

**UCHWAŁA NR XLIII/542/2017
RADY MIEJSKIEJ WAŁBRZYCHA**

z dnia 12 czerwca 2017 r.

w sprawie wystąpienia do Rządu Rzeczypospolitej Polskiej o zapewnienie finansowania terminowej realizacji inwestycji drogowej pn.: "Budowa obwodnicy Wałbrzycha w ciągu drogi krajowej nr 35", na odcinku pozamiejskim na terenie Uzdrowskiej Gminy Miejskiej Szczawno – Zdrój, którego zarządcą jest Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r., poz. 446 z późn.zm.) w zw. z art. 92 ust. 1 pkt 1 ustawy o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2016 r. poz. 814 z późn.zm.), Rada Miejska Wałbrzycha uchwała, co następuje :

§ 1. Mając na względzie :

- 1) bezpieczeństwo mieszkańców Aglomeracji Wałbrzyskiej i ich potrzeby komunikacyjne,
- 2) rozpoczęty proces inwestycyjny budowy obwodnicy miasta Wałbrzycha w ciągu drogi krajowej nr 35,
- 3) poniesione dotychczas przez Skarb Państwa oraz Gminę Wałbrzych nakłady finansowe na przygotowanie inwestycji w wysokości około **100 mln zł**,
- 4) przyznanie Gminie Wałbrzych na jej realizację na odcinku miejskim ze środków unijnych kwoty **296 792 459, 33 zł** przy udziale finansowym Skarbu Państwa na odcinku pozamiejskim na terenie Uzdrowskiej Gminy Szczawno-Zdrój w wysokości **39 912 566,34 zł**,

radni Rady Miejskiej Wałbrzycha, kierowani szczególnie istotnym interesem publicznym mieszkańców Gminy Wałbrzych, mieszkańców Uzdrowskiej Gminy Miejskiej Szczawno – Zdrój oraz pozostałych użytkowników drogi krajowej Nr 35, przeświadczeni o akceptowaniu tych priorytetów przez Rząd Rzeczypospolitej Polskiej,

dziękując Ministrowi Rozwoju za przyznanie Gminie Wałbrzych środków na realizację tej inwestycji wyrażają niepokój z powodu nieuzasadnionego przedłużania się procesu decyzyjnego w sprawie zapewnienia finansowania terminowej realizacji inwestycji w części odcinka pozamiejskiego, zgodnie ze złożonymi dotychczas w imieniu Skarbu Państwa oświadczeniami i zobowiązaniami Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad.

§ 2. Zwążywszy, że :

- 1) realizacja inwestycji drogowej pn.: „Budowa obwodnicy miasta Wałbrzycha w ciągu drogi krajowej nr 35, od km 2+350 do km 8 +250” - zarówno w granicach Miasta Wałbrzycha – miasta na prawach powiatu, jak również w granicach Uzdrowskiej Gminy Miejskiej Szczawno - Zdrój, leży od około 20 lat w szczególnie istotnym interesie publicznym mieszkańców Gminy Wałbrzych oraz mieszkańców Uzdrowskiej Gminy Miejskiej Szczawno – Zdrój, jak również innych użytkowników drogi krajowej Nr 35,
- 2) na przygotowanie tej inwestycji drogowej, w szczególności na opracowanie projektu, na uzyskanie decyzji – zezwolenia na realizację inwestycji drogowej, na wypłatę odszkodowań za nieruchomości wyłączone na terenie Gminy Wałbrzych oraz na terenie Uzdrowskiej Gminy Miejskiej Szczawno – Zdrój pod budowę drogi publicznej, na przeprowadzenie rozbiórki budynków oraz na przygotowanie wniosku o dofinansowanie realizacji inwestycji z Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko na lata 2014-2020, poniesione zostały już - zarówno przez Skarb Państwa jak i przez Gminę Wałbrzych - bardzo wysokie koszty, sięgające

łącznie około **100 mln złotych**, w tym również nakłady poniesione w latach wcześniejszych (w okresie od 1997 r. do 2002 r.), stanowiące około 50% tej kwoty,

- 3) Rada Miejska Wałbrzycha uchwałą Nr XI/151/2015 z dnia 8 września 2015 r. wyraziła wolę współdziałania z Generalnym Dyrektorem Dróg Krajowych i Autostrad w wykonywaniu zadania publicznego w zakresie zarządzania drogami, polegającego na przyjęciu realizacji inwestycji drogowej pn.: „Budowa obwodnicy miasta Wałbrzycha w ciągu drogi krajowej nr 35, od km 2+350 do km 8 +250” w granicach Miasta Wałbrzycha – miasta na prawach powiatu oraz współdziałania z Generalnym Dyrektorem Dróg Krajowych i Autostrad przy wspólnej realizacji tej inwestycji w pozostałym zakresie, tj. w granicach Gminy Szczawno-Zdrój, a przyjęcie zadań oraz określenie zasad współdziałania na poszczególnych etapach realizacji inwestycji nastąpi na podstawie szczegółowych porozumień, zawartych pomiędzy Gminą Wałbrzych a Skarbem Państwa - Generalnym Dyrektorem Dróg Krajowych i Autostrad,
- 4) w dniu 12 października 2015 r. pomiędzy Prezydentem Miasta Wałbrzycha i Skarbem Państwa - Generalnym Dyrektorem Dróg Krajowych i Autostrad zawarte zostało Porozumienie w sprawie podjęcia wspólnych działań na rzecz realizacji zadania: „Budowa obwodnicy Wałbrzycha w ciągu drogi krajowej nr 35, od km 2+350 do km 8 +250”, zgodnie z którym w § 4 ust. 1 i ust. 10 Skarb Państwa - Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad zobowiązał się pokryć koszty realizacji zadania na odcinku pozamiejskim oraz zawrzeć umowę powierniczą, określającą szczegółowy sposób przepływu refundacji związanych z wydatkami ponoszonymi zgodnie z projektem na odcinku pozamiejskim oraz rozliczeń finansowych pomiędzy GDDKiA a Prezydentem Miasta Wałbrzycha w zakresie realizacji odcinka pozamiejskiego,
- 5) decyzją Wojewody Dolnośląskiego nr 5/12 z dnia 11 kwietnia 2012 r. zezwolono Generalnemu Dyrektorowi Dróg Krajowych i Autostrad na realizację inwestycji drogowej pn.: „ Budowa obwodnicy miasta Wałbrzycha w ciągu drogi krajowej nr 35 od km 2+350 do km 8+250” ,
- 6) decyzją Wojewody Dolnośląskiego nr 1-Dp-1/16 z dnia 9 lutego 2016 r. przeniesiono na Prezydenta Miasta Wałbrzycha w części decyzję Wojewody Dolnośląskiego nr 5/12 z dnia 11 kwietnia 2012 r., zezwalającą na realizację inwestycji drogowej pn.: „Budowa obwodnicy miasta Wałbrzycha w ciągu drogi krajowej nr 35 od km 2+350 do km 8+250”,
- 7) budowa obwodnicy Wałbrzycha (odcinek pozamiejski) o długości 1,1 km ujęta została w poz. 37 załącznika nr 1 do Programu Budowy Dróg Krajowych na lata 2014-2023 (z perspektywą do 2025 r.), zgodnie z uchwałą nr 156/2015 Rady Ministrów z dnia 8 września 2015 r. w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pod nazwą "Program Budowy Dróg Krajowych na lata 2014-2023 (z perspektywą do 2025 r.)",
- 8) pismem z dnia 10 stycznia 2017 r. Centrum Unijnych Projektów Transportowych zawiadomiło Gminę Wałbrzych – Beneficjenta, o zatwierdzeniu przez Komisję Oceny Projektów projektu nr POIS.04.02.00-00-0009/16 o dofinansowanie realizacji zadania pn.„Budowa obwodnicy miasta Wałbrzycha w ciągu drogi krajowej nr 35” i przyznaniu na ten cel ze środków unijnych kwoty **296 792 459, 33 zł**,
- 9) zgodnie z załącznikiem nr 12.2 Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014-2020 – Wykaz dużych projektów, w brzmieniu obowiązującym od dnia 24 marca 2017r. w poz. 2 kolumny „Dodano do wykazu” – ujęta została Budowa obwodnicy Wałbrzycha w ciągu drogi krajowej 35 (Wałbrzych), z uzasadnieniem: „Zmiana wprowadzana na wniosek Komisji Europejskiej wyrażony na XI posiedzeniu KM POIiŚ; Ad. 2-4 Projekty wyłonione w ramach procedury konkursowej w działaniu 4.2 Zwiększenie dostępności transportowej ośrodków miejskich leżących poza siecią drogową TEN-T i odciążenie miast od nadmiernego ruchu drogowego,
- 10) do dnia podjęcia niniejszej uchwały nie doszło do podpisania przez Skarb Państwa – Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad umowy powierniczej, o której mowa

w pkt 4, będącej warunkiem koniecznym do zawarcia umowy z Centrum Unijnych Projektów Transportowych o dofinansowanie realizacji zadania pn. „Budowa obwodnicy miasta Wałbrzycha w ciągu drogi krajowej nr 35”, w ramach zatwierdzonego projektu nr POIS.04.02.00-00-0009/16,

- 11) pismem z dnia 8 czerwca 2017 r. Gmina Wałbrzych została poinformowana przez Dyrektora Oddziału Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad we Wrocławiu, że Oddział nie uzyskał dokumentu o potwierdzeniu zapewnienia finansowania inwestycji pod nazwą „Budowa obwodnicy Wałbrzycha w ciągu drogi krajowej nr 35 (część pozamiejska),” co uniemożliwia podpisanie umowy powierniczej. Z chwilą otrzymania informacji o zapewnieniu finansowania obwodnicy Oddział będzie mógł przystąpić do podpisania Porozumienia,
- 12) termin na podpisanie umowy z Centrum Unijnych Projektów Transportowych upływający z dniem “15 czerwca 2017r.” został przesunięty do dnia “15 września 2017r.”, a zgodnie ze stanowiskiem Ministra Rozwoju warunkiem zawarcia umowy z Centrum Unijnych Projektów Transportowych o dofinansowanie realizacji zadania pn. Budowa obwodnicy miasta Wałbrzycha w ciągu drogi krajowej nr 35, w ramach zatwierdzonego projektu nr POIS.04.02.00-00-0009/16, jest zapewnienie przez miasto Wałbrzych wykonalności całej inwestycji,

radni Rady Miejskiej Wałbrzycha wnoszą o zapewnienie przez Rząd Rzeczypospolitej Polskiej finansowania tej inwestycji w części odcinka pozamiejskiego, którego zarządcą jest Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Wałbrzycha.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w Biuletynie Informacji Publicznej.

Uzasadnienie

Z uwagi na przywrócenie z dniem 1 stycznia 2013 r. Miastu Wałbrzych statusu miasta na prawach powiatu (na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 lipca 2012 r.), Prezydent Miasta Wałbrzycha stał się z tym dniem zarządcą wszystkich istniejących dróg publicznych, położonych na terenie gminy Wałbrzych, z wyjątkiem autostrad i dróg ekspresowych.

Decyzją Nr 5/12 z dnia 11 kwietnia 2012 r., (znak IF.AB.7820.31.2011.WS), a więc przed przywróceniem Miastu Wałbrzych statusu miasta na prawach powiatu, Wojewoda Dolnośląski zezwolił Generalnemu Dyrektorowi Dróg Krajowych i Autostrad na realizację inwestycji drogowej pod nazwą : Budowa obwodnicy Miasta Wałbrzycha w ciągu drogi krajowej nr 35, od km 2+350 do km 8 + 250. Decyzji nadany został rygor natychmiastowej wykonalności i decyzja stała się ostateczna w dniu 9 czerwca 2012 r. Inwestycja zlokalizowana jest w województwie dolnośląskim, w granicach administracyjnych gmin Wałbrzych i Szczawno Zdrój.

Konieczność współdziałania zarządców dróg publicznych – Prezydenta Miasta Wałbrzycha i Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad wynika przede wszystkim z faktu, że obwodnica Wałbrzycha przebiegać będzie przez tereny administrowane przez odrębnych zarządców dróg tj. Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad na tzw. odcinku pozamiejskim, na terenie gminy Szczawno Zdrój oraz Prezydenta Miasta Wałbrzycha na tzw. odcinku miejskim, na terenie gminy Wałbrzych.

W związku z powyższym Rada Miejska Wałbrzycha uchwałą Nr XI/151/2015 z dnia 8 września 2015r. wyraziła wolę współdziałania z Generalnym Dyrektorem Dróg Krajowych i Autostrad w wykonywaniu zadania publicznego w zakresie zarządzania drogami, polegającego na przyjęciu realizacji inwestycji drogowej pn.: „Budowa obwodnicy miasta Wałbrzycha w ciągu drogi krajowej nr 35, od km 2+350 do km 8 +250” w granicach Miasta Wałbrzycha – miasta na prawach powiatu oraz współdziałania przy wspólnej realizacji z Generalnym Dyrektorem Dróg Krajowych i Autostrad tej inwestycji w pozostałym zakresie, w granicach Gminy Szczawno-Zdrój, a przyjęcie zadań oraz określenie zasad współdziałania na poszczególnych etapach realizacji inwestycji nastąpi na podstawie szczegółowych porozumień, zawartych pomiędzy Gminą Wałbrzych a Skarbem Państwa - Generalnym Dyrektorem Dróg Krajowych i Autostrad.

W dniu 12 października 2015 r. zawarte zostało pomiędzy Prezydentem Miasta Wałbrzycha i Skarbem Państwa - Generalnym Dyrektorem Dróg Krajowych i Autostrad Porozumienie w sprawie podjęcia wspólnych działań na rzecz realizacji zadania: „Budowa obwodnicy Wałbrzycha w ciągu drogi krajowej nr 35, od km 2+350 do km 8 +250”, zgodnie z którym w § 4 ust. 1 i ust. 10 Skarb Państwa - Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad zobowiązał się pokryć koszty realizacji zadania na odcinku pozamiejskim oraz zawrzeć umowę powierniczą, określającą szczegółowy sposób przepływu refundacji związanych z wydatkami poniesionymi na projekcie przez GDDKiA na odcinku pozamiejskim oraz rozliczeń finansowych pomiędzy GDDKiA a Prezydentem Miasta Wałbrzycha w zakresie realizacji odcinka pozamiejskiego.

Decyzją Wojewody Dolnośląskiego nr 1-Dp-1/16 z dnia 9 lutego 2016 r. przeniesiono na Prezydenta Miasta Wałbrzycha w części decyzję Wojewody Dolnośląskiego nr 5/12 z dnia 11 kwietnia 2012 r., zezwalającą na realizację inwestycji drogowej pn.: „ Budowa obwodnicy miasta Wałbrzycha w ciągu drogi krajowej nr 35 od km 2+350 do km 8+250”.

Zgodnie z uchwałą nr 156/2015 Rady Ministrów z dnia 8 września 2015 r. w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pod nazwą "Program Budowy Dróg Krajowych na lata 2014-2023 (z perspektywą do 2025 r.)", budowa obwodnicy Wałbrzycha (odcinek pozamiejski) o długości 1,1 km ujęta została w poz. 37 załącznika nr 1 do Programu Budowy Dróg Krajowych na lata 2014-2023 (z perspektywą do 2025 r.).

Pismem z dnia 10 stycznia 2017 r. Centrum Unijnych Projektów Transportowych poinformowało Gminę Wałbrzych – Beneficjenta o zatwierdzeniu przez Komisję Oceny Projektów projektu nr POIS.04.02.00-00-0009/16 o dofinansowanie realizacji pn. Budowa obwodnicy miasta Wałbrzycha w ciągu drogi krajowej nr 35.

Zgodnie z załącznikiem nr 12.2 Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014-2020 – Wykaz dużych projektów, w brzmieniu obowiązującym od dnia 24 marca 2017r. w poz. 2 kolumny „Dodano do wykazu” – ujęta została “Budowa obwodnicy Wałbrzycha w ciągu drogi krajowej 35 (Wałbrzych)”, z uzasadnieniem: „Zmiana wprowadzana na wniosek Komisji Europejskiej wyrażony na XI posiedzeniu KM POIiŚ ; Ad. 2-4 Projekty wyłonione w ramach procedury konkursowej w działaniu 4.2 Zwiększenie dostępności transportowej ośrodków miejskich leżących poza siecią drogową TEN-T i odciążenie miast od nadmiernego ruchu drogowego.Realizacja inwestycji drogowej pn.: „Budowa obwodnicy miasta Wałbrzycha w ciągu drogi krajowej nr 35, od km 2+350 do km 8 +250” zarówno w granicach Miasta Wałbrzycha – miasta na prawach powiatu, jak również w granicach Uzdrowskiej Gminy Miejskiej Szczawno - Zdrój, leży od około 20 lat w szczególnie istotnym interesie publicznym, przede wszystkim dla mieszkańców Gminy Wałbrzych i mieszkańców Uzdrowskiej Gminy Miejskiej Szczawno – Zdrój, ale również wszystkich użytkowników drogi krajowej nr 35 w zakresie bezpieczeństwa ruchu.

Ponadto podkreślić należy, że budowa obwodnicy Wałbrzycha stanowi inwestycje o znaczeniu absolutnie kluczowym dla mieszkańców Aglomeracji Wałbrzyskiej i zachowania przez Szczawno – Zdrój statusu gminy uzdrowskiej. Zważyć również należy, że na przygotowanie tej inwestycji drogowej, w szczególności na opracowanie projektu, na uzyskanie decyzji – zezwolenia na realizację inwestycji drogowej, na wypłatę przez Skarb Państwa – Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad odszkodowań za nieruchomości przeznaczone pod budowę obwodnicy Wałbrzycha w ciągu drogi krajowej nr 35, wyłączone na rzecz Skarbu Państwa na terenie Gminy Wałbrzych oraz na terenie Uzdrowskiej Gminy Miejskiej Szczawno Zdrój, na przeprowadzenie rozbiórek budynków oraz na przygotowanie wniosku o dofinansowanie realizacji inwestycji z Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko na lata 2014-2020, poniesione zostały już - zarówno przez Skarb Państwa jak i przez Gminę Wałbrzych - bardzo wysokie koszty i wydatki ze środków publicznych, sięgające łącznie około **100 mln złotych**, w tym również nakłady poniesione w latach wcześniejszych (w okresie od 1997 r. do 2002 r.), stanowiące około 50% tej kwoty.

Kwota niezbędna dla sfinansowania kosztów realizacji **części pozamiejskiej** (na terenie Uzdrowskiej Gminy Miejskiej Szczawno - Zdrój) w zakresie robót budowlanych, Inżyniera kontraktu, Nadzoru autorskiego oraz pozycji “nieprzewidzianych wydatków”, wynosi łącznie **39 912 566,34 zł**. Wysokość tej kwoty wynika z aktualnego Harmonogramu Realizacyjnego, złożonego do wniosku o dofinansowanie z Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014-2020.

W świetle powyższego, oraz z uwagi na fakt, że zatwierdzony został przez Komisję Oceny Projektów projekt nr POIS.04.02.00-00-0009/16 o dofinansowanie realizacji inwestycji pn. Budowa obwodnicy miasta Wałbrzycha w ciągu drogi krajowej nr 35 i przyznano na realizację tej inwestycji ze środków unijnych dofinansowanie do kwoty **296 792 459,33 zł**, a dalsza zwłoka w zawarciu umowy powierniczej, o której mowa w§ 2 pkt 4, zagraża utratą przyznanego finansowania w tej kwocie, podjęcie niniejszej uchwały uznać należy za konieczne i uzasadnione.