

Projekt

z dnia 11 lutego 2014 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ WAŁBRZYCHA**

z dnia 2014 r.

w sprawie ustanowienia wieloletniego programu osłonowego "Pomoc gminy w zakresie dożywiania" na lata 2014 - 2020.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, z późn. zm.), art. 17 ust. 2 pkt 4 i art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r., poz. 182, z późn. zm.), uchwala się, co następuje:

§ 1. Uchwala się program osłonowy „Pomoc gminy w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020, który stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Wałbrzycha.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2014 roku.

Przewodnicząca Rady Miejskiej
w Wałbrzychu

Maria Anna Romańska

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr
Rady Miejskiej Wałbrzycha
z dnia.....2014 r.



**P rogram osłonowy
„Pomoc gminy w zakresie dożywiania
na lata 2014 - 2020”.**

Wałbrzych luty 2014 r.

I Podstawa prawna programu

Program „Pomoc gminy w zakresie dożywiania” jest programem osłonowym w rozumieniu art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy o pomocy społecznej dotyczącym realizacji zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym w zakresie pomocy społecznej, o których mowa w art. 17 ust. 1 pkt 3 i pkt 14 ustawy o pomocy społecznej.

Program jest utworzony i przyjęty przez Radę Miejską w Wałbrzychu, w związku z ustanowieniem przez Radę Ministrów wieloletniego programu wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014 - 2020 (M. P. z 2013 r., poz. 1024).

Program będzie realizowany w latach 2014 - 2020 i obejmie swoim zasięgiem mieszkańców Miasta Wałbrzycha.

II. Cel programu

Celem programu jest ograniczenie zjawiska niedożywienia dzieci i młodzieży z rodzin o niskich dochodach lub znajdujących się w trudnej sytuacji.

Program jest elementem polityki społecznej gminy w zakresie:

- poprawy poziomu życia rodzin i niskich dochodach;
- poprawy stanu zdrowia dzieci i młodzieży;
- kształtowania właściwych nawyków żywieniowych.

III. Ocena sytuacji warunkująca realizację programu

W roku 2013 ogółem objęto wsparciem w zakresie dożywiania 10 836 osób, w tym 1 809 dzieci w wieku do 7 roku życia, 2 199 uczniów do czasu ukończenia szkoły ponadgimnazjalnej, oraz 7 093 osób pozostałych. Wsparciem w postaci posiłków objęto 734 dzieci w przedszkolach i żłobkach, 1 398 uczniów do czasu ukończenia szkoły ponadgimnazjalnej, 1567 pozostałych osób otrzymujących pomoc na podstawie art. 7 ustawy o pomocy społecznej. Na podstawie wniosku dyrektora szkoły lub przedszkola bez przeprowadzania wywiadu i wydawania decyzji objęto wsparciem w postaci posiłków 264 uczniów.

Ubóstwo rodzin, zjawisko niedożywiania dzieci i uczniów a także znaczące wydatki na żywność pogarszają standard życia rodzin, a tym samym ograniczają możliwość zabezpieczenia podstawowych potrzeb życiowych pozostających na ich utrzymaniu dzieci. Wobec tego objęcie dzieci i uczniów zgłaszających chęć zjedzenia posiłku pozwoli na zabezpieczenie ich podstawowych potrzeb żywieniowych.

W tym stanie rzeczy oraz wobec wymogów ustanowienia programu osłonowego na poziomie gminy staje się jak najbardziej zasadne wprowadzenie niniejszego programu osłonowego.

IV. Podmioty realizujące program

Program realizuje Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Wałbrzychu jako samorządowa jednostka pomocy społecznej we współpracy z samorządowymi szkołami podstawowymi, gimnazjami, szkołami ponadgimnazjalnymi oraz podmiotami prowadzącymi szkoły lub przedszkola niepubliczne i innymi, do których uczęszczają dzieci i młodzież z terenu miasta Wałbrzycha. Koordynatorem programu jest Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Wałbrzychu.

V. Zakres podmiotowy i przedmiotowy programu

W ramach programu udziela się wsparcia:

- dzieciom do czasu podjęcia nauki w szkole podstawowej;
- uczniom do czasu ukończenia nauki w szkole ponadgimnazjalnej;
- osobom i rodzinom znajdującym się w sytuacji wymienionej w art. 7 ustawy o pomocy społecznej w szczególności osobom w podeszłym wieku, chorym, niepełnosprawnym.

Pomoc udziela się w formie posiłku. świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności, albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych.

W szczególnie uzasadnionych przypadkach, gdy dziecko albo uczeń wyraża chęć zjedzenia posiłku, odpowiednio dyrektor szkoły lub przedszkola informuje ośrodek pomocy społecznej o potrzebie udzielenia pomocy w formie posiłku.

VI. Finansowanie programu

Program jest finansowany z środków własnych gminy oraz dotacji z budżetu państwa otrzymanej w ramach dofinansowania wieloletniego programu wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014 - 2020.

VII. Monitoring programu

Z realizacji programu sporządzana jest kwartalna i roczna informacja, będąca elementem składowym rozliczenia wieloletniego programu wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014 - 2020 przyjętego uchwałą Nr 221 Rady Ministrów z dnia 10 grudnia 2013 r. (M. P. z 2013 r., poz. 1024).

Uzasadnienie

Uchwałą Nr 221 Rady Ministrów z dnia 10 grudnia 2013 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego programu wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014 - 2020 (M. P. z 2013 r., poz. 1024) powołano nowy rządowy program umożliwiający dofinansowywanie gmin w zakresie dożywiania.

W poprzednim programie na mocy ustawy z dnia 29 grudnia 2005 r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (Dz. U. z 2005 r. Nr 267, poz. 2259, z późn. zm.) realizowanym w latach 2006 - 2013, obowiązywało kryterium dochodowe w wysokości nie przekraczającej 150% kryterium, określonego w ustawie o pomocy społecznej. Obecny program przyjęty jest uchwałą, która jako akt prawny niższego rzędu nie może zmieniać ustawy o pomocy społecznej i podnosić kryteriów. Kryteria przyznawania nieodpłatnie posiłków można zgodnie z art. 96 ust. 4 ustawy o pomocy społecznej zmienić uchwałą rady gminy określając kryterium dochodowe powyżej, którego wydatki na świadczenia podlegają zwrotowi. Zgodnie z wytycznymi Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej, aby móc otrzymać dofinansowanie na pomoc udzieloną w szczególnie uzasadnionych przypadkach, gdy uczeń albo dziecko wyrażą chęć zjedzenia posiłku, a dyrektor szkoły lub przedszkola poinformuje ośrodek, konieczne jest podjęcie uchwały o przyjęciu programu osłonowego na podst. art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy o pomocy społecznej.

Wobec późnego ogłoszenia Uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia wieloletniego programu wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania "Pomoc państwa w zakresie dożywiania na lata 2014 - 2020) w dniu 17 grudnia 2013 roku, podjęcie i ogłoszenie uchwały o podwyższeniu kryterium dochodowego przed dniem 1 stycznia 2014 roku było praktycznie niemożliwie. Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłoszeniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych istnieje możliwość wcześniejszego wejścia w życie aktu prawa miejscowego, w tym z mocą wsteczną, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stają temu na przeszkodzie. W ramach tego niewątpliwie mieści się wsparcie dzieci i rodzin najuboższych w zakresie dożywiania. Wobec powyższego podjęcie stosownej uchwały jest uzasadnione.