

Wałbrzych, 6 sierpnia 2020 r.

BIURO ORGANIZACYJNE  
Wpłynęło dnia:

06-08-2020

Nr .....  
Podpis .....

Szanowny Pan

Jerzy Langer

Radny Rady Miejskiej Wałbrzycha

dotyczy pisma z dnia 23 lipca 2020 r. znak BO 0003.61.2020

Odpowiadając na Pana interpelację z dnia 22 lipca 2020 roku, nr BO.0003 61/20 uprzejmie wyjaśniam, co następuje.

W pierwszej kolejności pozwolę sobie zauważyć, iż nie jest kompetencją wójta / burmistrza / prezydenta miasta dokonywanie weryfikacji prawdziwości obserwacji i spostrzeżeń innych osób. W wypadku zaobserwowania zdarzeń naruszających prawo, w szczególności czynów karalnych - występków czy wykroczeń, osoba taka może złożyć stosowne informacje lub zawiadomienie do właściwych organów wymiaru sprawiedliwości. Tylko w tym trybie możemy oczekiwać przeprowadzenia czynności wyjaśniających w sposób respektujący podstawowe prawa wszystkich uczestników takiego postępowania. Natomiast wójt / burmistrz / prezydent miasta jako organ podstawowej jednostki samorządu terytorialnego, przy tym organ wykonawczy gminy, takimi możliwościami nie dysponuje. Tym samym, jeśli w Pana ocenie był Pan świadkiem czynu zabronionego to winien Pan zgłosić to właściwym organom.

Następnie podkreślenia oraz zwrócenia uwagi Pana Radnego wymaga odwołanie do przepisu art. 114 ustawy z dnia 5 stycznia 2011r. - Kodeks Wyborczy (tj. Dz. U. Z 2019r., poz. 684 ze zm.), zgodnie z którym *Wójt niezwłocznie po rozpoczęciu kampanii wyborczej zobowiązany jest zapewnić na obszarze gminy odpowiednią liczbę miejsc przeznaczonych na bezpłatne umieszczanie urzędowych obwieszczeń wyborczych i plakatów wszystkich komitetów wyborczych oraz podać wykaz tych miejsc do publicznej wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.* Jednocześnie z art. 110 § 1 Kodeksu wyborczego jednoznacznie wynika obowiązek uzyskania zgody właściciela lub zarządcy nieruchomości, obiektu albo urządzenia na umieszczenie plakatów lub haseł wyborczych na ścianach budynków, przystankach komunikacji publicznej, tablicach i słupach ogłoszeniowych, ogrodzeniach, latarniach, urządzeniach energetycznych, telekomunikacyjnych i innych. Co więcej zgodnie z przepisem art. 110 § 5 Kodeksu wyborczego Policja lub straż gminna jest obowiązana usuwać na koszt komitetów wyborczych plakaty i hasła wyborcze, których sposób umieszczenia może zagrażać życiu lub zdrowiu ludzi albo bezpieczeństwu mienia bądź bezpieczeństwu w ruchu drogowym.

Prezydent Miasta Wałbrzycha uczynił zadość obowiązkowi wynikającemu z art. 114 Kodeksu wyborczego umieszczając w dniu 4 czerwca 2020 roku na stronie BIP Urzędu Miejskiego w Wałbrzychu w zakładce *Wybory i Referenda* informacje o wyznaczonych na terenie miasta Wałbrzycha miejscach przeznaczonych na bezpłatne umieszczanie urzędowych obwieszczeń wyborczych i plakatów wszystkich komitetów wyborczych w wyborach na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej. W niewymienionych w wykazie miejscach na terenie miasta Wałbrzycha umieszczanie materiałów wyborczych było możliwe, zgodnie z art. 110 § 1 Kodeksu wyborczego, wyłącznie po uzyskaniu zgody właściciela lub zarządcy



nieruchomości, obiektu albo urządzenia, z tym że materiały te powinny być umieszczone w sposób niezagrażający życiu lub zdrowiu ludzi albo bezpieczeństwu mienia bądź bezpieczeństwu w ruchu drogowym. Stanowczo nie wyrażono zatem zgody na umieszczanie materiałów wyborczych na mieniu Gminy Wałbrzych, innym niż wskazane w przedmiotowym wykazie, o czym wiedzę powinny mieć wszystkie komitety wyborcze, ich pełnomocnicy oraz kandydaci w wyborach na urząd prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej.

Jak Pan Radny trafnie zauważa, straż gminna (u nas Straż Miejska Wałbrzycha) jest obowiązana usuwać m.in. plakaty i hasła wyborcze, których sposób umieszczenia może zagrażać życiu lub zdrowiu ludzi albo bezpieczeństwu mienia bądź bezpieczeństwu w ruchu drogowym; w naszym przypadku oczywiście chodzi przede wszystkim o zapewnienie bezpieczeństwa w ruchu drogowym. Potwierdzam, że jako Prezydent Wałbrzycha w pełni popieram takie działania. W tym zakresie nie wydawałem żadnych szczególnych poleceń, niemniej z całą odpowiedzialnością popieram działania strażników Straży Miejskiej Wałbrzycha czy funkcjonariuszy Policji polegających na usuwaniu także plakatów wyborczych umieszczonych w miejscach publicznych bezprawnie, w szczególności w sposób zagrażający bezpieczeństwu w ruchu drogowym. Zgodnie bowiem z powołanym już art. 110 § 5 Kodeksu wyborczego Straż Miejska obok Policji jest nie tyle uprawniona, co zobowiązana do usuwania plakatów i haseł wyborczych, których sposób umieszczenia może zagrażać życiu lub zdrowiu ludzi albo bezpieczeństwu mienia bądź bezpieczeństwu w ruchu drogowym.

Jeżeli przy realizacji powyższego zadania następuje współdziałanie administracji odpowiedzialnej za organizację ruchu i bezpieczeństwo oraz administrację odpowiedzialną za porządek publiczny, to należy to oceniać wyłącznie pozytywnie. Tak też rozumiem rolę Pana Ryszard Błażnika z Centrum Sterowania Ruchem, którą Pan Radny w swojej interpelacji zauważa.

W całości podzielam pogląd Pana Radnego, że strażnicy podczas wykonywania czynności służbowych są obowiązani nosić umundurowanie, legitymację służbową, znak identyfikacyjny oraz emblemat gminny. Jest to podstawowa gwarancja prawidłowości i legalności podejmowanych czynności wobec osób trzecich, w szczególności pozwalająca na identyfikację strażnika. Niemniej, w moim przekonaniu ta słuszną zasadą nie oznacza jednak, że wyłącznie umundurowany strażnik może wykonywać czynności z zakresu porządku publicznego, czy nawet bezpieczeństwa, mające charakter czysto techniczny. Nie oczekujemy przecież, że tylko strażnik - koniecznie umundurowany - ma osobiście np. łapać bezdomne psy lub zbłąkane w mieście dzikie zwierzęta, zabezpieczać taśmą czy prowizorycznym ogrodzeniem niebezpieczne miejsca, usuwać pojazd, wchodzić na słup przesyłowy lub drzewo w celu usunięcia niebezpiecznych rzeczy, czy właśnie usuwać bezprawnie umieszczone w pasie drogowym plakaty wyborcze. Są to przecież czynności *stricte* techniczne. W zależności od stopnia złożoności Straż Miejska może je zlecić innym podmiotom, albo - w ramach ich umiejętności swoim pracownikom czy nawet osobom przybranym do tych czynności. I do takich czynności *stricte* technicznych zaliczam np. usuwanie banerów z pasa drogowego umieszczonych bezprawnie. Analogicznie, nikt nie oczekuje, że gdyby czynności te podejmowała Policja, to tylko w wykonaniu Policjantów, przy tym jeszcze wyłącznie umundurowanych. Rzeczywiście większość zadań straży gminnej może wykonywać tylko strażnik i tylko osobiście, ale dotyczy to takich czynności jak legitymowanie, kontrola osobista lub pojazdu, zatrzymanie, itp.

Jest bezspornym faktem, że materiały wyborcze podlegają ochronie prawnej, ale jedynie te umieszczone oraz eksponowane legalnie. W tym wypadku mamy natomiast do czynienia z plakatami wyborczymi umieszczonymi bezprawnie w pasach drogowych, przez to stanowiącymi zagrożenie bezpieczeństwa w ruchu drogowym. Nic mi nie jest wiadomo,



aby przedmiotowe czynności dotyczyły działań poza pasem drogowym. Wydaje się również, że odpowiedzialność za prawidłowość działań wolontariuszy wszystkich komitetów wyborczych powinny ponosić te komitety.

Odnosnie postulatu „ujawnienia” banerów wskazanego przez Pana Radnego Kandydata na Prezydenta R.P. uprzejmie wyjaśniam, że są one znane przedstawicielom w Wałbrzychu Jego komitetu wyborczego. Natomiast dla służb publicznych nie ma żadnego znaczenia, którego kandydata w danych wyborach dotyczy baner wyborczy bezprawnie umieszczony w pasie drogowym. Z prawnego punktu widzenia każdy baner wyborczy czy reklamowy umieszczony w pasie drogowym bez zezwolenia zarządcy drogi zagraża bezpieczeństwu w ruchu drogowym, i już z tego powodu jest bezprawny. Więcej, z tego względu może być traktowany jako reklama lub nawet urządzenie niezwiązane z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego, co nakazywałoby zarządcy drogi ustalenie w takich wypadkach w odpowiedniej wysokości opłaty za zajęcia pasa drogowego bez zezwolenia.

Wobec powyższego, nie podzielam opinii Pana Radnego, że powyższe działania Straży Miejskiej Wałbrzycha, polegające na usuwaniu bezprawnych materiałów wyborczych z pasa drogowego, były „incydentem kompromitującym nasze Miasto”. Rzeczywiście pojawiły się w przestrzeni publicznej nieprzychylnie nam opinie i komentarze, jednak były one oparte na niepełnej lub nierzetelnej wiedzy o rzeczywistym charakterze i motywach tych czynności Straży Miejskiej Wałbrzycha. Zapewniam Pana Radnego, że w każdym przypadku, gdy znany był mi autor takich wypowiedzi, chroniąc dobre imię naszego Miasta reagowałem, żądając usunięcia lub sprostowania nieprawdziwej informacji. Dodatkowo w sprawie zdarzenia z dnia 27 czerwca 2020r. Wydany został oficjalny komunikat na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Wałbrzychu – link odsyłający poniżej: <http://urząd.um.walbrzych.pl/pl/news/komunikat-ws-usuwania-materia%C5%82%C3%B3w-wyborczych-z-miejsc-niedozwolonych>.

W końcu powinienem podkreślić, że powyższe działania Straży Miejskiej Wałbrzycha, i to w każdym wyborach, zawsze dotyczyły materiałów wyborczych eksponowanych bezprawnie wszystkich kandydatów, niezależnie od kryteriów politycznych. Przyjmuję, że jest to powszechnie znane w naszej lokalnej społeczności, i co również Pan Radny zapewne przyznaje.

Z wyrazami szacunku



Prezydent  
Miasta Wałbrzycha  
Roman Szelemej

Otrzymują:

1. Adresat
2. Biuro Organizacyjne UM
2. SM a/a