

Projekt

z dnia 14 maja 2019 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ WAŁBRZYCHA**

z dnia 2019 r.

w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie przez Gminę Wałbrzych z Gminą Miastem Gorlice oraz Gminą Lubliniec porozumienia międzygminnego o powierzeniu Gminie Wałbrzych zadania polegającego na realizacji przedsięwzięć inwestycyjnych w ramach pakietowego Projektu PPP „baseny i pływalnie”

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 10, art. 18 ust. 2 pkt 12 i art. 74 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506), uchwała się, co następuje:

§ 1. Wyraża się zgodę na zawarcie przez Gminę Wałbrzych porozumienia międzygminnego z Gminą Miastem Gorlice oraz Gminą Lubliniec w sprawie powierzenia Gminie Wałbrzych zadania polegającego na realizacji przedsięwzięć inwestycyjnych w ramach pakietowego Projektu PPP „baseny i pływalnie”.

§ 2. Realizacja zadania, o którym mowa w § 1 odbywać się będzie na terenie Gminy Wałbrzych, Gminy Miasta Gorlice oraz Gminy Lubliniec w etapach i na zasadach określonych w projekcie porozumienia stanowiącego załącznik 1 do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Wałbrzycha.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Wałbrzychu.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej Wałbrzycha

Maria Anna Romańska

Załącznik do uchwały Nr
Rady Miejskiej Wałbrzycha
z dnia 2019 r.

/wzór/

Porozumienie
zawarte w [] w dniu []

w sprawie współpracy w zakresie realizacji
pakietowego Projektu PPP „baseny i pływalnie”

zawarte na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 10, art. 18 ust. 2 pkt 12 i art. 74 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) oraz zgodnie z art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1986, z późn. zm.) pomiędzy:

1. **Gminą Wałbrzych**, reprezentowaną przez Prezydenta Miasta Wałbrzych Romana Szelemeja, zwaną dalej: „**Liderem**”,
2. **Gminą miejską Gorlice**, reprezentowaną przez [] (*wskazać osobę(-by) reprezentującą(-ce) jednostkę samorządu terytorialnego wraz z funkcją*), zwaną dalej: „**Partnerem 1**”,
3. **Gminą Lubliniec**, reprezentowaną przez [] (*wskazać osobę(-by) reprezentującą(-ce) jednostkę samorządu terytorialnego wraz z funkcją*) zwaną dalej: „**Partnerem 2**”,

- zwanymi dalej łącznie: „Stronami”.

PREAMBUŁA

Mając na uwadze:

- a. Uchwałę Nr [] Rady Miasta/Gminy [] (należy wskazać właściwą jednostkę samorządu terytorialnego) z dnia [] w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie przez Gminę Wałbrzych z Gminą Miastem Gorlice oraz Gminą Lubliniec porozumienia międzygminnego o powierzeniu Gminie Wałbrzych zadania polegającego na realizacji przedsięwzięć inwestycyjnych w ramach pakietowego Projektu PPP „baseny i pływalnie”;
- b. Uchwałę Nr [] Rady Miasta/Gminy [] (należy wskazać właściwą jednostkę samorządu terytorialnego) z dnia [] w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie przez Gminę Wałbrzych z Gminą Miastem Gorlice oraz Gminą Lubliniec porozumienia międzygminnego o powierzeniu Gminie Wałbrzych zadania polegającego na realizacji przedsięwzięć inwestycyjnych w ramach pakietowego Projektu PPP „baseny i pływalnie”;

- c. Uchwałą Nr [_____] Rady Miasta/Gminy [_____] (należy wskazać właściwą jednostkę samorządu terytorialnego) z dnia [_____] w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie przez Gminę Wałbrzych z Gminą Miastem Gorlice oraz Gminą Lubliniec porozumienia międzygminnego o powierzeniu Gminie Wałbrzych zadania polegającego na realizacji przedsięwzięć inwestycyjnych w ramach pakietowego Projektu PPP „baseny i pływalnie”;

zważywszy, że:

- 1) realizacja przedsięwzięć w formule PPP ma na celu zaspokojenie zapotrzebowania na wysokiej jakości usługi publiczne, stanowiące zadanie własne gminy w zakresie kultury fizycznej i turystyki, w tym terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych, o którym mowa w art. 7 ust. 1 pkt 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506);
- 2) poprawa jakości świadczonych usług publicznych przy jednoczesnym efektywnym zarządzaniu środkami publicznymi stanowi priorytet dla przystępujących do niniejszego Porozumienia;
- 3) pakietowy Projekt PPP obejmuje przygotowanie i realizację przedsięwzięć opartych na podziale zadań i ryzyk, o którym mowa w art. 1 ust. 2 ustawy z dnia 19 grudnia 2008 r. o partnerstwie publiczno-prywatnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1834, z późn. zm.), zwanej dalej: „**ustawą o PPP**”;
- 4) zastosowanie partnerstwa publiczno-prywatnego daje możliwość wykorzystania potencjału partnerów prywatnych w realizacji zadań publicznych;
- 5) wspólna realizacja przedsięwzięć w ramach pakietowego Projektu PPP powinna wpłynąć na obniżenie kosztów ich przygotowania i stanowi realną szansę na poprawę poziomu realizacji usług publicznych,

Strony postanowiły co następuje:

§ 1

Postanowienia ogólne

2. Celem porozumienia jest określenie praw i obowiązków oraz ogólnych zasad współpracy Stron w zakresie wspólnej realizacji przedsięwzięć w ramach pakietowego Projektu PPP obejmującego:
 - a. przebudowę zewnętrznego kąpieliska miejskiego w Gorlicach przy ul. Sportowej wraz z budową obiektów towarzyszących,
 - b. budowę krytej pływalni w Lublińcu
 - c. budowę otwartego basenu w Wałbrzychu,zwanego dalej „Projektem”.
3. Wspólna realizacja Projektu przez Strony obejmuje:
 - a. przygotowanie Projektu, w tym przeprowadzenie analiz przedrealizacyjnych rozumianych jako ocena efektywności realizacji przedsięwzięcia, o której mowa w art. 3a ust. 1 ustawy o PPP (zwanej dalej „oceną efektywności”);
 - b. przeprowadzenie postępowania na wybór Partnera Prywatnego,
 - c. udzielenie zamówienia publicznego,

- d. współdziałanie w realizacji umowy o partnerstwie publiczno-prywatnym, zwanej dalej „umową o PPP”.
4. Wybór partnera prywatnego zostanie dokonany zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o PPP. Strony występować będą w zawartej z partnerem prywatnym umowie o PPP w roli podmiotów publicznych w rozumieniu ustawy o PPP.
5. Strony zgodnie uzgadniają, że rolę Lidera koordynującego realizację Projektu pełnić będzie Gmina Wałbrzych.
6. Każda ze Stron zobowiązuje się do dostarczenia Liderowi wszelkich informacji niezbędnych do prawidłowej realizacji zadań Lidera określonych w niniejszym Porozumieniu.

§ 2

Zobowiązania Stron

1. Strony zobowiązują się do współpracy w zakresie dotyczącym udziału Projektu w Naborze 2018 dotyczącym wsparcia doradczego organizowanym przez Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju (zwanego dalej „**Naborem 2018**”), w tym przygotowania wszystkich wymaganych dokumentów w zakresie rzeczowym odpowiednim dla każdej Strony i będą wspólnie dążyć do uzyskania tego wsparcia.
2. Strony akceptują warunki Naboru 2018, określone przez Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju w *Regulaminie Naboru 2018 oraz Porozumieniu o współpracy w zakresie wsparcia doradczego dla projektu PPP* (dokumenty dostępne pod adresem: www.ppp.gov.pl).
3. Strony zobowiązują się do współpracy w zakresie sporządzenia oceny efektywności odnoszącej się do całego Projektu (wszystkich przedsięwzięć wchodzących w jego skład).
4. W terminie 60 dni od sporządzenia oceny efektywności Strony zobowiązują się do podjęcia decyzji w formie uchwały Rady Miasta/Gminy w sprawie kontynuacji przygotowania Projektu do realizacji w formule PPP i stanowiska w sprawie zasadności uruchamiania kolejnych etapów doradztwa.
5. Strony zobowiązują się do współpracy z Liderem w zakresie dotyczącym procesu przygotowania i przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na wybór partnera prywatnego, w tym przygotowania wszystkich wymaganych dokumentów w zakresie rzeczowym odpowiednim dla każdej Strony oraz wyznaczania przedstawiciela do Zespołu do nadzoru nad realizacją udzielonego zamówienia oraz Komisji Przetargowej.
6. Strony zobowiązują się do współpracy na etapie realizacji podpisanej umowy o PPP do dnia jej zakończenia i pełnego rozliczenia.
7. Strony podejmują decyzje w zakresie realizacji niniejszego Porozumienia w drodze konsensusu.

§ 3

Koszty realizacji Porozumienia

1. Strony zobowiązują się do pokrycia łącznych kosztów doradztwa w maksymalnej wysokości PLN w równych częściach poPLN dla każdej Strony, przy czym

zobowiązania finansowe Stron wynikające z potrzeby zapewnienia wkładu własnego w realizację przygotowania Projektu stanowią koszt zapewniony w budżetach poszczególnych Stron.

2. Strony zobowiązują się do wystawienia weksli i podpisania umów wekslowych na zabezpieczenie 10% wkładu własnego, zgodnie z punktem 7 *Porozumienia o współpracy w sprawie wsparcia doradczego dla projektu PPP* w wysokości nie wyższej niż PLN, w równych częściach nie wyższych niż po PLN dla każdej Strony.

§ 4

Zobowiązania i Zadania Lidera

1. Strony upoważniają Lidera do:
 - 1) reprezentowania Stron wobec Ministerstwa Inwestycji i Rozwoju oraz innych organów i instytucji państwowych;
 - 2) koordynacji przygotowania formularza zgłoszenia wraz załącznikami do udziału w aktualnym Naborze 2018;
 - 3) koordynacji przeprowadzenia dla Projektu konsultacji rynkowych, o których mowa w *Regulaminie Naboru 2018*, we współpracy ze Stronami,,
 - 4) koordynacji oraz zgłoszenia, w imieniu Stron, Projektu do udziału w Naborze 2018,
 - 5) koordynacji współpracy z Ministerstwem Inwestycji i Rozwoju w ramach Naboru 2018 na etapie oceny zgłoszenia oraz wyboru Doradcy,
 - 6) w razie zakwalifikowania Projektu do wsparcia Ministerstwa Inwestycji i Rozwoju:
 - a. podpisania, w imieniu Stron, Porozumienia o współpracy w sprawie wsparcia doradczego dla Projektu z Ministerstwem Inwestycji i Rozwoju,
 - b. akceptacji, w imieniu Stron, Szczegółowego Opisu Zamówienia na wybór Doradcy,
 - c. koordynacji współpracy z Ministerstwem Inwestycji i Rozwoju oraz Doradcą na etapie sporządzania oceny efektywności oraz w trakcie procesu wyboru partnera prywatnego,
 - d. po sporządzeniu oceny efektywności do poinformowania Ministerstwa Inwestycji i Rozwoju o decyzji Stron w sprawie kontynuacji przygotowania Projektu do realizacji w formule PPP i stanowisku w sprawie zasadności uruchamiania kolejnych etapów doradztwa,
 - e. wystawienia not obciążeniowych dla Stron, wynikających z not wystawianych przez Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju za poszczególne etapy doradztwa,
 - f. przekazania kwot wynikających z not obciążeniowych w imieniu Stron na rachunek Ministerstwa Inwestycji i Rozwoju,
 - g. koordynacji przygotowania i przeprowadzenia postępowania na wybór partnera prywatnego i udzielania zamówienia publicznego dla Projektu,
 - h. koordynacji zarządzania realizacją umowy o PPP dla Projektu.

2. Strony wyznaczają Lidera jako zamawiającego upoważnionego do przeprowadzenia postępowania na wybór partnera prywatnego w ich imieniu i na ich rzecz.
3. Szczegółowy zakres upoważnienia Lidera i zobowiązań Stron na etapie wspólnego przeprowadzenia postępowania na wybór partnera prywatnego oraz udzielenia zamówienia publicznego zostanie określony przez Strony po podjęciu decyzji w sprawie kontynuacji przygotowania Projektu do realizacji w formule PPP i stanowisku w sprawie zasadności uruchamiania kolejnych etapów doradztwa, w drodze odrębnego porozumienia.
4. Lider zobowiązuje się do realizacji wskazanych w ust. 1 i 2 zadań.

§ 5

Okres realizacji

1. Porozumienie wchodzi w życie z dniem zawarcia.
2. Porozumienie zawiera się na okres obejmujący przygotowanie Projektu, przeprowadzenie postępowania na wybór partnera prywatnego, udzielenie zamówienia publicznego lub unieważnienie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego oraz realizację umowy o PPP z uwzględnieniem zapisów § 4 ust. 3 lub jej rozwiązanie. Porozumienie ulega rozwiązaniu w razie podjęcia przez Strony jednorodnej decyzji o niekontynuowaniu przygotowania projektu do realizacji w formule PPP w terminie 60 dni od dnia sporządzenia oceny efektywności.
3. Po sporządzeniu oceny efektywności, każda ze Stron ma prawo do wypowiedzenia Porozumienia ze skutkiem na koniec miesiąca kalendarzowego, w terminie 30 dni od dnia sporządzenia oceny efektywności. W pozostałych przypadkach każda ze Stron może wypowiedzieć Porozumienie, ze skutkiem na koniec miesiąca kalendarzowego, wyłącznie z ważnej przyczyny, w szczególności:
 - a. zmiana sytuacji gospodarczej, otoczenia prawnego lub instytucjonalnego, które podważają ekonomiczną lub finansową zasadność realizacji inwestycji;
 - b. pojawienie się nowych lub aktualizacja istniejących prognoz społeczno-ekonomicznych, które podważają ekonomiczną lub finansową zasadność realizacji inwestycji;
 - c. brak możliwości pozyskania środków finansowych (np. dotacji), których dostępność z punktu widzenia sytuacji finansowej Promotora warunkuje realizację projektu PPP;
 - d. inne okoliczności związane ze zmianą sytuacji ekonomicznej lub finansowej Stron, których efektem jest brak środków na ponoszenie kosztów związanych z wynagrodzeniem partnera prywatnego.
 - e. protesty społeczne dotyczące realizacji przedsięwzięcia przez którąś ze Stron,
 - f. zmiany w przepisach prawa uniemożliwiające dalszą realizację przedsięwzięcia,
 - g. konieczność realizacji innej inwestycji (przedsięwzięcia inwestycyjnego), której zakres i wartość nie pozwala na realizację Porozumienia .
4. W przypadku, w którym dojdzie do wypowiedzenia Porozumienia przez którąkolwiek ze Stron, pozostałe Strony podejmą rokowania w celu podjęcia, w terminie 60 dni od otrzymania

wypowiedzenia przez ostatnią ze Stron, decyzji o kontynuowaniu współpracy w ramach Porozumienia i dokonania koniecznych zmian Porozumienia albo o jego rozwiązaniu za porozumieniem Stron. W przypadku niepodjęcia w terminie, o którym mowa w zdaniu pierwszym, jednomyślnej decyzji o kontynuacji współpracy albo rozwiązaniu Porozumienia, Porozumienie ulega rozwiązaniu.

5. W przypadku wypowiedzenia Porozumienia przez jedną ze Stron bez ważnych przyczyn, zaś w okresie pomiędzy wszczęciem postępowania na wybór partnera prywatnego a prawomocnym zakończeniem tego postępowania – również z innych przyczyn leżących po stronie Strony wypowiadającej, Strona wypowiadająca jest zobowiązana do zapłaty kary umownej na rzecz pozostałych Stron Porozumienia w wysokości% wartości łącznych kosztów doradztwa, o których mowa w § 3 ust. 1, w równych proporcjach dla pozostałych Stron.
6. Zastrzeżenie powyższej kary umownej nie wyłącza możliwości dochodzenia przez pozostałe Strony Porozumienia odszkodowania na zasadach ogólnych, w kwocie przewyższającej kwotę kary umownej określonej w ust. 5.

§ 6

Postanowienia końcowe

1. Strony uzgadniają, że niniejsze Porozumienie może być zmieniane i uzupełniane w drodze aneksów zawieranych w formie pisemnej pod rygorem nieważności.
2. Zmiany w treści Porozumienia dokonywane będą za zgodą wszystkich Stron.
3. Ewentualne spory wynikające na tle realizacji niniejszego Porozumienia, Strony poddają pod rozstrzygnięcie Sądu właściwego dla siedziby Lidera, co nie wyklucza możliwości zawarcia umowy o mediację.
4. Porozumienie sporządzono w 6 jednobrzmiących egzemplarzach po 2 dla każdej ze Stron.

/podpisy Stron/

Uzasadnienie

Niniejsza uchwała ma na celu zawarcie porozumienia międzygminnego (dalej: „Porozumienie”) pomiędzy Gminą Wałbrzych, Gminą Miastem Gorlice oraz Gminą Lubliniec, którego przedmiotem będzie realizacja wspólnego przedsięwzięcia polegającego na przeprowadzeniu analiz przedrealizacyjnych oraz przeprowadzenie postępowania na wyłonienie partnera prywatnego (opcjonalnie) na podstawie ustawy z dnia 19 grudnia 2008 r. o partnerstwie publiczno-prywatnym (dalej: „PPP”).

Porozumienie jest efektem dwudniowych warsztatów zorganizowanych przez Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju (dalej: „MIiR”) w Jachrance w dniach 10-11.12.2018 r. pn. „PPP Pakietowe”, w ramach których utworzyły się grupy miast (dalej: „pakiety”) rozważające realizację podobnego rodzaju inwestycji infrastrukturalnych w formule PPP. Przez cały okres realizacji Porozumienia MIiR zapewni ekspertów, którzy będą opracowywać niezbędne dokumenty oraz doradzać w całym procesie zmierzającym do wybudowania obiektów sportowych w formule PPP. Warunkiem uzyskania wsparcia doradczego ze strony MIiR jest podjęcie niniejszej uchwały oraz podpisanie Porozumienia między gminami wchodzącymi w skład „pakietu”. Wsparcie doradcze w 90% jest finansowane przez MIiR, a w 10% przez członków Porozumienia.

W ramach Porozumienia docelowo mają powstać trzy obiekty sportowe: baseny lub kryte pływalnie w w/w gminach:

- 1) przebudowa zewnętrznego kąpieliska miejskiego w Gorlicach przy ul. Sportowej wraz z budową obiektów towarzyszących,
- 2) budowa krytej pływalni w Lublińcu,
- 3) budowa otwartego basenu w Wałbrzychu.

Realizacja przedsięwzięć w formule PPP ma na celu zaspokojenie zapotrzebowania na wysokiej jakości usługi publiczne, stanowiące zadanie własne gminy w zakresie kultury fizycznej i turystyki, w tym terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych, o którym mowa w art. 7 ust. 1 pkt 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Wspólna realizacja przedsięwzięć w ramach pakietowego Projektu PPP powinna wpłynąć na obniżenie kosztów ich przygotowania i stanowi realną szansę na poprawę poziomu realizacji usług publicznych.

Porozumienie będzie realizowane w czterech etapach:

- 1) przygotowanie Projektu, w tym przeprowadzenie analiz przedrealizacyjnych rozumianych jako ocena efektywności realizacji przedsięwzięcia, o której mowa w art. 3a ust. 1 ustawy o PPP,
- 2) przeprowadzenie postępowania na wybór partnera prywatnego,
- 3) udzielenie zamówienia publicznego,
- 4) współdziałanie w realizacji umowy o partnerstwie publiczno-prywatnym.

Przy czym członkowie Porozumienia po zakończeniu etapu 1), w zależności od wyników przeprowadzonych analiz przedrealizacyjnych podejmą decyzję o zasadności realizacji przedsięwzięć inwestycyjnych w formule PPP, a tym samym uruchomieniu kolejnych etapów. W przypadku negatywnej decyzji Porozumienie ulegnie rozwiązaniu.

Liderem Porozumienia jest Gmina Wałbrzych, której zadaniem będzie koordynowanie prac na każdym etapie realizacji Porozumienia oraz współpraca z ekspertami zapewnionymi przez MIiR w ramach udzielonego wsparcia doradczego.

Biorąc pod uwagę rozwijający się rynek projektów realizowanych w formule PPP i mocny nacisk MIiR na realizację tego typu przedsięwzięć oraz mało optymistyczne perspektywy dotyczące możliwości pozyskiwania środków UE w kolejnej perspektywie finansowej Unii Europejskiej na lata 2021-2027 realizacja niniejszego Porozumienia jest dużą szansą na efektywną budowę potrzebnej infrastruktury sportowej z wykorzystaniem kapitału prywatnego.