

**UCHWAŁA NR III/42/2015  
RADY MIEJSKIEJ WAŁBRZYCHA**

z dnia 22 stycznia 2015 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Prezydenta Miasta Wałbrzycha**

Na podstawie art.18a.ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym /Dz. U. z 2013r. poz. 594 z późn. zm./ oraz art. 229 pkt 3, art. 237 i art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.), po rozpatrzeniu skargi Pana mieszkańca Wałbrzycha, uchwała się co następuje:

§ 1. Uznaje skargę Pana \_\_\_\_\_ za bezzasadną w przedmiocie braku nadzoru nad jednostką terenową Polskiego Związku Działkowców, Rodzinnym Ogrodem Działkowym Podzamcze w Wałbrzychu.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady do zawiadomienia Skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Wałbrzychu.

Przewodnicząca Rady Miejskiej  
Wałbrzycha

**Maria Anna Romańska**

## Uzasadnienie

Komisja Rewizyjna przeprowadziła postępowanie wyjaśniające i ustaliła co następuje.

Pan \_\_\_\_\_ wielokrotnie występował do różnych instytucji i podmiotów szczebla krajowego i lokalnego w sprawie podjęcia działań nadzorczych wynikających z ustawy Prawo o stowarzyszeniach. W ocenie Pana Dudka w ROD „Podzamcze” jak i w całej organizacji – Polskim Związku Działkowców z/s w Warszawie występują liczne nieprawidłowości, które należy wyeliminować.

W odpowiedzi na pierwsze wystąpienie Pana \_\_\_\_\_ z dnia 14 lutego 2014r. L.dz.615/WKO/RD/2014, skierowane do różnych podmiotów w tym Prezydenta Miasta Wałbrzycha dotyczące funkcjonowania stowarzyszenia ogrodowego pod nazwą Polski Związek Działkowców w świetle nowej ustawy z dnia 13 grudnia 2014r. o rodzinnych ogrodach działkowych (Dz.U. z 2014r.poz.40), która weszła w życie 19 stycznia 2014r., wyrażono poniższe stanowisko.

Przyjęta ustawa kompleksowo reguluje zakładanie, funkcjonowanie i likwidację rodzinnych ogrodów działkowych jak również określa prawa i obowiązki działkowców, oraz daje prawo do zrzeszania się w różnego rodzaju stowarzyszeniach ogrodowych i wprowadza bardzo ważny instrument prawa - prawo dziedziczenia działki. Ustawa przyjęła, że podstawową organizacją działkowców będzie stowarzyszenie ogrodowe. Powoływane ono jest wyłącznie w celu zakładania i prowadzenia rodzinnych ogrodów działkowych. Działają one przede wszystkim w oparciu o przepisy ustawy o rodzinnych ogrodach działkowych, **a w zakresie nieuregulowanym w tej ustawie stosuje się ustawę – Prawo o stowarzyszeniach**

Z treści powołanej ustawy wynika, iż Polski Związek Działkowców z dniem wejścia ustawy w życie stał się stowarzyszeniem ogrodowym w rozumieniu tej ustawy. Statut zachowuje moc, z wyjątkiem przepisów sprzecznych z ustawą, a zgodnie z art.68 ustawy na uchwalenie nowego statutu PZD ma 18 miesięcy od dnia wejścia ustawy w życie, co winno być uwidocznione w KRS. Terenowe jednostki organizacyjne PZD, działają w oparciu o przepisy dotychczasowe, ale mają 12 miesięcy na podjęcie decyzji czy chcą pozostać w Polskim Związku Działkowców, czy też założyć odrębne stowarzyszenie ogrodowe, które przejmą w zarządzanie ich Rodzinne Ogrody Działkowe (art.69 i następne). Ustawa wprowadziła również nowum polegające na rozdzieleniu dotychczasowego związku pomiędzy prawem do działki, a przynależnością organizacyjną. Działkowiec nie będzie musiał być członkiem jakiegokolwiek organizacji. Ustawa zapewnia swobodę wyboru, ale także roszczenie o przyjęcie w poczet członków organizacji (art.48) jak i swobodę wystąpienia z takiego stowarzyszenia- bez negatywnych konsekwencji w zakresie prawa do działki (art.49). **W razie ewentualnego sporu na tym tle, po wyczerpaniu postępowania wewnątrzorganizacyjnego – działkowiec może dochodzić swoich praw na drodze sądowej (art.50 ust.1).**

Z informacji udostępnionych na stronie internetowej Polskiego Związku Działkowców jak i PZD Okręgowy Zarząd Sudecki w Szczawnie Zdroju, w skład którego wchodzi również ROD „Podzamcze” jako podstawowa jednostka organizacyjna, umieszczone zostały wszelkie informacje związane z realizacją zapisów nowej ustawy w tym obowiązku zwołania Walnych Zebrań Sprawozdawczo-Wyborczych Członków wg stanu na dzień 18 stycznia 2014r.na wszystkich szczeblach związku jeszcze w tym roku.

Powyższa ustawa gwarantuje wszystkim członkom Polskiego Związku Działkowców swobodę wyboru przynależności do powołanej organizacji, jak również daje prawo członkom do wystąpienia z organizacji bez utraty prawa do działki. Umożliwia również podjęcie przez Walne Zebranie Członków (delegatów) ROD uchwały o wyodrębnieniu się z dotychczasowych struktur i powołanie nowego podmiotu zarządzającego- stowarzyszenia ogrodowego w oparciu o przepisy powołanej ustawy i ustawy Prawo o stowarzyszeniach. Zgodnie z art.69 ustawy, decyzje w tych sprawach winny być podjęte w terminie 12 miesięcy od wejścia ustawy w życie, a więc **do 19 stycznia 2015r.**

Na kolejne wystąpienie z dnia 8 października 2014r. L.dz.753/WKO/RD/2014 małżeństwa Pani \_\_\_\_\_ skierowane do Pani Hanny Gronkiewicz -Walz Prezydenta m.st. Warszawy, przekazane do tut. Urzędu za pismem Starosty Wałbrzyskiego z dnia 10 listopada 2014r. OR.511.28.2014, do rozpoznania w części dotyczącej ROD „Podzamcze” w zakresie pozbawienia skarżącego członkostwa w organizacji Polskiego Związku Działkowców ROD „Podzamcze” w Wałbrzychu, organ nadzorujący w dniu 18 listopada 2014r. o skierował pismo do Polskiego Związku Działkowców ROD „Podzamcze” ul. Podwale 3 w Wałbrzychu, w trybie art.25 pkt.3 ustawy Prawo o stowarzyszeniach wnosząc o złożenie przez zarząd ROD „Podzamcze” w Wałbrzychu wyjaśnień w sprawie przeprowadzonej procedury

pozbawiającej Pana

członkostwa w ROD „Podzamcze” i prawa użytkowania działki.

Z przedłożonego wyjaśnienia wynika, iż sprawa powyższa ostatecznie została rozstrzygnięta postanowieniem z dnia 24 września 2014 r. sygn.akt A Ca 296/14 Sądu Apelacyjnego we Wrocławiu, który odrzucił skargę kasacyjną, od wyroku z dnia 25 czerwca 2014r. sygn.akt IA Ca 296/14 Sądu Apelacyjnego we Wrocławiu, oddalającego apelację Pana od wyroku Sądu Okręgowego w Świdnicy z dnia 11 lipca 2013 sygn.akt IC12/12, oddalającego powództwo Pana o uchylenie lub stwierdzenie nieważności Uchwały Zarządu ROD „Podzamcze” w Wałbrzychu nr 73/2010 z dnia 2.06.2010r.tj.pozbawiającej Pana członkostwa w Polskim Związku Działkowców ROD „Podzamcze” oraz prawa użytkowania działki.

Mając na uwadze powyższe fakty oraz to, iż ustawa z dnia 13 grudnia 2013 r. o rodzinnych ogrodach działkowych (Dz.U z 2014 poz.40) powyższy zakres spraw poddaje kontroli sądowej, co wynika między innymi z art.37 ust.7 i art.50 ust.1 ustawy, tą drogę skarżący wykorzystał, otrzymując prawomocny wyrok.

Z powyższych względów nie istnieje podstawa prawna, aby organ nadzorujący stowarzyszenia mógł prowadzić jakiegokolwiek postępowanie objęte skargą.

Ustalono również, iż z uregulowań przewidzianych w rozdziale 3 ustawy - Prawo o stowarzyszeniach,, działalność stowarzyszeń jest nadzorowana przez organ administracji publicznej. Zgodnie z art.25 ustawy ma on prawo żądać dostarczenia przez zarząd stowarzyszenia odpisów uchwał walnego zebrania(zebrania delegatów), żądać od władz stowarzyszenia niezbędnych wyjaśnień. W razie stwierdzenia, że działalność stowarzyszenia jest niezgodna z prawem lub narusza statut w sprawach, o których mowa w art.10 ust.1 i ust.2 organ nadzorujący, w zależności od rodzaju i stopnia stwierdzonych nieprawidłowości, może wystąpić o ich usunięcie w określonym terminie, udzielić ostrzeżenia władzom stowarzyszenia, wystąpić do sądu o zastosowanie środka określonego w art.29. Stosownie do postanowień ostatniego z przywołanych przepisów, wyłącznie do kompetencji sądu (na wniosek organu nadzorującego lub prokuratora) należy: udzielenie upomnienia władzom stowarzyszenia(pkt.1), uchylenie niezgodnej z prawem lub statutem uchwały stowarzyszenia (pkt.2), rozwiązanie stowarzyszenia, jeżeli jego działalność wykazuje rażące lub uporczywe naruszanie prawa, albo postanowień statutu i nie ma warunków do przywrócenia działalności zgodnej z prawem lub statutem (pkt.3).Organ nadzorujący może także wnioskować do sądu o ustanowienie dla stowarzyszenia kuratora w warunkach określonych w art.30 ust.1 oraz o rozwiązanie stowarzyszeniach w przypadkach określonych w art.31 pkt.1 i 2 tej ustawy Natomiast na podstawie art.32 cytowanej ustawy, wnioski organu nadzoru, o których mowa w art.29 i 31 sąd rozpoznaje na rozprawie w postępowaniu nieprocesowym – rejestrowym.

Jak wynika z powyższych regulacji, nadzór sprawowany nad stowarzyszeniami nie zawiera uprawnień do władczego ingerowania w ich działalność. Jedynym kryterium stosowania środków nadzoru jest kryterium legalności działania tych podmiotów. Wobec tego środki prawne w zakresie nadzoru nad stowarzyszeniami mają ograniczony charakter. Dopiero sąd powszechny- na podstawie art.32 ustawy o stowarzyszeniach – może podejmować stosowne środki prawne

Z uwagi na to, iż sprawa pozbawienia członkostwa w ROD „Podzamcze” Pana była przedmiotem rozpoznania przez sądy powszechne wszystkich instancji i ostatecznie rozstrzygnięta przez Sąd Apelacyjny we Wrocławiu postanowieniem z dnia 24 września 2014 r., organ nadzorujący nie posiadał żadnej podstawy prawnej do działań w tym zakresie.

Reasumując Komisja Rewizyjna wnioskuje o uznanie skargi Pana

jako bezzasadnej.

Przewodnicząca Rady Miejskiej Wałbrzycha

**Maria Anna Romańska**