

**UCHWAŁA NR X/147/2015
RADY MIEJSKIEJ WAŁBRZYCHA**

z dnia 27 sierpnia 2015 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Prezydenta Miasta Wałbrzycha

Na podstawie art.18a.ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym /Dz. U. z 2013r. poz.594 z późn. zm./ oraz art. 229 pkt 3, art. 237 i art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 267 ze zm.), po rozpatrzeniu skargi Pana mieszkańca Wałbrzycha, uchwała się co następuje:

§ 1. Uznaje się skargę Pana i za bezzasadną w przedmiocie braku nadzoru nad jednostką terenową Polskiego Związku Działkowców, Rodzinnym Ogrodem Działkowym Podzamcze w Wałbrzychu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Wałbrzychu.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej Wałbrzycha

Maria Anna Romańska

Uzasadnienie

Komisja Rewizyjna przeprowadziła postępowanie wyjaśniające i ustaliła co następuje

Pan wielokrotnie występował do różnych podmiotów administracji publicznej i instytucji ze skargami między innymi z dnia 7 i 8 lipca 2015r. o tej samej treści adresowane również do Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Wałbrzycha i Wojewody Dolnośląskiego w zakresie nieprawidłowości w funkcjonowaniu Polskiego Związku Działkowców w Warszawie i terenowej jednostki organizacyjnej PZD Rodzinnego Ogrodu Działkowego „PODZAMCZE” w Wałbrzychu w nowej rzeczywistości prawnej wynikającej z ustawy z dnia 13 grudnia 2013r. o rodzinnych ogrodach działkowych (Dz.U z 2014 poz.40 ze.zm.) .

Skarżący po raz kolejny ponowił skargę na Prezydenta Miasta Wałbrzycha, zarzucając w niej brak działań nadzorujących nad terenową jednostką organizacyjną Polskiego Związku Działkowców – ROD „Podzamcze” w Wałbrzychu w zakresie licznych nieprawidłowości jakie w ocenie Pana zaistniały w odbytym w dniu 24 kwietnia 2015r. Walnym Zebraniu Sprawozdawczo-Wyborczym .

Organ nadzorujący otrzymał w dniu 24 czerwca 2015r. zawiadomienie Zarządu Rodzinnego Ogrodu Działkowego „Podzamcze” w Wałbrzychu , informujące, że stosownie do obowiązku wynikającego z art.69 i następnych powołanej ustawy odbyło się zebranie wszystkich działkowców, w wyniku którego zgodnie z art.74 tej ustawy ROD „PODZAMCZE” w Wałbrzychu pozostaje jednostką organizacyjną Polskiego Związku Działkowców.

Zawiadomienie to otrzymano w związku z kolejnym wystąpieniem organu nadzorującego z dnia 23 maja 2015r. do Okręgowego Zarządu Sudeckiego Polskiego Związku Działkowców w Szczawnie Zdroju, który jest jednostką nadrzędną nad Rodzinnymi Ogrodami Działkowymi na obszarze jego działania ,o przypomnienie terenowym jednostkom organizacyjnym o obowiązku wynikającym z art.20 ustawy Prawo o stowarzyszeniach i art.69 ustawy z dnia 13 grudnia 2013r. o rodzinnych ogrodach działkowych (Dz.U z 2014 , poz.40 ze zm.)).

Z ustaleń wynika ,iż organ nadzorujący podjął czynności wynikające z art.25 ustawy Prawo o stowarzyszeniach celem zebrania materiału do oceny prawomocności Walnego Zebrania Sprawozdawczo-Wyborczego ROD „PODZAMCZE”, które odbyło się w dniu 24 kwietnia 2015r.w Szczawnie Zdroju oraz innych spraw , o których pisze w skardze z dnia 7 i 8 lipca 2015r.Pan a które mieszczą się w zakresie kompetencji organu nadzorującego w rozumieniu art.8 ust.5 pkt.2 ustawy Prawo o stowarzyszeniach – o czym skarżący został powiadomiony.

Ustalono również ,iż zgodnie z art.29 ust.1 pkt.2 ustawy Prawo o stowarzyszeniach sąd na wniosek organu nadzorującego lub prokuratora może – uchylić niezgodną z prawem lub statutem uchwałę stowarzyszenia. Z zapisu tego wynika,iż jest to wyłączna kompetencja sądu. W ustawie Prawo o stowarzyszeniach nie przewidziano innej możliwości zakwestionowania uchwał podjętych przez organy stowarzyszenia. Wniosek taki organ nadzorujący może sformułować po zebraniu i ocenie materiału dowodowego , na którego uzupełnienie oczekuje .

Z ustaleń wynika również to, iż zebrania sprawozdawczo- wyborcze w Polskim Związku Działkowców i jego terenowych jednostkach organizacyjnych w nowej rzeczywistości prawnej odbyły się w terminie do dnia 30 kwietnia 2015r. w całym kraju w oparciu o te same przepisy wewnątrzorganizacyjne PZD. Ustalono, iż Sąd Okręgowy w Warszawie XXIII Wydział Gospodarczy Odwoławczy w Warszawie postanowieniem z dnia 18 czerwca 2015r.oddalił apelację Polskiego związku działkowców w Warszawie o zmianę wpisu w Krajowym Rejestrze Sądowym, uznając uchwałę nr 2 z dnia 23 października 2014r. w sprawie uchwalenia statutu PZD, za nie istniejącą w znaczeniu prawnym.

Ustalono również , iż na wystąpienie organu nadzorującego z dnia 20 lipca 2015r. znak:BKS.511.27.2015r. Zarząd PZD ROD „PODZAMCZE” w Wałbrzychu złożył obszerne wyjaśnienia, z których wynika , iż Pan **nie jest członkiem Polskiego Związku Działkowców, ani działkowcem w rozumieniu art.2 pkt.1 i 4 ustawy z dnia 13 grudnia 2013r. o rodzinnych ogrodach działkowych (Dz.U z 2013poz.40 ze.zm.)** , w związku z tym nie był zawiadamiany o terminie i miejscu zebrania i w nim nie uczestniczył. W ocenie zarządu ROD „Podzamcze” nie jest również osobą umocowaną do udziału w postępowaniu wyjaśniającym prowadzonym przez organ nadzorujący.

Zarząd wyjaśnił , iż mając na uwadze to,iż organ nadzorujący Polski Związek Działkowców w Warszawie – Prezydent Miasta Stołecznego Warszawy zakwestionował prawidłowość uchwalenia statutu PZD na Walnym Zebraniu Delegatów w dniu 23 października 2014r. oraz i to,iż sąd rejestrowy odmówił Polskiemu

Związkowi Działkowców rejestracji statutu z dnia 23 października 2014r., uznają, iż Zjazd nie był uprawniony do podejmowania uchwał w tym, do uchwalenia statutu PZD co skutkowało tym, iż na dzień zwołania Walnego Zebrania obowiązywał statut uchwalony w dniu 6 kwietnia 2006r. przez VII Krajowy Zjazd Delegatów. W tym stanie faktycznym i prawnym Zarząd ROD „PODZAMCZE” w Wałbrzychu odstąpił od planowanego zwołania konferencji i na ostatnim zebraniu sektora w dniu 28 marca 2015r. nie dokonano wyboru delegatów na konferencję sprawozdawczo-wyborczą.

W związku z zaistniałą sytuacją Zarząd ROD „Podzámcze” wyjaśnił, iż w wykonaniu dyspozycji

§ 77 i 78 statutu z roku 2006 z uwzględnieniem fakultatywnego charakteru zapisu §75 ust.1 statutu, zwołał Walne Zebranie Sprawozdawczo- Wyborcze wszystkich członków ROD „Podzámcze” w Wałbrzychu na dzień 24 kwietnia 2015r. na godz.10.00. Na zebraniu tym wyłoniono również delegatów na zjazd okręgowy.

O terminie i miejscu zwołania Walnego Zebrania członkowie ROD „Podzámcze” zostali powiadomieni pisemnie, za pośrednictwem poczty zgodnie z § 78 statutu. Zawiadomienia te zostały wysłane do wszystkich członków użytkujących działki, na adresy, które były w posiadaniu Zarządu na dzień wysyłania zawiadomień. Zgodnie bowiem ze statutem członek zwyczajny ma obowiązek (aktualizować dane osobowe i adres do korespondencji). Wyjaśniono również, iż **zawiadomień o Walnym Zebraniu nie wysłano do działkowców, którzy nie są członkami PZD.** Wyjaśniono również, iż liczba członków ROD „Podzámcze” wynosi 2 860, konieczne więc było zapewnienie odpowiedniego lokalu, który pomieści taką liczbę osób, bez względu na to ile osób weźmie faktycznie w nim udział. Na ten cel wybrano więc spełniającą wymagania halę w centrum Aktywnego Wypoczynku AQUA-ZDRÓJ w Wałbrzychu, która była wolna w tym dniu od godz. 10 rano. Termin i godzina zwołania Walnego Zebrania była uwarunkowana wolnym terminem i godziną od zajęć sportowych, a nie celowym działaniem, jak to osądził Pan

Wyjaśniono również, iż według stanu na dzień 31 lipca 2015r. w ROD „Podzámcze” liczba działek wynosi 2558, a liczba działek użytkowanych przez działkowców będących członkami PZD wynosi 2478, liczba działek użytkowanych przez osoby nie będące członkami PZD wynosi 24, a liczba działek przez osoby nie będące członkami i działkowcami w rozumieniu art.2 pkt.1 ustawy o rodzinnych ogrodach działkowych **wynosi 1- działka zajmowana przez aktualnie trwa proces sądowy o wydanie działki Zarządowi.**

Odnosząc się do sprawy bezpieczeństwa w ROD, wyjaśniono, iż Zarząd wielokrotnie występował z inicjatywą podjęcia stosownej uchwały przez Walne Zebranie Członków co wiązało się z ponoszeniem dodatkowych kosztów przez działkowców. Realizując wnioski działkowców Zarząd nawiązał współpracę z Policją i Strażą Miejską w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa na działkach. Wniosek ten jest realizowany na bieżąco. Tereny ogrodów działkowych są patrolowane w miarę możliwości czasowych tych organów. Natomiast na stałą ochronę ROD nie posiada funduszy.

Zarząd Ogrodu wielokrotnie apelował do działkowców, aby w trosce o własne bezpieczeństwo i mienie każdorazowo zgłaszali fakty kradzieży i dewastacji działek bezpośrednio Policji i Straży Miejskiej. Stan bezpieczeństwa, w tym ochrona mienia na działkach zależy od samych działkowców. Zarząd ponowi wniosek o podjęcie uchwały przez walne zebranie w sprawie zlecenia ochrony ogrodu i ponoszenia kosztów tej ochrony przez działkowców na kolejnym zebraniu planowanym w miesiącu kwietniu 2016r.

Ustalono również, iż na wystąpienie Biura Kultury, Sportu, Turystyki i Spraw Społecznych z dnia 16 lipca 2015r. do Straży Miejskiej w Wałbrzychu, uzyskano informację, iż wzrost naruszeń ładu i porządku w rejonie ROD” Podzámcze „zostało zgłoszone Straży Miejskiej, w związku z powyższym zwiększono liczbę patroli pieszych i rowerowych w rejonie ogrodów działkowych (pismo z dnia 27 lipca 2015r. SM.1510.11.2015).

Odnosząc się do tematu niezagospodarowanych działek położonych na terenie ROD „Podzámcze” ustalono, iż na wystąpienie Biura Infrastruktury Urzędu Miejskiego w Wałbrzychu skierowane do Zarządu ROD „ Podzámcze ” w piśmie z dnia 23 lipca 2015r. L.dz.914/2015 Zarząd wyjaśnił, iż wg stanu na dzień 30 lipca 2015r. w dyspozycji ROD „Podzámcze” pozostaje 56 prawnie wolnych działek rodzinnych, które są przyznawane w miarę wpływu wniosków od osób zainteresowanych użytkowaniem działek. Wolne działki położone są w różnych miejscach terenu będącego w użytkowaniu PZD ROD „Podzámcze” w Wałbrzychu, nie stanowią one zwartego obszaru, który mógłby być geodezyjnie wydzielony z dotychczasowej działki ewidencyjnej i zwrócony Gminie jako zbędne.

Ustalono również, iż organ nadzorujący przyjął wyjaśnienia Zarządu ROD Podzámcze, iż Walne Zebranie Sprawozdawczo-Wyborcze odbyło się w oparciu o statut z 2006r. zmieniony w 2011r. Zgodnie bowiem z art.65 ust.2 ustawy o rodzinnych ogrodach działkowych, do czasu uchwalenia statutu stowarzyszenia

ogrodowego , stowarzyszenie to działa na podstawie statutu Polskiego Związku Działkowców w zakresie w jakim jego postanowienia nie pozostają w sprzeczności z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa , a zgodnie z art.68 uchwalenie nowego statutu winno odbyć się w terminie 18 miesięcy od dnia wejścia ustawy w życie. Statut powinien odpowiadać wymogom ustawy o rodzinnych ogrodach działkowych i ustawy Prawo o stowarzyszeniach .

Obecnie Biuro bada i jest w trakcie ustalania prawidłowości i zgodnego z prawem zwołania Walnego Zebrania Sprawozdawczo-Wyborczego ROD „Podzamcze” w Wałbrzychu w dniu 24 kwietnia 2015r. i podjętych na nim uchwał.

W tym stanie rzeczy Komisja Rewizyjna wnioskuje o uznanie skargi Pana _____ jako bezzasadnej.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej Wałbrzycha

Maria Anna Romańska