

Projekt

z dnia 14 marca 2017 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ WAŁBRZYCHA**

z dnia 2017 r.

w sprawie wysokości i zasady ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla osób fizycznych, osób prawnych i jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, prowadzących żłobki na terenie miasta Wałbrzycha

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz. 157) oraz art. 8 ust.1, art. 60 ustawy z dnia 4 lutego 2011 o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2016 r. poz. 157), uchwala się co następuje:

§ 1. Ustala się wysokość miesięcznej dotacji celowej udzielanej przez Miasto Wałbrzych dla podmiotów niepublicznych prowadzących żłobki na terenie Miasta Wałbrzycha na sprawowanie opieki nad dziećmi do lat 3 w żłobku od 01 stycznia 2017 w wysokości 600,00 zł na każde dziecko objęte opieką żłobkową.

§ 2. 1. Dotacji, o której mowa w § 1 udziela się na wniosek pomiotu prowadzącego żłobek na terenie miasta Wałbrzycha.

2. Warunkiem przyznania dotacji jest funkcjonowanie placówki wpisanej do rejestru żłobków prowadzonego przez Prezydenta Miasta Wałbrzycha.

3. Wzór wniosku określa Załącznik nr 1 do uchwały.

§ 3. 1. Dotacji udziela się na rok kalendarzowy następujący po roku, w którym złożono wniosek.

2. Dotacji na rok 2017 udziela się od miesiąca następującego po miesiącu, w którym złożono wniosek.

§ 4. Dotacje, o których mowa w § 3 przekazywane są w 12 miesięcznych transzach, w terminie do 20-tego każdego miesiąca, a za miesiąc grudzień do 15 grudnia.

§ 5. Placówki dotowane obowiązane są w terminie do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji do poinformowania Prezydenta Miasta Wałbrzycha, o planowanej liczbie dzieci oraz składania do 10-go każdego miesiąca, wg stanu na pierwszy dzień miesiąca, za który udzielana jest część dotacji przypadająca na dany miesiąc, informacji o rzeczywistej liczbie dzieci, według wzoru stanowiącego Załącznik nr 2 do uchwały.

§ 6. 1. Ostatecznego rozliczenia dotacji za okres roczny dokonuje się do 31 stycznia roku następnego na druku stanowiącym Załącznik nr 3 do uchwały.

2. Dotacja niewykorzystana zgodnie z przeznaczeniem podlega zwrotowi.

§ 7. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Wałbrzycha.

§ 8. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego

Przewodnicząca Rady
Miejskiej Wałbrzycha

Maria Anna Romańska

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr
Rady Miejskiej Wałbrzycha
z dnia.....2017 r.

WZÓR

.....
(pieczęć osoby prowadzącej)

Prezydent Miasta Wałbrzycha

**Wniosek o udzielenie dotacji z budżetu Miasta Wałbrzych
na prowadzenie niepublicznego żłobka
na rok**

1. Nazwa i adres osoby prowadzącej:
2. Pełna nazwa niepublicznego żłobka:
3. Data i numer zaświadczenia o wpisie do rejestru żłobków:
4. Nazwa i nr rachunku bankowego, na który ma być przekazywana dotacja:
.....
5. Planowana liczba dzieci

Oświadczam, że powyższe dane są zgodne ze stanem faktycznym.

.....

(miejscowość, data)

.....

(pieczęć i podpis osoby prowadzącej)

Załącznik Nr 2 do Uchwały Nr
Rady Miejskiej Wałbrzycha
z dnia.....2017 r.

WZÓR

.....

(pieczęć osoby prowadzącej)

Prezydent Miasta Wałbrzycha

**Informacja miesięczna o rzeczywistej liczbie dzieci w żłobku
wg stanu na pierwszy dzień**

1. Nazwa i adres osoby prowadzącej:
2. Pełna nazwa niepublicznego żłobka:
3. Liczba dzieci

Oświadczam, że powyższe dane są zgodne ze stanem faktycznym.

.....

(miejscowość, data)

.....

(pieczęć i podpis osoby prowadzącej)

Załącznik Nr 3 do Uchwały Nr
Rady Miejskiej Wałbrzycha
z dnia.....2017 r.

WZÓR

.....
(pieczęć osoby prowadzącej)

Prezydent Miasta Wałbrzycha
Roczne rozliczenie dotacji otrzymane z budżetu Miasta Wałbrzych
na prowadzenie niepublicznego żłobka
za rok

1. Nazwa i adres osoby prowadzącej:
2. Pełna nazwa niepublicznego żłobka:
3. Dane o faktycznej liczbie dzieci w roku

I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII

4. Kwota dotacji od początku roku do końca roku:

otrzymanazł, wykorzystanazł.

5. Zestawienie wydatków sfinansowanych z otrzymanej dotacji (narastająco od początku roku do końca okresu rozliczeniowego):

Lp.	Rodzaj wydatku	Kwota wydatku
1.	Wynagrodzenie nauczycieli /opiekunów	
2.	Wynagrodzenie pozostałych pracowników	
3.	Pochodne od wynagrodzeń	
4.	Zakup materiałów i wyposażenia	
5.	Opłaty za media	
6.	Zakup pomocy dydaktycznych	
7.	Zakup usług	
8.	Wynajem pomieszczeń	
9.	Pozostałe wydatki bieżące – wymienić jakie:	
a)		
b)		
c)		
...)		
10.	Zakup środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych	
a)		
b)		
c)		
...)		
	OGÓŁEM	

Oświadczam, że powyższe dane są zgodne ze stanem faktycznym.

.....
(miejscowość, data)

.....
(pieczęć i podpis osoby prowadzącej)

Uzasadnienie

Wałbrzych ma bardzo trudną sytuację demograficzną, nie tylko w Polsce ale także na tle innych miast Unii Europejskiej. Mamy bardzo duży poziom emigracji i migracji, szczególnie ludzi młodych. Bardzo niski poziom urodzeń powoduje szybki poziom starzenia się populacji. Jednym z działań zmierzających do zachęcania mieszkańców Wałbrzycha i okolic, do zwiększania liczby urodzeń, jest zwiększony dostęp do opieki żłobkowej i przedszkolnej. Miasto Wałbrzych prowadzi intensywne działania do tworzenia nowych żłobków i przedszkoli samorządowych, lecz posiada ograniczone środki by zaspokoić w pełni oczekiwania rodziców. Na podstawie niezależnych badań, w krajach OECD najważniejszym elementem zwiększenia dzietności i powrotu matek na rynek pracy jest właśnie dostępna opieka żłobkowa i przedszkolna. Także w Polsce najlepszy efekt (oprócz stabilnych miejsc pracy) jest świadomość, że nie będzie problemów z umieszczeniem dziecka w żłobku i przedszkolu. O ile w Wałbrzychu opieka przedszkolna pokrywa zapotrzebowania mieszkańców, dzięki nowym przedszkolom samorządowym i przedszkolom niepublicznym, to nie ma wystarczającej liczby miejsc w żłobkach, pomimo otwarcia w ostatnim czasie trzech żłobków samorządowych. Oczywiście głównym problemem są pieniądze. Wybudowanie nowego żłobka to koszt od 4 do 8 mln złotych, i pomimo istotnego wsparcia budżetu państwa z programu „ŻŁOBEK”, to i tak koszt po stronie budżetu miasta to od 1,5 do 3 mln złotych. Pożądany efekt nasycenia miejscami żłobkowymi miasta Wałbrzycha można osiągnąć szybciej i taniej.

Koszt utrzymania dziecka w żłobku publicznym to ok. 1240 złotych, z czego dopłata rodziców wynosi ok. 380 złotych.

Jak więc niemal dwukrotnie zwiększyć liczbę dostępnych w żłobkach miejsc, tak by nie obciążało to zbyt budżetu miasta, by możliwe było to niemal od razu, a także bez ryzyka, że za kilkanaście lat doprowadzi to do opłacania pustostanów? Do tego - z korzyściami wizerunkowymi i marketingowymi dla miasta zwiększającymi szansę na przyciągnięcie do Wałbrzycha nowych mieszkańców, których podatki będą wpływały do kasy wałbrzyskiego samorządu? (przypominam, że jeden mieszkaniec zameldowany w Wałbrzychu, to średnio 1100 złotych rocznie z samych podatków trafiających bezpośrednio do budżetu miasta)

Rozwiązaniem jest wprowadzenie dopłat do miejsc w żłobkach oferowanych przez podmioty niepubliczne (podobnie jak to czynią np. Kraków, Wrocław, Lublin, Poznań) tym bardziej, że koszt utrzymania dziecka w prywatnej placówce jest od 25-30% niższy niż w placówkach samorządowych!

Zgodnie z Ustawą o opiece nad dziećmi do lat 3 (Dz.U. 2013 poz. 1457) podmioty prowadzące żłobki i kluby dziecięce mogą otrzymywać na każde dziecko objęte opieką dotację celową z budżetu gminy. Wysokość i zasady ustalania dotacji celowej określa Rada Miasta Wałbrzycha w drodze uchwały. Podjęcie niniejszej uchwały i udzielenie dotacji podmiotom prywatnym może w perspektywie czasu zwiększyć liczbę nowych miejsc opieki nad dziećmi w wieku do lat 3.

Znając trudną sytuację finansową Miasta proponujemy kwotę dotacji w wysokości 600 złotych miesięcznie na dziecko w żłobkach niepublicznych, czyli ponad 50 % mniej niż wynosi koszt utrzymania dziecka w żłobku samorządowym (dotacja na dziecko w przedszkolach niepublicznych wynosi minimum 75% kosztów utrzymania dziecka w przedszkolu samorządowym)

Koszt finansowania pełnego roku tylko dla 100 miejsc opieki w żłobku niepublicznym wyniosłby 720 000 złotych przy 1.488.000,00 w żłobku samorządowym.

Zachęcenie w ten sposób choćby 200 osób, by nie wyjeżdżały z Wałbrzycha (lub tu się zamieszkały) oznacza co najmniej 220.000,00 złotych więcej w kasie miasta z procentu jaki wpływa do niej z podatków CIT i PIT należnego samorządom, nie licząc tego co wpłynie pośrednio dzięki zwiększonej konsumpcji.

Korzyści z przyjęcia takiej uchwały jest wiele:

Po pierwsze - zwiększa liczbę dzieci objętych profesjonalną opieką żłobkową, która wg. wszelkich badań wyjątkowo korzystnie wpływa na rozwój dziecka m.in. podnosząc jego późniejsze wyniki w szkole.

Po drugie - możliwość umieszczenia dziecka w żłobku zwiększa szansę rodziców na znalezienie pracy, gdyż nie muszą się nim zajmować osobiście.

(co ma niebagatelne znaczenie w Wałbrzychu, który ma bardzo duży odsetek niepracujących matek)

Po trzecie - zwiększa przyjazność miasta dla rodziców i osób młodych.

Po czwarte - obniża koszty opieki żłobkowej nad jednym dzieckiem w stosunku do ponoszonych samodzielnie przez miasto o ok. 60%.

Po piąte - poprzez współpracę z podmiotami prywatnymi miasto nie musi ponosić kosztów budowy i wyposażania nowych ośrodków, przerzucając je niejako na te podmioty, co pozwala uniknąć ryzyka, że w razie spełnienia się złych scenariuszy demograficznych, samorząd zostanie z pustymi żłobkami.

(Generalnie - za koszt wybudowania 1 przedszkola / żłobka dla 100 dzieci jesteśmy w stanie objąć taką opieką 500 dzieci przez dwa lata i to taniej ze strony miasta niż gdyby to ono samo musiało potem ponosić koszty jego utrzymania)

Po szóste - taka forma dopłat pozwala miastu płynnie regulować poziom wsparcia, zwiększając go lub zmniejszając w razie potrzeby, bez np. prowadzenia procesów likwidacyjnych takich ośrodków

Po siódme pozwala niejako podzielić się ryzykiem z podmiotami niepublicznymi przerzucając nie ryzyko związane ze zmniejszającą się liczbą dzieci.

Po ósme – wzrost liczby miejsc pracy- 1 opiekun w żłobku musi być na 8 dzieci

Dodatkowo - stworzenie przez miasto systemu wsparcia dla żłobków niepublicznych spowoduje znacząco skokowy wzrost liczny miejsc żłobkowych, (dzięki przedszkolom niepublicznym w Wałbrzychu jest więcej miejsc przedszkolnych niż dzieci). To oznacza, że zapewniamy miejsca dla bardzo dużego procentu populacji dzieci w naszym mieście, co pozwoli wykorzystać ten fakt marketingowo w skali już nie tylko regionalnej, ale i ogólnopolskiej.

Wobec powyższego podjęcie takiej uchwały jest zasadne.

Radny Rady Miejskiej Wałbrzycha

Marek Rzasowski