



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 15 września 2011 r.

*Boi Prezydent
Secretarz miasta
Biuro prawne
OKM e/p*

*21.09.2011
Allen*

NK-N.4131.753.2011.JK8-1

OBSŁUGA RADY MIEJSKIEJ

Wpłynęło dnia 13.09.2011 r.

Nr DP 78092/09/2011

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Podpis

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr XVII/134/11 z dnia 29 sierpnia 2011 r. w sprawie ustalenia miesięcznego wynagrodzenia dla Prezydenta Miasta Wałbrzycha.

UZASADNIENIE

Na sesji dnia 29 sierpnia 2011 r., działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 marca 2009 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. Nr 50, poz. 398 ze zm.), Rada Miejska Wałbrzycha podjęła uchwałę Nr XVII/134/11 w sprawie ustalenia miesięcznego wynagrodzenia dla Prezydenta Miasta Wałbrzycha.

Uchwała ta wpłynęła do organu nadzoru dnia 5 września 2011 r.

W trakcie postępowania nadzorczego dotyczącego przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził jej podjęcie z istotnym naruszeniem art. 18 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 37 ust. 3 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. Nr 223, poz. 1458 ze zm.) oraz art. 13 ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy budżetowej na rok 2011 z dnia 20 stycznia 2011 r. (Dz. U. Nr 29, poz. 150) i art. 29i ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (j.t. Dz. U. Nr 79, poz. 431) i art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. 1997 r. Nr 78, poz. 483 ze zm.).

Mocą przedmiotowej uchwały Rada określiła wysokość wynagrodzenia Prezydenta Miasta Wałbrzycha, czym wypełniła dyspozycję art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym. Określenie tego wynagrodzenia nastąpiło z dniem 11 sierpnia 2011 r.

W § 1 uchwały Rada postanowiła, że wysokość ustalanego przez nią wynagrodzenia zasadniczego wynosi 6.200 zł, dodatek funkcyjny wynosi 2.060 zł, dodatek specjalny - 40% - w wysokości 3.304 zł, dodatek stażowy - 20% - w wysokości 1.240 zł.

Powyższe oznacza, że kwota wynagrodzenia, jakie przysługuje Prezydentowi wynosi 12.804 zł.

Ustawodawca określając składniki wynagrodzenia, jakie przysługuje pracownikom samorządowym w art. 36 ust. 2 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. Nr 223, poz. 1458 ze zm.) wskazał, że pracownikowi samorządowemu przysługuje wynagrodzenie zasadnicze, dodatek za wieloletnią pracę, nagroda jubileuszowa oraz jednorazowa odprawa w związku z przejściem na emeryturę lub rentę z tytułu niezdolności do pracy oraz dodatkowe wynagrodzenie roczne na zasadach określonych w odrębnych przepisach. Ponadto w art. 36 ust. 3 tej ustawy ustawodawca określił, że wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta), staroście oraz marszałkowi województwa przysługuje dodatek specjalny. Z kolei na mocy art. 36 ust. 4 ww. ustawy pracownikowi samorządowemu może zostać przyznany dodatek funkcyjny.

Maksymalna wysokość poszczególnych składników wynagrodzenia przysługujących Prezydentowi Miasta, w granicach których Rada ustalała wysokość tego wynagrodzenia, została określona w tabeli nr 1 zawartej w załączniku nr 3 do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 marca 2009 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. Nr 50, poz. 398 ze zm.).

Niemniej jednak podkreślenia wymaga, iż w art. 37 ust. 3 ustawy o pracownikach samorządowych ustawodawca dodatkowo postanowił, że maksymalne wynagrodzenie osób, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1, czyli m.in. prezydenta miasta, nie może przekroczyć w okresie miesiąca siedmiokrotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw.

W art. 13 ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy budżetowej na rok 2011 ustawodawca postanowił natomiast, że kwotę bazową dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe ustala się w wysokości 1.766,46 zł.

Mając na uwadze regulację art. 37 ust. 3 ustawy o pracownikach samorządowych powyższe oznacza, że maksymalne wynagrodzenie, jakie mogło zostać ustalone dla Prezydenta Miasta Wałbrzycha wynosi siedmiokrotność kwoty 1766,46 zł, tj. 12 365,22 zł.

Tym samym łączna kwota wynagrodzenia, jakie zostało ustalone dla Prezydenta Miasta Wałbrzycha, przekracza ustawowo określoną dopuszczalną kwotę tego wynagrodzenia o 438, 78 zł.

Taka wysokość kwoty bazowej wynika również z treści art. 29i ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (j.t. Dz. U. z 2011 r. Nr 79, poz. 431). Zgodnie bowiem z tą regulacją, kwotę bazową dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe w 2011 r. ustala się w wysokości przysługującej tym osobom w 2008 r. Co więcej, w regulacji art. 9 ust. 1 pkt 2 tej ustawy ustawodawca wskazał, że kwoty bazowe, o których mowa w jej treści, określa ustawa budżetowa.

Mając na uwadze powyższe, mimo iż określając wysokość składników wynagrodzenia Prezydenta Miasta Wałbrzycha Rada uwzględniła wysokość poszczególnych składników tego wynagrodzenia wynikającą z rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych, w ostatecznym rozrachunku kwota określona przez Radę, została ustalona z istotnym naruszeniem art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 37 ust. 3 ustawy o pracownikach samorządowych, art. 13 ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy budżetowej na rok 2011, i art. 29i ustawy o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw.

Należy bowiem podkreślić, że w trakcie ustalania wysokości wynagrodzenia dla Prezydenta Miasta Wałbrzycha uwzględnienia wymagała nie tylko tabela nr 1, stanowiąca załącznik nr 3 do ww. rozporządzenia Rady Ministrów, ale także regulacje innych aktów normatywnych wyższego rzędu.

Skoro bowiem ustawodawca na podstawie art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. 1997 r. Nr 78, poz. 483 ze zm.) zobowiązał Radę Miejską Wałbrzycha do działania na podstawie i w granicach prawa, za takie nie może zostać uznane ustalenie wynagrodzenia organu wykonawczego gminy z pominięciem ustawowo określonego obostrzenia dotyczącego maksymalnej wysokości tego wynagrodzenia, zawartego w art. 37 ust. 3 ustawy o pracownikach samorządowych.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzam jak na wstępie.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. nr 163 poz. 1270 z późn. zm.) niniejsze rozstrzygnięcie może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, za pośrednictwem Wojewody Dolnośląskiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

A.M.S.
Aleksander Marek Skorupa