



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

NK-N6.4131.95.2012.JK8

Wrocław, dnia 21 lutego 2012 r.

OBSŁUGA RADY MIEJSKIEJ

Wpłynęło dnia 24.02.12.

Nr DP 17038.02.12.

Podpis

*Radca Przew.
Burmistrz
ORP
Wojewoda*

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.)

stwierdzam nieważność

§ 3 we fragmencie „oraz w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego” oraz we fragmencie „po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia” uchwały Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr XXV/208/12 z dnia 24 stycznia 2012 r. zmieniającej uchwałę w sprawie założenia Publicznego Gimnazjum nr 4 w Wałbrzychu, przy ulicy 1 Maja 149.

UZASADNIENIE

Na sesji dnia 24 stycznia 2012 r., działając na podstawie art. 5 ust. 2 pkt 1, art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Rada Miejska Wałbrzycha podjęła uchwałę Nr XXV/208/12 zmieniającą uchwałę w sprawie założenia Publicznego Gimnazjum nr 4 w Wałbrzychu, przy ulicy 1 Maja 149.

Uchwała ta wpłynęła do organu nadzoru dnia 31 stycznia 2011 r.

W trakcie postępowania nadzorczego dotyczącego przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził podjęcie § 3 we fragmencie „oraz w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego” oraz we fragmencie „po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia” z istotnym naruszeniem art. 13 pkt 2 i 10 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 ze zm.) w związku z art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.).

Mocą przedmiotowej uchwały Rada postanowiła o zmianie aktu założycielskiego Publicznego Gimnazjum nr 4 w Wałbrzychu przy ul. 1 Maja 149. W § 1 uchwały Rada wskazała, że w akcie założycielskim tego Gimnazjum, stanowiącym załącznik do uchwały nr VIII/59/99 Rady Miejskiej Wałbrzycha z dnia 30 marca 1999 r. w sprawie założenia Publicznego Gimnazjum nr 4 w Wałbrzychu, przy ulicy 1 Maja 149, zmienia się siedzibę szkoły, której pełny adres otrzymuje brzmienie „Publiczne Gimnazjum nr 4 przy ulicy 1 Maja 105, 58 – 305 Wałbrzych”.

Jak wskazano w uzasadnieniu do przedmiotowej uchwały, zmiana siedziby Publicznego Gimnazjum nr 4 nie spowoduje zmiany w obwodzie szkolnym.

Podjmując przedmiotową uchwałę Rada w § 3 określając moment wejścia w życie i obowiązywania tej uchwały postanowiła, że *uchwała, z mocą obowiązującą od 1 września 2012 roku, podlega ogłoszeniu w Biuletynie Informacji Publicznej oraz w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia.*

Mocą art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.) ustawodawca postanowił, że szkołę lub placówkę publiczną zakłada się na podstawie aktu założycielskiego, który określa jej typ, nazwę i siedzibę. W ustępie 2 tego artykułu ustawodawca wskazał, że akt założycielski szkoły publicznej, w której jest realizowany obowiązek szkolny, oprócz danych wymienionych w ust. 1 określa także jej zasięg terytorialny (obwód), w szczególności nazwy miejscowości (w miastach nazwy ulic lub ich części) należących do jej obwodu, a w przypadku szkoły podstawowej także podporządkowane jej organizacyjnie szkoły filialne. Szkole publicznej prowadzonej przez osobę fizyczną lub osobę prawną inną niż jednostka samorządu terytorialnego nie ustala się obwodu, chyba że osoba prowadząca wystąpi z takim wnioskiem. Z kolei w art. 58 ust. 6 ustawy o systemie oświaty ustawodawca zawarł zapis, zgodnie z którym organ lub osoba, o których mowa w art. 5 ust. 2, czyli m.in. jednostka samorządu terytorialnego, zakładająca szkołę lub placówkę podpisuje akt założycielski oraz nadaje pierwszy statut.

Ustawodawca w przypadku aktu założycielskiego nie wprowadził zatem obostrzenia jak wobec nadania statutu i nie zastrzegł, że podmiot zakładający szkołę nie może dokonywać żadnych zmian w akcie założycielskim tej szkoły.

Oceniając legalność przedmiotowej uchwały oceny wymagało m.in. uwarunkowanie wejścia w życie tej uchwały od ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Zgodnie z art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 ze zm.), w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespółonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3) statuty związków międzygminnych oraz statuty związków powiatów;
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespółonej;
- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez: wojewodę i organy administracji niezespółonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
 - a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
 - b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;
- 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;
- 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 9) statut urzędu wojewódzkiego;
- 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała nie stanowi aktu prawa miejscowego. Nie zawiera ona bowiem w swej treści regulacji o charakterze generalnym i abstrakcyjnym.

Oceny wymagało zatem, czy przepis szczególny stanowi o obowiązku ogłoszenia przedmiotowej uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Analiza regulacji ustawy o systemie oświaty pozwala stwierdzić, że jej regulacje nie przewidują ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym uchwał w przedmiocie aktu założycielskiego gimnazjum czy też zmiany takiej uchwały. Obowiązek ogłoszenia przewidziany został w przypadku innych uchwał, których podstawa prawna została zawarta w ustawie o systemie oświaty, np. odnośnie uchwały ustalającej plan sieci publicznych szkół podstawowych i gimnazjów prowadzonych przez gminę (art. 17 ust. 4 ustawy o systemie oświaty).

Zdaniem organu nadzoru fakt, że ustawodawca nie przewidział ogłoszenia uchwały w sprawie aktu założycielskiego gimnazjum czy też nowelizacji uchwały w tym przedmiocie ani w ustawie o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych ani też w ustawie szczególnej jaką jest w tym przypadku ustawa o systemie oświaty, oznacza, że przedmiotowa uchwała nie stanowi innego aktu prawnego, o którym mowa w art. 13 pkt 10 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych

Powyższe oznacza, że brak jest podstaw prawnych do uwarunkowania wejścia przedmiotowej uchwały od jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego i określenia czternastodniowego okresu *vacatio legis* poprzedzającego jej wejście w życie, a następującego po ogłoszeniu w tym publikatorze.

Tym samym, w ocenie organu nadzoru, zasadnym jest orzeczenie o nieważności § 3 we fragmencie „oraz w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego” oraz we fragmencie „po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia” jako podjętych z istotnym naruszeniem art. 13 pkt 2 i 10 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 ze zm.) w związku z art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.).

Mając na uwadze powyższe, stwierdzam jak na wstępie.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. nr 163 poz. 1270 z późn. zm.) niniejsze rozstrzygnięcie może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, za pośrednictwem Wojewody Dolnośląskiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

WZ. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Ewa Mańkowska
WICEWOJEWODA