



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI
NR NK-N.4131.144.5.2022.MF

Wrocław, 25 lipca 2022 r.

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559)

stwierdzam nieważność

§ 4. we fragmencie „po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego” uchwały Nr LI/570/22 Rady Miejskiej Wałbrzycha z dnia 14 lipca 2022 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XV/189/15 Rady Miejskiej Wałbrzycha z dnia 26 listopada 2015r. w sprawie utworzenia jednostki budżetowej - Centrum Obsługi Jednostek Miasta Wałbrzycha.

Uzasadnienie

Rada Miejska Wałbrzycha, na sesji w dniu 14 lipca 2022 r., podjęła uchwałę Nr LI/570/22 w sprawie zmiany uchwały Nr XV/189/15 Rady Miejskiej Wałbrzycha z dnia 26 listopada 2015r. w sprawie utworzenia jednostki budżetowej - Centrum Obsługi Jednostek Miasta Wałbrzycha, zwanej dalej „uchwałą”.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 20 lipca 2022 r.

W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził podjęcie § 4 we fragmencie „po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego” uchwały z istotnym naruszeniem art. 13 pkt 2 i pkt 10 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), polegającym na skierowaniu do publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym aktu, który nie podlega publikacji.

Analizowaną uchwałą Rada Miejska Wałbrzycha zmieniła uchwałę Nr XV/189/15 z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie utworzenia jednostki budżetowej - Centrum Obsługi Jednostek Miasta Wałbrzycha. W § 4 uchwały Rada postanowiła, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

Przed wszystkim należy zauważyć, że treść badanej uchwały dotyczy zmiany uchwały w sprawie utworzenia jednostki budżetowej - Centrum Obsługi Jednostek Miasta Wałbrzycha, która to uchwała pierwotna, Nr XV/189/15, nie była publikowana w dzienniku urzędowym. Uchwały w sprawie utworzenia jednostki budżetowej, jaką jest centrum wspólnej obsługi jednostek organizacyjnych gminy, nigdy nie były uznawane za akty prawa miejscowego, podlegające publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym, bowiem są aktami tak zwanego kierownictwa wewnętrznego. Wskazać należy, że Rada Miejska Wałbrzycha nie kierowała do publikacji wcześniejszych uchwał zmieniających uchwałę Nr XV/189/15, np. uchwały Nr XXXIX/439/21 Rady Miejskiej Wałbrzycha z dnia 31 sierpnia 2021 r. zmieniającej uchwałę Nr XV/189/15 Rady Miejskiej Wałbrzycha z dnia 26 listopada 2015r. w sprawie utworzenia jednostki budżetowej - Centrum Obsługi Jednostek Miasta Wałbrzycha, czy też uchwały Nr XV/136/19 Rady Miejskiej Wałbrzycha z dnia 29 sierpnia 2019 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XV/189/15 Rady Miejskiej Wałbrzycha z dnia 26 listopada 2015r. w sprawie utworzenia jednostki budżetowej - Centrum Obsługi Jednostek Miasta Wałbrzycha.

W świetle art. 10b ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym rada gminy w odniesieniu do jednostek obsługiwanych, o których mowa w art. 10a pkt 1, określa, w drodze uchwały, w szczególności jednostki obsługujące; jednostki obsługiwane; zakres obowiązków powierzonych jednostkom obsługującym w ramach wspólnej obsługi. Delegacja ustawowa, stanowiąca podstawę do utworzenia jednostki budżetowej dla wspólnej obsługi gminnych jednostek organizacyjnych, jest aktem wewnętrznym tej jednostki, określającym rozwiązania organizacyjne wewnątrz gminy. Przepis, stanowiący podstawę prawną podjęcia uchwały, nie stanowi ani o jej charakterze, jako aktu prawa miejscowego, ani nie stanowi wprost o jej skierowaniu do publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

W związku z powyższym, w ocenie organu nadzoru, niedopuszczalne jest skierowanie badanego aktu do publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym, jak uczyniono to w § 4 uchwały. Przepis art. 13 ustawy

o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych zawiera katalog aktów prawnych podlegających publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. W badanym przypadku publikacja wskazanej uchwały byłaby uzasadniona jedynie wtedy, gdyby obowiązek ogłoszenia wynikał z przepisu szczególnego (art. 13 pkt 10 ustawy) albo uchwała stanowiłaby akt prawa miejscowego (art. 13 pkt 2 ustawy).

Należy zatem stwierdzić, że nie istnieje przepis szczególny nakazujący publikację uchwał tego typu. Oznacza to, że ogłoszenie niniejszej uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym nie jest możliwe w oparciu o art. 13 pkt 10 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Niniejsza uchwała nie jest też aktem prawa miejscowego, co uzasadniałoby publikację na mocy art. 13 pkt 2 wspomnianej ustawy. Nie zawiera bowiem uregulowań będących źródłem praw czy obowiązków obywateli, usytuowanych poza strukturami aparatu administracji. Uchwała, jak to wyżej wskazano, stanowi wewnętrzne rozwiązania organizacyjne dotyczące gminnych jednostek. Uchwała nie stanowi źródeł praw i obowiązków lokalnej społeczności. Nie ulega zatem wątpliwości, że przedmiotowa uchwała jest aktem prawa wewnętrznego i nie podlega obowiązkowi promulgacji.

Powyższa argumentacja uzasadnia stwierdzenie nieważności § 4 uchwały we fragmencie „po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego”, który został podjęty z istotnym naruszeniem art. 13 pkt 2 i 10 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

W związku z powyższym należało orzec jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem Organu Nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski

Jarosław Obremski