapoznanie się z informacją o zamiarze likwidacji tej szkoły.

Zdaniem organu nadzoru dopuszczalny jest zatem każdy sposób zawiadomienia rodziców uczniów o zamiarze likwidacji szkoły, warunkujący skuteczne poinformowanie ich o tym fakcie. Może to być zatem zarówno informacja przekazana rodzicom na organizowanych spotkaniach, jak i indywidualnie skierowana do nich korespondencja listowna. Wybór sposobu doręczenia zawiadomień został pozostawiony organowi wykonawczemu gminy, który np. mógł na zasadach ogólnych dokonać doręczenia zawiadomienia o zamiarze likwidacji szkoły drogą pocztową lub przez swoich pracowników, jak też mógł skutecznie powiadomić rodziców o zamiarze likwidacji szkoły w trakcie organizowanych spotkań, dokumentując jednocześnie fakt przekazania informacji podpisem rodzica.

Jak wynika z ustaleń postępowania nadzorczego, o zamiarze likwidacji przedmiotowej szkoły rodzice uczniów informowani byli na różne sposoby.

Prezydent Miasta Wałbrzycha potwierdził przedłożonymi dokumentami, że zawiadomienia rodziców o zamiarze likwidacji czterech wałbrzyskich szkół z dniem 1 września 2012 roku miały zarówno formę indywidualną, pisemną do każdego z rodziców jak również słowną – przedstawianą podczas spotkań z rodzicami, organizowanymi z inicjatywy Prezydenta Miasta Wałbrzycha, rodziców, podmiotów reprezentujących organizacje społeczne, związki zawodowe, środki masowego przekazu.

W trakcie postępowania nadzorczego Prezydent Miasta Wałbrzycha poinformował również, że informacja o zamiarze likwidacji poszczególnych szkół została przedstawiona rodzicom w miesiącach styczniu i lutym 2012 roku przez dyrektorów szkół i wychowawców klas, co potwierdził oświadczeniami dyrektorów szkół. Z kolei rodzice obecność na tych spotkaniach potwierdzili podpisami na listach obecności.

Po podjęciu przez Radę uchwały Nr XXIX/239/2012 do Wojewody Dolnośląskiego wpłynęły informacje od poszczególnych mieszkańców miasta Wałbrzycha wskazujące na fakt, że nie zostali oni zawiadomieni o zamiarze likwidacji szkoły.

W trakcie postępowania nadzorczego dotyczącego przedmiotowej uchwały, jakie przeprowadził organ nadzoru stwierdzono, że poszczególni rodzice uczniów uznali, że nie zostali powiadomieni o zamiarze likwidacji Publicznej Szkoły Podstawowej nr 31.

Prowadząc czynności nadzorcze organ nadzoru pismem Nr NK-N6.4131.316.2012.JK8 z dnia 24 kwietnia 2012 r. wystąpił do Prezydenta Miasta Wałbrzycha o udzielenie informacji w związku z zarzutami mieszkańców miasta Wałbrzycha o braku ich formalnego zawiadomienia o zamiarze likwidacji Publicznej Szkoły Podstawowej nr 31 im. Gustawa Morcinka w Wałbrzychu. Pismem tym Wojewoda Dolnośląski wniósł o wskazanie, czy wymienieni w załączniku do pisma rodzice uczniów zostali zawiadomieni, a także, odrębnie dla każdego z rodziców, o wskazanie sposobu i terminu tego zawiadomienia. Z kolei w przypadku, gdy wymienieni rodzice nie zostali zawiadomieni o zamiarze likwidacji szkoły, organ nadzoru wniósł o wskazanie przyczyn braku takiego zawiadomienia.

W piśmie BEW.0008/23/2012 z dnia 27 kwietnia 2012 r. Prezydent Miasta Wałbrzycha wyjaśnił, że do wszystkich rodziców (opiekunów prawnych) na co najmniej 6 miesięcy przed terminem likwidacji szkoły, były przesyłane zawiadomienia do wszystkich rodziców (opiekunów prawnych) likwidowanej szkoły, w tym do Skarżących. Zawiadomienia były wysyłane na podstawie danych przekazywanych przez dyrektora w postaci kserokopii dokumentów: ksiąg ewidencji uczniów i ksiąg uczniów. Jednocześnie wskazano, że zawiadomienia miały formę pisma wraz ze zwrotnym potwierdzeniem odbioru. Wszystkie wątpliwości dotyczące skutecznego doręczenia pisma (zgłoszone przed terminem 29 lutego 2012 r.) były na bieżąco weryfikowane i korygowane. Pisma niedoręczone z powodu np.

zgonu adresata, innego miejsca zamieszkania (co było odnotowane na kopercie przez doręczyciela Urzędu Miejskiego w Wałbrzychu), po ustaleniu adresu w oparciu o dane z ewidencji ludności Wałbrzycha, bądź w wyniku bezpośrednich rozmów i korespondencji z dyrektorem szkoły, były ponownie dostarczone. Po dniu 29 lutego 2012 r. nie zgłoszono do tutejszego Urzędu ani jednego przypadku bezskutecznego doręczenia lub braku zawiadomienia.

Ze względu na rozbieżności jakie występowały w związku z wyjaśnieniami Prezydenta Miasta Wałbrzycha i informacjami przekazanymi przez mieszkańców Wałbrzycha, czynności postępowania nadzorczego zostały przeprowadzone także dnia 8 maja 2012 r. w Biurze Edukacji i Wychowania Urzędu Miejskiego w Wałbrzychu. Podczas tych czynności dokonano analizy sposobu zawiadomienia o zamiarze likwidacji niniejszej szkoły rodziców uczniów, którzy podnieśli, że takiego zawiadomienia nie otrzymali. Z czynności tych sporządzono protokół.

Postępowanie nadzorcze ujawniło dodatkowo, że w niniejszej szkole występowali także inni rodzice, którzy nie zostali przez Dyrektora Szkoły podane Prezydentowi Miasta Wałbrzycha jako rodzice uczniów, co mogło skutkować brakiem ich pisemnego zawiadomienia o zamiarze likwidacji tej szkoły (oświadczenie Dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej Nr 31 - pismo PSP-31-1101-3/2012).

Z kolei czynności nadzorcze przeprowadzone w Urzędzie Miejskim w Wałbrzychu oraz informacje, jakich udzielił Prezydent Miasta Wałbrzycha w zakresie poszczególnych z rodziców uczniów, którzy zgłaszali brak formalnego zawiadomienia i odnośnie których istniało podejrzenie braku zawiadomienia, pozwoliły ustalić, że: 1) kierowane do nich zawiadomienia były przez nich osobiście odebrane albo były odebrane przez członków rodziny, dorosłych domowników bądź sąsiadów, którzy zobowiązali się do doręczenia korespondencji adresatom, 2) dziecko nie jest jeszcze uczniem likwidowanej szkoły, 3) rodzic w księdze uczniów nie figuruje jako ojciec wskazanego ucznia. W Ewidencji Ludności pod adresem zameldowania dziecka nie ma zameldowanego rodzica o tym nazwisku. W Księdze Uczniów wskazana jest tylko matka dziecka, która otrzymała powiadomienie o likwidacji szkoły.

W przypadku kilku rodziców ustalono, że 1) wprawdzie nie zostały do nich wystosowane imienne zawiadomienia o zamiarze likwidacji szkoły, jednakże odebrali oni zawiadomienia kierowane do małżonków, 2) zmianie uległo ich nazwisko, o czym szkoła nie została pisemnie poinformowana i zmiana ta nie została odnotowana w dokumentach szkoły, 3) wnosili do Urzędu Miejskiego w Wałbrzychu zapytania dotyczące likwidacji szkoły, a zatem posiadali informację w tym przedmiocie.

Ponadto Prezydent Miasta Wałbrzycha w piśmie z dnia 10 maja 2012 r. poinformował, że poszczególni ze skarżących rodziców przed upływem sześciomiesięcznego terminu, o którym mowa w art. 59 ust. 1 ustawy o systemie oświaty, mimo że nie zostało do nich wystosowane imienne wezwanie albo też skierowano do nich zawiadomienie na wcześniejsze nazwisko, posiadali informację o zamiarze likwidacji szkół. Rodzice Ci, przed dniem 29 lutego 2012 r., kierowali bowiem do Urzędu Miejskiego w Wałbrzychu zapytania związane z likwidacją szkoły.

W trakcie postępowania nadzorczego ustalono również, że zawiadomienia rodziców o zamiarze likwidacji szkoły miały dodatkowo formę słowną – przedstawianą podczas spotkań z rodzicami, organizowanymi z inicjatywy Prezydenta Miasta Wałbrzycha, rodziców, podmiotów reprezentujących organizacje społeczne, związki zawodowe, środki masowego przekazu, przedłożył oświadczenia dyrektorów szkół, że informacja o zamiarze likwidacji została przedstawiona rodzicom w miesiącach styczniu i lutym 2012 roku. Obecność rodziców utrwalona została również w nagraniach z sesji Rady Miejskiej Wałbrzycha. Udział rodziców w zorganizowanych spotkaniach oraz spontanicznych protestach był również utrwalany przez środki masowego przekazu o charakterze lokalnym i ogólnopolskim.

Postępowanie nadzorcze potwierdziło, że jeszcze przed podjęciem przez Radę Miejską Wałbrzycha uchwały w przedmiocie zamiaru likwidacji PSP Nr 31, w szkole tej odbywały się zebrania, w trakcie których informowano rodziców uczniów o zamiarze likwidacji tej szkoły.

Spotkania w Publicznej Szkole Podstawowej nr 31, w trakcie których informowano o zamiarze likwidacji tej szkoły, odbyły się dnia 21 grudnia 2011 r., 2 stycznia 2012 r., 13 stycznia 2012 r.

Jak wskazano w piśmie BEW.0008.21.2012 z dnia 18 maja 2012 r., wszyscy rodzice uczniów Publicznej Szkoły Podstawowej Nr 31 w Wałbrzychu byli zawiadamiani o spotkaniach, podczas których przekazywano informację o zamiarze likwidacji szkoły przez wychowawców klas. Wychowawcy – w sposób zwyczajowo przyjęty w szkole – zawiadamiają o wszelkich spotkaniach, podając kartkę z informacją o terminie i miejscu spotkania, która jest przekazywana przez dzieci lub wklejana do specjalnego zeszytu korespondencji z rodzicami. Z treści tego pisma wynika także, że rodzice, do których nie wystosowano pisemnych zawiadomień o zamiarze likwidacji szkoły, zostali powiadomieni o spotkaniach odbywających się w dniach 13 stycznia oraz 2 lutego 2012 r., podczas których wychowawcy klas lub przedstawiciele Gminy Wałbrzych przekazywali informację o zamiarze likwidacji szkoły z dniem 1 września 2012 r. Informacje o zebraniach są również wywieszane na drzwiach wewnętrznych szkoły.

W orzecznictwie sądów administracyjnych wskazuje się, że o zamiarze likwidacji szkoły muszą zostać zawiadomieni wszyscy rodzice uczniów likwidowanej szkoły.

Sądy administracyjne w orzeczeniach dotyczących uchwał w przedmiocie likwidacji szkół wskazują, że naruszenie przez gminę ustawowego wymogu likwidacji publicznej placówki oświatowej, określonego w art. 59 ust. 1 u.s.o., polegające na niedopełnieniu przez organ prowadzący obowiązku powiadomienia o likwidacji placówki rodziców dzieci w taki sposób, by informacja o zamiarze likwidacji bezpośrednio do nich dotarła, jest istotnym naruszeniem prawa i stanowi przesłankę do stwierdzenia nieważności uchwały organu samorządu. Tak m.in. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wielkopolskim wyroku z dnia 24 listopada 2011 r., sygn. akt II SA/Go 794/11, LEX nr 1101377.

W wyroku tym Sąd zważył, że *„o tym, czy dany rodzic został zawiadomiony o zamiarze likwidacji szkoły nie można domniemywać np. na tej podstawie, że sprawa została nagłośniona w lokalnym społeczeństwie. Przepis art. 59 ust. 1 ma charakter bezwzględny w tym znaczeniu, że nie przewiduje odstępstw od zasady w nim wyrażonej, a dotyczącej obowiązku organu zawiadomienia wszystkich rodziców o zamiarze likwidacji szkoły.”*

Sąd ten podkreślił, że *„nie do przyjęcia jest również argument organu, że skoro informacja o uchwale w sprawie zamiaru likwidacji szkoły była podawana rodzicom uczniów tej szkoły podczas zebrania rodziców, a nadto na ten temat wypowiadały się lokalne media, prasa i telewizja, to chybionym jest zarzut braku powiadomienia każdego z rodziców dzieci uczęszczających do Szkoły Podstawowej w (...).”*

*Dla celów dowodowych organ prowadzący powinien dolożyć starań, aby poświadczyć bądź doręczenie pism listami poleconymi, bądź też obecność rodziców uczniów na zebraniu. Jeżeli władza rodzicielska bądź piecza nad dzieckiem przysługuje obojgu rodzicom (opiekunom), informacja powinna być adresowana do obojga, a nie tylko do jednego z nich. Dopuszczalnym jest podpisanie przez obecnych na zebraniu informacyjnym zobowiązania do powiadomienia drugiego z nieobecnych na nim rodziców o komunikowanych sprawach.”*

Bezspornym pozostaje zatem fakt, że informacja o zamiarze likwidacji szkoły musi skutecznie dotrzeć do rodziców uczniów. Ważnym natomiast i bezwzględny jest, aby owa informacja faktycznie miała miejsce. Innymi słowy mówiąc, nie do przyjęcia jest domniemanie zawiadomienia o zamiarze likwidacji szkoły na podstawie czynności przeprowadzonych przez organ.



W przedmiotowej sprawie istotnym jest również fakt, że skutecznego zawiadomienia o zamiarze likwidacji szkoły nie można utożsamiać z przekazaniem rodzicom uczniów, za pośrednictwem uczniów, informacji o zamiarze likwidacji szkoły.

Takie stanowisko organu nadzoru znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądów administracyjnych. Jak wskazał Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 7 października 2009 r., sygn. akt I OSK 374/09, „zauważyć bowiem należy, że otrzymana przez uczniów pisemna informacja dla rodziców o terminie spotkania tych ostatnich z Burmistrzem na temat planowanych zmian w strukturze szkolnictwa gimnazjalnego i dodatkowo zawiadomienie o powyższym na stronie internetowej oraz doręczenie (bez zwrotnego powiadomienia) listu do każdego gospodarstwa domowego i umieszczenie go na tablicy ogłoszeń w żadnej mierze nie spełnia obowiązku zawiadomienia o zamiarze likwidacji szkoły, lecz o ogólnych zmianach systemowych w szkolnictwie, a ponadto nie ma żadnych dowodów na to, że do każdego z rodziców dotarła owa informacja. Podobnie rzecz się ma z pozostałymi czynnościami organu, a to: spotkanie burmistrza z rodzicami w szkole na temat jej likwidacji i wywieszenie tej informacji na tablicy ogłoszeń w szkole oraz sesje Rady Miejskiej (...) poświęcone tej tematyce, jak również donoszenie o powyższym w miejscowych mediach, bowiem nadal brak jest dowodu o skutecznym poinformowaniu każdego rodzica o powyższym zamiarze, zaś o skuteczności zawiadomienia nie może przesądzać list protestacyjny rodziców, ponieważ nie wskazano, aby podpisał go każdy z rodziców.”

W ocenie organu nadzoru za skuteczne, w przypadku niezawiadomionych rodziców, można uznać tylko takie zawiadomienie o zamiarze likwidacji szkoły mające miejsce w trakcie spotkań przedstawicieli organu prowadzącego szkołę z rodziców, które to zawiadomienie będzie mogło zostać potwierdzone np. podpisami na listach obecności, a tym samym będzie istniał dowód faktycznego uzyskania przez każdego z rodziców informacji o zamiarze likwidacji szkoły.

Jak wskazano, w toku postępowania nadzorczego dotyczącego przedmiotowej uchwały do organu nadzoru wpłynęły pisma rodziców uczniów likwidowanej Publicznej Szkoły Podstawowej nr 31 im. Gustawa Morcinka w Wałbrzychu, przy ul. Osiedle Górnicze 19a.

Wprawdzie Prezydent Miasta Wałbrzycha podjął działania mające na celu poinformowanie o zamiarze likwidacji PSP nr 31 wszystkich rodziców uczniów, niemniej jednak postępowanie nadzorcze ujawniło, że trzech spośród rodziców nie zostało poinformowanych. Nie zostały do nich wystosowane pisemne zawiadomienia ani też nie potwierdzili w sposób pisemny udziału w spotkaniach organizowanych w związku z zamiarem likwidacji szkoły.

Odnosnie trojga rodziców przeprowadzone postępowanie nadzorcze mimo bardzo obszernych i dokładnych wyjaśnień ze strony organu prowadzącego nie pozwoliło zatem potwierdzić, że dotarła do nich informacja o zamiarze likwidacji szkoły. Organ nadzoru nie dysponuje zwrotnym potwierdzeniem odbioru poświadczającym doręczenie im zawiadomienia o zamiarze likwidacji szkoły. Nie udowodniono także, że rodzice ci uczestniczyli w zebraniach, w trakcie których informowano o zamiarze zlikwidowania Publicznej Szkoły Podstawowej nr 31 im. Gustawa Morcinka w Wałbrzychu.

Za potwierdzenie umożliwienia zapoznania się z informacją o zamiarze likwidacji szkoły nie może zostać uznane samo ogłoszenie o wyznaczonym terminie spotkania, którego przedmiotem ma być planowana likwidacja szkoły. Podkreślenia wymaga, że z treści art. 59 ust. 1 ustawy o systemie oświaty wynika wprost, że informacja o zamiarze likwidacji szkoły musi skutecznie dotrzeć do rodziców. Brak jest zatem podstaw prawnych do przyjęcia domniemania, że skoro w sposób zwyczajowo przyjęty w szkole ogłoszono o planowanych spotkaniach z rodzicami w przedmiocie zamiaru likwidacji szkoły, a dzieci otrzymały kartki z informacją o tych spotkaniach, to informacja o zamiarze likwidacji szkoły dotarła do wszystkich rodziców.

Zdaniem organu nadzoru, skoro w przedmiotowej sprawie ustalono rodziców, odnośnie których zawiadomienie o zamiarze likwidacji szkoły nie zostało indywidualnie wystosowane i Gmina nie dysponuje dokumentem z organizowanych spotkań z rodzicami, pozwalającym potwierdzić obecność tych rodziców na takich spotkaniach, w przypadku przedmiotowej uchwały nie została spełniona przesłanka zawiadomienia rodziców o zamiarze likwidacji szkoły na co najmniej 6 miesięcy przed terminem likwidacji, o której to przesłance mowa w art. 59 ust. 1 ustawy o systemie oświaty.

Powyższe, w ocenie organu nadzoru, potwierdza podjęcie przedmiotowej uchwały z istotnym naruszeniem art. 59 ust. 1 ustawy o systemie oświaty.

Mając na uwadze, stwierdzam jak na wstępie.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. nr 163 poz. 1270 z późn. zm.) niniejsze rozstrzygnięcie może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, za pośrednictwem Wojewody Dolnośląskiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

*A. M. S.*  
Aleksander Marek Skorupa