

BEKS.152.1.2020

ul. I

### Odpowiedź na petycję

W związku z otrzymaną w dniu 28 września 2020 r. petycją wyrażam satysfakcję, że inicjatywa rewitalizacji stadionu na Nowym Mieście, jaką podjąłem w 2012 r., zyskała kolejne wsparcie. Decyzje Rady Miejskiej Wałbrzycha w 2013 i 2014 r. pozwoliły na przeznaczenie znacznych środków na przygotowanie dokumentacji stworzenia ośrodka lekkoatletycznego i piłkarskiego na stadionie na Nowym Mieście, którego kosztorys wykonania w latach 2014–2015 opiewał na kwotę ok. 60 mln zł. Dzisiaj kwota ta byłaby istotnie większa.

Od początku realizacji idei rewitalizacji stadionu na Nowym Mieście zakłada się, że koszt wykonania zadania zostanie rozłożony na kilka etapów w miarę pozyskiwania środków zewnętrznych. O ich przeznaczeniu decydować będzie Rada Miasta i Prezydent Miasta w oparciu o analizę możliwości budżetu Miasta oraz innych ważnych dla Miasta, a przede wszystkim jego mieszkańców, potrzeb.

Potwierdzam – koncepcja rewitalizacji stadionu na Nowym Mieście, jaką podjąłem w 2012 r. jest aktualna i będzie realizowana w harmonogramie odpowiadającym możliwościom i potrzebom mieszkańców Wałbrzycha i regionu wałbrzyskiego.

W odpowiedzi na petycję w sprawie wykorzystania pełnej kwoty środków z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w wysokości 24 587 722 zł na rewitalizację stadionu na Nowym Mieście uprzejmie informuję, że środki te zostaną wykorzystane w nieco inny sposób. Przyznana kwota zgodnie z ustawowym zapisem powinna być przeznaczona w celu finansowania lub dofinansowania realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19. Niemniej informuję, że z kwoty tej w latach 2020/2022 aż 3 mln zł zostanie przeznaczony na poniżej wskazane zadania:

- aktualizacja opracowania dokumentacji projektowej dla budowy kompleksu sportowego stadionu miejskiego, składającego się z obiektu stadionu, hali sportowej, zespołu boisk treningowych, zaplecza parkingowego, zagospodarowania terenu i układu komunikacyjnego,
- wykonanie kompleksowego ogrodzenia terenu,
- zabezpieczenie oraz przygotowanie terenu do dalszych prac związanych z budową kompleksu.



2019 ROK EUROPY W WAŁBRZYCHU

Jednocześnie informuję, iż 30 września br. Gmina Wałbrzych złożyła także wniosek w ramach tzw. II Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych, który zakłada pozyskanie kwoty 27 mln zł na rewitalizację stadionu sportowego na Nowym Mieście w latach 2021-2022. Głównym założeniem przedsięwzięcia jest przywrócenie dawnego charakteru miejsca poprzez rewitalizację Miejskiego Kompleksu Sportowego, dzięki czemu powstanie nowoczesna przestrzeń przystosowana do rekreacji i odpoczynku zarówno w wymiarze amatorskim, jak i profesjonalnym (m.in. lekkoatletyka, piłka nożna).

Zapoznając się jednak z zawartymi w niniejszej petycji opiniami, twierdzeniami oraz ocenami po analizie faktów i okoliczności składających się na wskazaną decyzję, uważam za konieczne odniesienie się do kilku istotnych wątków, które powinny wskazać właściwy jej kontekst.

Trzeba na początku stwierdzić, że zupełnie nieuzasadniona jest Państwa obawa o właściwe rozdysponowanie środków. Przypuszczam, że przyczyną jest brak pełnej wiedzy odnośnie finansów publicznych oraz gospodarki finansowej gmin, a zwłaszcza zagadnień związanych z budżetem gminy. Sugeruję lekturę ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, po których nie powinniście już Państwo mieć żadnych wątpliwości odnośnie zagadnienia prawidłowego wydatkowania funduszy celowych jednostek samorządu terytorialnego, w tym Gminy Wałbrzych.

Chciałbym także Państwu przypomnieć, że od marca br. żyjemy w nowej, bardzo trudnej rzeczywistości wywołanej rozprzestrzenieniem się wirusa COVID-19. Mamy za sobą czas zagrożenia epidemiologicznego, który przerodził się w stan pandemii, w wyniku czego finanse państwa i samorządów poddane zostały niezwyklej próbie, której skala strat nie jest jeszcze możliwa do oszacowania.

Ubytki w dochodach miasta pochodzące z PIT (obniżenie podstawowej stawki podatku dochodowego z 18 do 17%, zwolnienie z podatku osób do 26. roku życia), CIT i z lokalnych opłat są coraz większe i odbijają się niekorzystnie na budżecie miasta. Jeżeli doliczymy do tego zmniejszone wpływy z: czynszów za lokale miejskie, podatków od nieruchomości, opłat za parkingi, opłaty targowej, opłaty parkingowej itp., ustalone w ministerstwie 6% podwyżki dla nauczycieli – widzimy trudny obraz budżetu, który jest udziałem wszystkich miast i gmin w Polsce. Czasowe zamknięcie m.in. obiektów sportowych oraz instytucji kultury, odwołane imprezy i zawieszona zajęcia, a także ograniczone wpływy z biletów z komunikacji miejskiej to kolejne straty w dochodach własnych, które sprawiają iż należy na bieżąco analizować kształtowanie się dochodów miasta i podejmować racjonalne decyzje odnośnie drastycznego ograniczania wydatków.

Nie można jednak zapomnieć, że w tym trudnym czasie miasto musi normalnie funkcjonować – utrzymujemy działalność komunikacji miejskiej, placówek edukacyjnych różnego typu, instytucji pomocowych czy szeregu podmiotów, których działalność nie mogła zostać zawieszona. Wiele z tych instytucji, jak np. Domy Pomocy Społecznej czy placówki opieki całodobowej nad dziećmi, wymagały specjalnej troski i zwiększonych środków na ich utrzymanie i zapewnienie rygoru sanitarnego.

Reasumując: rosła liczba zadań, które jako miasto musieliśmy wykonać, wraz z nimi wydatki, które wcześniej nie były zaplanowane w budżecie miasta, a dochody systematycznie malały. Dostrzegając katastrofalny stan samorządowych finansów władze państwowe wyszły ze słuszną inicjatywą częściowej przynajmniej rekompensaty ubytków, które przybrały formę specjalnej Uchwały Rady Ministrów nr 102 z dnia 23 lipca 2020 r. w sprawie wsparcia na realizację zadań inwestycyjnych przez jednostki samorządu terytorialnego. Zgodnie z tą uchwałą każda jednostka samorządu terytorialnego otrzymała w ramach specjalnego rozwiązania związanego z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 568, 695,

1086 i 1262) przydzieloną według specjalnego algorytmu kwotę środków finansowych. W przypadku Gminy Wałbrzych była to kwota 24 587 722 zł, która zgodnie z założeniem ustawodawców powinna być przeznaczona wyłącznie na wydatki majątkowe określone we wniosku, który można było składać w terminie od 27 lipca do 10 sierpnia 2020 r. Planując wydatki w ramach tej kwoty zgłosiliśmy najpilniejsze potrzeby, takie jak:

Lp.	Nazwa zadania inwestycyjnego	Wartość inwestycji (zł)	Dotacja (zł)	Okres realizacji inwestycji (lata)
1	Modernizacja budynku przy ul. Moniuszki 118 na potrzeby Młodzieżowego Ośrodka Socjoterapii	9 860 000	8 887 722	2019-2021
2	Przebudowa i termomodernizacja budynku przy ul. Beethovena 24A na potrzeby lokali socjalnych, noclegowni i zaplecza dla wsparcia osób bezdomnych	6 000 000	5 400 000	2019-2021
3	Poprawa efektywności energetycznej budynku przy ul. Matejki 5 – Miejskiego Centrum poprzez termomodernizację i remont	8 000 000	7 600 000	2019-2021
4	Modernizacja Stadionu Sportowego "Nowe Miasto" w Wałbrzychu przy ul. Chopina 1 – I etap	3 000 000	2 700 000	2020-2022
<b>RAZEM</b>		<b>26 860 000</b>	<b>24 587 722</b>	

Rozżalenie wnioskodawców związane z „nieadekwatnym do oczekiwań” podziałem zastanawia zwłaszcza w kontekście przywołanego przykładu „niepotrzebnie wydatkowanej kwoty”, którą sugerujecie Państwo w odniesieniu do inwestycji stworzenia Młodzieżowego Ośrodka Socjoterapii (szkoła + internat). Być może wynika to z braku wiedzy, czym jest i dla kogo jest przeznaczony tego typu ośrodek, albowiem trudno mi przyjąć do wiadomości, że odmawiacie Państwo szansy na normalne życie dzieciom i młodzieży wymagających specjalnej troski. To właśnie tam trafi bowiem 60 wychowanków, którym zapewnimy prawidłowe, bezpieczne warunki do egzystencji, nauczymy umiejętności życiowych ułatwiających funkcjonowanie społeczne oraz zapewnimy im specjalistyczne działania socjoterapeutyczne umożliwiające zmianę postaw tak, aby nastąpiły trwałe zmiany w ich zachowaniu. Dzieci i młodzież skrzywdzone przez niewydolnych wychowawczo rodziców zyskują niebywałą szansę na życie w bezpiecznej atmosferze, zgodnie z obowiązującymi normami społecznymi i prawnymi. Państwo tę szansę podważacie, nawołujecie do jej zaniechania uznając pomysł odbudowy stadionu za właściwszy, choć kwestionowana kwota jest zaledwie ułamkiem kosztów jakie miasto musiałoby rzeczywiście ponieść w przypadku modernizacji stadionu.

Wydaje się, że Państwa niezadowolenie może wynikać z rozbudzonych, a zupełnie nieuprawnionych wizji szybkiej rewitalizacji stadionu. Wizje takie upowszechniały często osoby piastujące funkcje publiczne, spoza Wałbrzycha, nie mające wystarczającej wiedzy o złożonej naturze tego projektu oraz innych potrzebach Miasta.

Pojawiające się w przestrzeni publicznej liczne wypowiedzi sugerowały, iż kwota ta powinna być na stadion przeznaczona w całości, gdyż takie jest oczekiwanie społeczne. Dodam przy tym, że jest to oczekiwanie wyartykułowane w imieniu 8207 osób podpisujących się jako „MY mieszkańcy Wałbrzycha”, a tymczasem na listach poparcia petycji znajdują się także liczne podpisy mieszkańców (w kolejności alfabetycznej) z Boguszowa-Gorc, Czadrowa, Czarnego

Boru, Dobromierza, Dzieńmorowic, Głuszycy, Jaczkowa, Jeleniej Góry, Jedliny Zdrój, Kamiennej Góry, Kowar, Lubawki, Mieroszowa, Starych Bogaczowic, Sędziszawia, Strzegomia, Szczawna-Zdroju, Świebodzic, Świdnicy, Walimia, Witkowa. Jest to sytuacja zaskakująca, gdy mieszkańcy okolicznych miejscowości składają „żądania” wobec nie swojego gospodarza (przedstawiciela władzy wykonawczej wybranego w wyborach), będąc przekonanym o prawie do dyskusji na temat wydatkowania środków, które ich bezpośrednio nie dotyczą! Przypomnę jedynie, że włodarze każdej z tych miejscowości również otrzymali odpowiednią pulę środków w ramach tego funduszu i nikt nie aspiruje do tego, aby im dyktować na co mają wydać te kwoty.

Zwracam Państwu uwagę na jeszcze jeden poważny problem - niewystarczającej ilości środków finansowych na realizację budowy stadionu na Nowym Mieście. Budowa, przebudowa lub modernizacja obiektów sportowych to zadanie wymagające znacznych kwot finansowych. W tej sytuacji szczególnie pożądane jest wsparcie zewnętrzne, o które wielokrotnie występowaliśmy. W latach 2015-2019 starania nasze zwykle spotykały się z odmową ze strony Ministerstwa.

Wsparcie, które otrzymaliśmy na realizację zadań w tym zakresie w latach 2011–2020 wynosi zaledwie 10% (tj. 14 368 560,00 zł) przy łącznej kwocie 144 617 991,71 zł wydatkowanych środków własnych. Symptomatyczne jest zwłaszcza to, iż w latach 2016–2020 uzyskane dofinansowanie jest zaledwie ułamkiem tego, jakie udało się miastu uzyskać w latach 2011–2015:

#### **2011–2015**

Łącznie inwestycje w infrastrukturę sportową: 134 326 527,07 zł

Środki własne 120 162 267,07 zł

Środki zewnętrzne: 14 164 260,00 zł

#### **2016–2020**

Łącznie inwestycje w infrastrukturę sportową: 10 291 464,64 zł

Środki własne: 10 087 164,64 zł

Środki zewnętrzne: 204 300,00 zł

Warto dodać, że w latach 2015–2017 podjęliśmy próbę zdobycia środków na rewitalizację historycznego stadionu na Nowym Mieście, będącego częścią przyszłego Regionalnego Ośrodka Lekkoatletycznego mając ambicję być liderem w zakresie obiektów lekkoatletycznych w Polsce. Otrzymaliśmy wówczas deklarację z ministerstwa w wysokości 11 mln zł, co stanowiło część z zakładanej kwoty 51 949 245,00 zł. Samodzielny koszt odbudowy historycznego kompleksu przekracza nasze możliwości finansowe, zwłaszcza w obliczu coraz większych wydatków na infrastrukturę mieszkaniową, edukacyjną, społeczną i drogową, które są priorytetem dla władz miasta, wynikającym z zaniedbań z lat poprzednich.

Zgadzamy się z opinią, iż nasze miasto skorzystałoby z posiadania nowoczesnego stadionu – pod dyskusję należy jednak poddać Państwa opinię, że musi to być stadion dostosowany do wymagań licencyjnych I ligi i ekstraklasy. Biorąc pod uwagę okoliczności i uwarunkowania zewnętrzne bardziej zasadna wydaje się koncepcja stworzenia stadionu uniwersalnego dostosowanego do naszych realnych potrzeb.

Podobnie jak wiele miast w Polsce także i my podjęliśmy próbę zdobycia środków na modernizację lub budowę nowego stadionu. Bielsko-Biała, Białystok, Zabrze, Łódź, Lublin i kilkanaście innych miast wybudowały nowe areny piłkarskie wydając przy tym od 100 do 300 mln zł. Wszystkie inwestycje zrealizowano zgodnie z kryteriami zawartymi w *Podręczniku licencyjnym dla klubów ekstraklasy*, a koszty ich budowy zawiera poniższa tabela, która uświadomi Państwu wysokość kosztów (za: [www.gol24.pl](http://www.gol24.pl)):

Nazwa stadionu	Pojemność	Koszt budowy/rok	Nazwa stadionu	Pojemność	Koszt budowy/rok
Stadion MOSiR Łódź	5700	94 mln/2013-2015	Stadion Miejski w Białymstoku	22 372	290 mln/2014
Stadion Miejski w Gliwicach	10 037	54 mln/2011	Arena Zabrze	24 563	192 mln/od 2011 do teraz
Stadion im. Floriana Krygiera w Szczecinie	4 200 (docelowo 20 500)	364 mln/2020	Stadion Miejski im. J. Piłsudskiego w Warszawie	30 967	374 mln /2008-2011
Stadion im. J. Piłsudskiego w Krakowie	14 572	157 mln /2010	Stadion Miejski im. H. Reymana w Krakowie	33 130	600 mln/2004-2012
Stadion GOSiR w Gdyni	15 139	78,5 mln/2011	Stadion Energa Gdańsk	41 620	864 mln/2009-2011
Suzuki Arena w Kielcach	15 500	48 mln/2006	Stadion Poznań	42 837	746 mln/2003-2010
Zagłębie Stadion w Lubinie	16 086	130 mln/2010	Stadion Wrocław	45 105	904 mln/2007-2011

Analizy ekonomiczne po latach wykazują, że inwestycje te stały się znacznym obciążeniem dla budżetów miast, które borykają się teraz z problemem spłaty zaciągniętych zobowiązań (głównie kredyty), rentowności oraz wypełnieniem trybun. Dla przykładu wspomnę, że stadion miejski we Wrocławiu ma kłopot z wypełnieniem na poziomie 40%, a stadion Legii, najbardziej znanego klubu w Polsce rzadko wynosi 100%. Nie dziwi zatem, że na zachodzie Europy takie obiekty często realizuje się w formule PPP, gdzie ryzyko ekonomiczne jest podzielone pomiędzy podmiot publiczny (czyli miasto) oraz klub piłkarski. Wybudowanie bądź przebudowa stadionu na spełniający warunki ekstraklasy zgodnie z obowiązującymi kryteriami (pojemność stadionu, liczba zadaszonych miejsc, oświetlenie, podgrzewana murawa, obiekty treningowe, trybuna prasowa, system monitoringu wizyjnego i identyfikacji kibiców itp.) to astronomiczna dla miasta kwota oscylująca w granicach 120-300 mln. Różnica w cenie wynika z licencyjnych wymagań – czy będzie to stadion spełniający warunki I ligi, czy ekstraklasy. Założyć także należy, że pierwotne, szacunkowe koszty projektu, przygotowane przez projektanta są często zbyt optymistyczne w stosunku do rynkowych realiów.

Wydaje się, że znacznie większym problemem naszego lokalnego futbolu jest obecnie brak odpowiednio przygotowanych pełnowymiarowych boisk treningowych, na których dzieci i młodzież z Wałbrzycha mogłyby trenować. Dlatego też uznaliśmy za priorytetowe zrealizowanie projektów budowy boisk piłkarskich przy ZS nr 4 przy ul. Sokołowskiego oraz Zespole Szkolno-przedszkolnym przy ul. 1 Maja na Sobiecinie.

Pomimo zapewnień kolejnych ministrów goszczących w Wałbrzychu w ostatnich kilku latach, brak jest obecnie programów umożliwiających zdobycie dofinansowania stadionu służącego wyczynowej piłce nożnej; istnieją tylko ograniczone możliwości dofinansowania obiektów w ramach bazy treningowo-szkoleniowej potrzebnej dla rozwoju klubu piłkarskiego.

**Niewątpliwie dla zbudowania szerokiego wsparcia inicjatywy rewitalizacji stadionu na Nowym Mieście z przeznaczeniem m.in. na potrzeby rozgrywania zawodów piłkarskich bardzo pomocne byłyby dobre wyniki drużyn piłkarskich w Wałbrzychu, w tym Górnika**

**Wałbrzych oraz ich awans do kolejnych klas rozgrywkowych. Na pewno dobra atmosfera relacji i wsparcie działań Rady Miasta i Prezydenta ze strony środowiska kibiców piłkarskich pomogłyby w szybszym mobilizowaniu środków na ten cel.**

**Raz jeszcze dziękuję za wsparcie idei rewitalizacji stadionu na Nowym Mieście.**

Proszę o zapoznanie z treścią pisma wszystkich zainteresowanych osób (8207).

  
**Prezydent  
Miasta Wałbrzycha  
Roman Szelemej**