

**UCHWAŁA NR XXVI/271/20  
RADY MIEJSKIEJ WAŁBRZYCHA**

z dnia 25 września 2020 r.

**w sprawie rozpatrzenia ponownej skargi  
na działalność Dyrektora Zarządu Dróg, Komunikacji i Utrzymania  
Miasta w Wałbrzychu**

Na podstawie art.18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713) oraz art. 229 pkt 3, art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz.256) po rozpatrzeniu skargi na działalność Dyrektora Zarządu Dróg, Komunikacji i Utrzymania Miasta w Wałbrzychu uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się skargę na działalność Dyrektora Zarządu Dróg, Komunikacji i Utrzymania Miasta w Wałbrzychu za zasadną.

§ 2. Uzasadnienie faktyczne i prawne rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miejskiej Wałbrzycha do zawiadomienia Skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Wałbrzychu.

Wiceprzewodnicząca Rady  
Miejskiej Wałbrzycha

**Krystyna Olanin**

## Uzasadnienie

Pan                      dniu 11 sierpnia 2020 r. przesłał do Rady Miejskiej Wałbrzycha pocztą elektroniczną skargę w sprawie ponownego rozpatrzenia wcześniejszych skarg tj. z dnia 23 marca br. oraz z dnia 6 maja br. Zgodnie z art. 18b ust.1 ustawy o samorządzie gminnym (tj. Dz. U.2020 poz.713) Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 11 września br. rozpatrzyła skargę ustalając co następuje:

Skarga z dnia 6 maja br. dotycząca sposobu rozpatrzenia przez Radę Miejską Wałbrzycha skargi z dnia 23 marca br. na podstawie (art.258 § 1 pkt 5 k.p.a.) została rozpatrzona przez Wojewodę Dolnośląskiego, jako organ nadzoru i kontroli nad przyjmowaniem i załatwianiem skarg i wniosków przez organy jednostek samorządu terytorialnego, który pismem z dnia 31 lipca 2020 r. poinformował Radę Miejską Wałbrzycha o sposobie jej rozpatrzenia.

Odnosząc się do skargi na działalność Dyrektora Zarządu Dróg, Komunikacji i Utrzymania Miasta w Wałbrzychu stwierdzono, że w dniu 04.12.2019 roku, wpłynął drogą elektroniczną wniosek Skarżącego, o zmianę stałej organizacji ruchu drogowego (SOR) na skrzyżowaniu ulic: Armii Krajowej (droga krajowa nr 35) oraz Parkowej i 11 Listopada (droga wojewódzka nr 381), polegającej na zmianie sygnalizatorów SB (umieszczonych nad „BUS”-pasem), na sygnalizatory S1 lub S3. W związku z wnioskiem tut. Biuro, realizujące zadania organu zarządzającego ruchem, zwróciło się w dniu 12.12.2019 roku, przed zleceniem wykonania zmiany projektu organizacji ruchu do Komendanta Miejskiego Policji w Wałbrzychu oraz zarządcy drogi (ZDKiUM) o wydanie opinii w sprawie proponowanej zmiany, ponieważ zgodnie z § 7 ust. 2 pkt 3 i 4 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 roku w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem (t.j. Dz. U. z 2017 roku, poz. 784), do projektu zmiany stałej organizacji wymagana jest obowiązkowo ich opinia. W dniach 24 i 27 stycznia br. do tut. Organu wpłynęły stosowne, obie negatywne opinie, dlatego rozpatrzono wniosek w dniu 30.01.2020 roku negatywnie (rozstrzygnięcie sygn. BTR.7223.83.2019). Organ zarządzający ruchem (Prezydent Miasta) nie był zobowiązany zastosować się do przedmiotowych opinii, jednak utrwalona praktyka i zasada ich dotychczasowego respektowania spowodowała wydanie takiego rozstrzygnięcia, bez dalszego procedowania.

Skarżący w dniu 17.02.2020 roku ponownie złożył taki sam wniosek o zmianę organizacji ruchu w zakresie sygnalizatorów SB na skrzyżowaniach w ciągu ul. Armii Krajowej i Parkowej oraz 11 Listopada. Ponieważ wniosek już był rozpatrywany i wydane zostało rozstrzygnięcie jak wyżej, w dniu 17.03.2020 roku, został poinformowany o pozostawieniu wniosku bez rozpoznania (sygn. BTR.7223.13.2020). W uzasadnieniu podano, że istniejące sygnalizatory S-1 i SB na skrzyżowaniu ul. Armii Krajowej i Parkowej działają i zapalają się w tej samej fazie, tak samo jak S-3 i SB na następnym skrzyżowaniu z ul. 11 Listopada. Sygnalizacje działają w oparciu o akomodację, w synchronizacji i pod nadzorem jednostki centralnej zarządzanej przez Centrum Sterowania Ruchem. Działanie sygnalizacji nie powodowało i nie powoduje zagrożeń bezpieczeństwa w ruchu drogowym, działa w obecnym układzie wiele lat i podczas jego modernizacji, nawet eksperci zewnętrzni nie wskazywali na wadliwość oznakowania, a wydane opinie uprawnionych organów (WRD KMP oraz ZDKiUM) nadal są aktualne.

Nie przyjmując tych argumentów, Skarżący w dniu 23.03.2020 roku złożył skargę na dyrektora ZDKiUM w Wałbrzychu w sprawie wydania nierzetelnej opinii do wniosku o zmianę organizacji ruchu, wskazując przesłanki prawne, którymi powinien się kierować Dyrektor przy jej wydaniu. Niezadowolony z załatwienia skargi, ponowił ją dnia 6.05.2020 roku.

Po głębokiej analizie przepisów, szczególnie stosowanych rozwiązań w innych miastach, tut. Biuro postanowiło zorganizować w dniu 27.05.2020 roku posiedzenie Rady Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego przy Prezydencie Miasta Wałbrzycha. Skarżący pismem z dnia 20.05.2020 r., również został zaproszony na spotkanie, jednak dnia 26.05.2020 roku poinformował elektronicznie, że z niego nie skorzysta. Po długiej i burzliwej dyskusji, członkowie Rady postanowili zaakceptować zmianę, w sposób następujący: *dla BUS-pasa na wlocie/skrzyżowaniu ul. Armii Krajowej (dk 35) - ul. Parkowa (dw 381) oraz ul. Armii Krajowej (dk 35) - ul. 11-go Listopada (dw 381) należy wprowadzić dodatkowe sygnalizatory S-1 umieszczone po prawej stronie na słupie/maszcie sygnalizacji świetlnej oraz nad sygnalizatorami SB należy umieścić tabliczki z napisem „BUS”*. Dalsza realizacja w zakresie projektowym i wykonawczym należy do zarządcy drogi tj. ZDKiUM w Wałbrzychu. W dniu 9.06.2020 roku, zgodnie z tą rekomendacją, Prezydent wydał rozstrzygnięcie nr BTR.7223.15.1.2020. Dnia 30.07.2020 roku Dyrektor ZDKiUM przedstawił do zatwierdzenia, wraz z wymaganymi prawem opiniami projekt zmiany stałej organizacji ruchu na skrzyżowaniach w ciągu ul. Armii Krajowej z ul. Parkową i 11 listopada, uwzględniający rekomendowane

zmiany w zakresie sygnalizatorów. Projekt został zatwierdzony dnia 10.08.2020 roku – sygn. BTR.7221.2.62.2020 i przekazany do realizacji zarządcy drogi – ZDKiUM.

Biorąc pod uwagę, że jednak w dniu 27.05.2020 Rada Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego przy Prezydencie Miasta Wałbrzycha zaakceptowała zmianę organizacji ruchu uznając ją za zasadną a następnie w dniu 30.07. 2020 r. zgodnie z tą opinią Dyrektor ZDKiUM przedstawił do zatwierdzenia projekt zmiany stałej organizacji ruchu na skrzyżowaniach w ciągu ul. Armii Krajowej z ul. Parkową i 11 Listopada, podjęcie uchwały jest zasadne.

Wiceprzewodnicząca Rady Miejskiej Wałbrzycha

**Krystyna Olanin**