

Dolnośląski Urząd Wojewódzki we Wrocławiu

50-153 Wrocław

pl. Powstańców Warszawy 1

NK-N.4131.144.9.2018

Wrocław, 2018-07-25

WYŁYNIĘTO
Biuro Obsługi Klienta
Urzędu Miejskiego w Wałbrzychu

25-07-2018

Łość załączników
Podpis: *[Signature]*

Pismo

Rada Miejska Wałbrzycha

W załączeniu przesyłam sygnalizację Wojewody Dolnośląskiego z dnia 24 lipca 2018 r., NK-N.4131.144.9.2018.MF stwierdzającą, że § 17 ust. 2, ust. 3 i ust. 4 załącznika nr 2 do uchwały Nr LVII/726/18 Rady Miejskiej Wałbrzycha z dnia 21 czerwca 2018 r. w sprawie utworzenia Sezonowego Szkolnego Schroniska Młodzieżowego „Julia” w Wałbrzychu został podjęty z nieistotnym naruszeniem prawa, nie skutkującym stwierdzeniem nieważności tej części uchwały.

Załączniki:

1. Projekt sygnalizacji-szkolne schronisko_726.(2893181_3301341).pdf
2. Projekt sygnalizacji-szkolne schronisko_726.(2893181_3301341).pdf.xades

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Data złożenia podpisu: 2018-07-25T11:47:22.606Z

Podpis elektroniczny

URZĄD MIEJSKI W WAŁBRZYCHU
BIURO OBSŁUGI KLIENTA
- Podpis elektroniczny zweryfikowany
w dniu *25.07.2018*
 ważny
 nieważny
 brak możliwości weryfikacji
- Dokument elektroniczny zidentyfikowany
DOU 303710PP
- DOKUMENT ZGODNY Z ORYGINAŁEM
- Podpis osoby sprawującej nadzór
[Signature]



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 24 lipca 2018 r.

NK-N.4131.144.9.2018.MF

SYGNALIZACJA

Na podstawie art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994),

stwierdzam podjęcie

§ 17 ust. 2, ust. 3 i ust. 4 załącznika nr 2 do uchwały Nr LVII/726/18 Rady Miejskiej Wałbrzycha z dnia 21 czerwca 2018 r. w sprawie utworzenia Sezonowego Szkolnego Schroniska Młodzieżowego „Julia” w Wałbrzychu z nieistotnym naruszeniem prawa, nie skutkującym stwierdzeniem nieważności tej części uchwały.

UZASADNIENIE

Rada Miejska Wałbrzycha, powołując się m. in. na art. 88 ust. 1 i ust. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2018 r. poz. 996), § 1 pkt 2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 7 marca 2005 r. w sprawie ramowych statutów placówek publicznych (Dz. U. z 2005 r., Nr 52, poz. 466), § 4 i § 7 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 11 sierpnia 2017 r. w sprawie publicznych placówek oświatowo-wychowawczych, młodzieżowych ośrodków wychowawczych, młodzieżowych ośrodków socjoterapii, specjalnych ośrodków szkolno-wychowawczych, specjalnych ośrodków wychowawczych, ośrodków rewalidacyjno-wychowawczych oraz placówek zapewniających opiekę i wychowanie uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem stałego zamieszkania (Dz. U. z 2017 r. poz. 1606) i art. 12 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077), podjęła na sesji w dniu 21 czerwca 2018 r. uchwałę w sprawie utworzenia Sezonowego Szkolnego Schroniska Młodzieżowego „Julia” w Wałbrzychu, zwaną dalej: „uchwałą”.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do Organu Nadzoru w dniu 26 czerwca 2018 r.

W toku badania legalności uchwały Organ Nadzoru stwierdził, że została ona podjęta z nieistotnym naruszeniem art. 88 ust. 1 i ust. 7 ustawy – Prawo oświatowe, polegającym na ustaleniu zasad odpowiedzialności, które regulowane są przepisami rangi ustawowej.

Kwestionowaną uchwałą Rada Miejska Wałbrzycha utworzyła Sezonowe Szkolne Schronisko Młodzieżowe „Julia” oraz jego akt założycielski i statut.

W załączniku nr 2 do uchwały ustalono statut Sezonowego Szkolnego Schroniska Młodzieżowego „Julia”. W § 17 załącznika nr 2 do uchwały postanowiono, że w grupach zorganizowanych kierownik wycieczki jest odpowiedzialny za zabezpieczenie pieniędzy i rzeczy wartościowych swoich podopiecznych (ust. 2); że Schronisko nie ponosi

odpowiedzialności za niezabezpieczone przedmioty wartościowe oraz pieniądze wnoszone przez gości Schroniska (ust. 3), oraz że odpowiedzialność Schroniska za przedmioty wartościowe oraz pieniądze wnoszone do Schroniska powstaje wówczas, gdy są one zabezpieczone u Kierownika Schroniska (ust. 4).

Ustanowiono zatem przepisy regulujące problematykę odpowiedzialności cywilnej. Zasady takiej odpowiedzialności uregulowane są zaś w aktach ranki ustawowej.

Poniesienie odpowiedzialności za określone działanie lub zaniechanie wynika zawsze wprost z odpowiednich ustaw, nie zaś z aktu prawa miejscowego. Organ stanowiący gminy nie może tym samym, w akcie określającym statut działania gminnej jednostki organizacyjnej, regulować kwestii odpowiedzialności określonych podmiotów za poniesione szkody, ani precyzować konsekwencje prawne zdarzeń mogących zaistnieć na terenie obiektu użyteczności, a wywołujących odpowiedzialności osób znajdujących się na jego terenie (czy też osób trzecich). Wynika to zarówno z braku odpowiedniego upoważnienia organu stanowiącego do podjęcia takich regulacji, jak i objęcia tej materii zakresem norm rangi ustawowej.

Powyższe oznacza, że podjęcie tego rodzaju regulacji nie wpływa w żadnym stopniu na odpowiedzialność osób korzystających ze szkolnego schroniska młodzieżowego. Tym niemniej, regulacje te należy uznać – w świetle zasad demokratycznego państwa prawnego, których elementem jest zasada prawidłowej legislacji – za naruszające prawo.

Organ Nadzoru, odwołując się do zasady proporcjonalności wyrażonej w art. 8 ust. 3 Europejskiej Karty Samorządu Terytorialnego z dnia 15 października 1985 r. (Dz. U. z 1994 r. Nr 124, poz. 607), wskazuje, że zgodnie z tą zasadą kontrola administracyjna społeczności lokalnych powinna być sprawowana z zachowaniem proporcji pomiędzy zakresem interwencji ze strony organu kontroli a znaczeniem interesów, które ma on chronić. Przy uwzględnieniu powołanej zasady proporcjonalności i okoliczności faktycznych, w ocenie organu nadzoru wskazane naruszenie należy traktować jako nieistotne.

Biorąc pod uwagę powyższe należało orzec, jak w sentencji.

Wojewoda Dolnośląski

Paweł Hreniak

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP20713766

Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa adresata dokumentu: URZĄD MIEJSKI W WAŁBRZYCHU

Identyfikator adresata: umwalbrzych

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa nadawcy: Dolnośląski Urząd Wojewódzki we Wrocławiu

Identyfikator nadawcy: req49xn18v

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

Dane poświadczenia

Data doręczenia: 2018-07-25T13:50:06.947

Data wytworzenia poświadczenia: 2018-07-25T13:50:06.947

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK30379099

Dane uzupełniające (opcjonalne)

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 30379099

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39¹ par. 1 k.p.a. pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39¹ par. 1d k.p.a. istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.**Dane dotyczące podpisu**

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-e0296891-9000-11e8-b860-0050569a6001 :

referencja ID-e0298fa0-9000-11e8-b860-0050569a6001 : Sygnalizacja%20Wojewody%20Dolno%C5%99BI%C4%85skiego%20NK-N.4131.144.9.2018.MF.xml

referencja ID-e03687f2-9000-11e8-b860-0050569a6001 : #ID-e03687f0-9000-11e8-b860-0050569a6001

URZĄD MIEJSKI W WAŁBRZYCHU
BIURO OBSŁUGI KLIENTA
- Podpis elektroniczny zweryfikowany
w dniu 27.07.2018
[wazny]
[niewazny]
[brak mozliwosci weryfikacji]
- Dokument elektroniczny w testy Opatrz
DOKUMENT ZGODNY Z ORYGINAŁEM
- Podpis osoby sporządzającej w druku