

BIN.310.1.2017.AM

[REDACTED]

INTERPRETACJA PRAWA PODATKOWEGO

Prezydent Miasta Wałbrzycha działając na podstawie art. 14j § 1 i art. 14c ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku Ordynacja podatkowa (tekst jednolity Dz. U. z 2017r., poz. 201),

POSTANAWIA

- uznać za prawidłowe stanowisko wskazane przez Wnioskodawcę, iż Spółdzielnia [REDACTED] przysługuje prawo do złożenia korekty deklaracji od miesiąca lutego 2016r., z zastrzeżeniem, że ustawowo określonym terminem złożenia niniejszej korekty był termin 14 dni od daty nastąpienia zmiany danych mających wpływ na wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, który to termin nie został zachowany. W przedstawionym stanie faktycznym złożenie korekty skutkuje zmianą naliczania opłaty od miesiąca listopada 2016r., natomiast za okres od miesiąca lutego do miesiąca października 2016r. uiszczona opłata nie podlega zwrotowi.

UZASADNIENIE

W dniu 23 grudnia 2016r. do Prezydenta Miasta Wałbrzycha wpłynął wniosek o wydanie interpretacji indywidualnej w zakresie możliwości złożenia korekty deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zmniejszającej wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od miesiąca lutego 2016r.

W przedmiotowym wniosku został przedstawiony następujący stan faktyczny:

Spółdzielnia [REDACTED] administruje budynkiem mieszkalnym położonym [REDACTED]. Budynek ten stanowi własność wspólnoty mieszkaniowej, w imieniu której [REDACTED] sporządza deklaracje o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Nieruchomość położona [REDACTED] do dnia 31 stycznia 2016r. składała się z lokali mieszkalnych oraz z lokalu użytkowego. Odpady komunalne powstające na przedmiotowej nieruchomości zbierane były do pojemników wspólnych zarówno dla lokali mieszkalnych, jak i dla lokalu

użytkowego. Z dniem 1 lutego 2016r. lokal użytkowy przekształcony został w pomieszczenie gospodarcze (komórkę lokatorską), w której nie powstają odpady komunalne. W wyniku złego przepływu informacji pomiędzy komórkami w spółdzielni, Wnioskodawca nie dokonał korekty deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od daty zaistnienia zmiany. Korekta złożona została po wykryciu błędu, tj. dnia 15 listopada 2016r.

Pismem z dnia 5 grudnia 2016r. organ podatkowy poinformował Spółdzielnię [REDAKTOWANE] [REDAKTOWANE] że korekta ta nie została uwzględniona z uwagi na fakt, że usługa odbierania odpadów komunalnych dla w/w nieruchomości była świadczona.

W związku z powyższym, we wniosku Strona zawarła następujące pytanie:

Czy w stanie faktycznym opisanym powyżej Wnioskodawcy przysługuje prawo złożenia korekty deklaracji w związku z niegenerowaniem odpadów w lokalu użytkowym od dnia 1 lutego 2016r. ?

Przedstawiając własne stanowisko Wnioskodawca uznał, iż mógł dokonać korekty deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od dnia 1 lutego 2016r. W myśl art. 6q ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996r. - o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j.w: Dz. U. z 2016r., poz.250) „w przypadku złożenia korekty deklaracji lub nowej deklaracji zmniejszającej wysokość zobowiązania z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie stwierdza się nadpłaty w tej opłacie za miesiące, w których usługa odbierania odpadów komunalnych była świadczona”, jednakże, zdaniem Strony, artykuł ten nie znajduje zastosowania w odniesieniu do zaistniałej sytuacji.

Uzasadniając swoje stanowisko Wnioskodawca wyjaśnił, iż usługa odbierania odpadów komunalnych dla lokalu użytkowego nie była świadczona ze względu na fakt, że w lokalu tym odpady komunalne od miesiąca lutego 2016r. nie były generowane. Lokal użytkowy nie posiadał odrębnego pojemnika na odpady, a więc odbiorca odpadów nie podjeżdżał tylko i wyłącznie po odpady wytwarzane przez lokal użytkowy.

Na poparcie swojego stanowiska Wnioskodawca przywołał interpretację Ministerstwa Środowiska z dnia 28 listopada 2014r., w myśl której „świadczanie usług oznacza podjechanie pod daną nieruchomość zgodnie z harmonogramem”, natomiast lokal użytkowy harmonogramu takiego nie posiadał. Zgodnie z harmonogramem wywozów, odbiorca odpadów opróżniał pojemnik, do którego odpady komunalne wrzucane były również przez właścicieli lokali mieszkalnych, a zatem nie ma tu mowy o świadczeniu usług wyłącznie wobec lokalu użytkowego.

Ponadto Strona przywołała odpowiedź Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Środowiska Pana Janusza Ostapiuka, który wyjaśnił, iż zapis art. 6q ust. 3 w/w ustawy miał na celu „usunięcie nieprawidłowości m.in. w zakresie zgłaszania po pewnym czasie przez właścicieli nieruchomości pomniejszonej liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość. Stwierdzenie po dłuższym czasie prawidłowości lub danych odnośnie do faktycznej liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość jest utrudnione”.

Analizując treść w/w odpowiedzi Wnioskodawca sformułował wniosek, iż w przypadku lokalu użytkowego problemu ze stwierdzeniem prawidłowości lub danych odzwierciedlających stan faktyczny nie

ma, ponieważ Spółdzielnia jest w posiadaniu stosownych dokumentów (rozwiązanie umowy, uchwała Wspólnoty). Dodatkowo Wnioskodawca wskazał, iż stosownie do art. 6j ust. 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gmina ustala sposób obliczania opłaty dla części nieruchomości, na której prowadzona jest działalność gospodarcza, a w opisanym powyżej przypadku działalność ta nie jest prowadzona od miesiąca lutego 2016r.

Strona podkreśliła również, iż zgodnie z §1 ust. 3 pkt 2 Uchwały Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr XV/202/2015 z dnia 26 listopada 2015r. w sprawie wyboru metody opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalania wysokości stawki tej opłaty, rada gminy określiła wysokość opłaty dla części nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

Tak więc według Wnioskodawcy, jeżeli zasada jest powstawanie odpadów komunalnych, nie należy pobierać opłaty od niepowstawania odpadów.

W myśl art. 14j § 1 Ordynacji podatkowej, stosownie do swojej właściwości interpretacje indywidualne wydaje wójt, burmistrz, prezydent miasta, starosta lub marszałek województwa.

Zgodnie z art. 14c § 1 Ordynacji podatkowej, interpretacja indywidualna zawiera ocenę stanowiska wnioskodawcy wraz z uzasadnieniem prawnym tej oceny.

Przedmiotem niniejszej interpretacji jest kwestia świadczenia usługi oraz możliwość złożenia korekty deklaracji zmniejszającej wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za miesiące wstecz.

Z treści wniosku złożonego przez Stronę wynika, iż sporne nie jest to, czy Strona ma prawo złożyć korektę deklaracji, ale fakt, od kiedy korekta ta wywołuje skutki prawne. Innymi słowy – czy istnieje możliwość złożenia korekty deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zmniejszającej wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za miesiące wstecz, która powodowałaby powstanie nadpłaty. Wnioskodawca podnosi przy tym również kwestię świadczenia/nieświadczenia usługi odbioru odpadów w okresie po zaistnieniu zmiany, a przed zgłoszeniem tej zmiany organowi w drodze korekty. Zdaniem Wnioskodawcy, usługa w tym okresie nie była świadczona.

Na wstępie należy wskazać, iż zgodnie z art. 6c ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gminy są zobowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. W myśl ust. 2 w/w artykułu rada gminy może, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, postanowić o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

Stosownie do art. 6h w/w ustawy, właściciele nieruchomości, o których mowa w art. 6c, są obowiązani ponosić na rzecz gminy, na terenie której są położone ich nieruchomości, opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W tym miejscu warto odnieść się do samej definicji właściciela. W myśl art. 2 ust. 1 pkt 4 w/w ustawy przez właścicieli nieruchomości rozumie się także współwłaścicieli, użytkowników wieczystych oraz jednostki organizacyjne i osoby posiadające nieruchomości w zarządzie lub użytkowaniu, a także inne

podmioty władające nieruchomością.

Z kolei ust. 3 powyższego przepisu stanowi, że jeżeli nieruchomość zabudowana jest budynkiem wielolokalowym, w którym ustanowiono odrębną własność lokalu, obowiązki właściciela nieruchomości wspólnej oraz właściciela lokalu obciążają wspólnotę mieszkaniową albo spółdzielnię mieszkaniową.

Taka sytuacja ma miejsce w stanie faktycznym niniejszej sprawy. Nieruchomość położona [REDAKTOWANE] stanowi własność wspólnoty mieszkaniowej i na mocy udzielonego pełnomocnictwa, jest administrowana przez Spółdzielnię [REDAKTOWANE]. Do dnia 31 stycznia 2016r. nieruchomość składała się zarówno z lokali mieszkalnych, jak i lokalu użytkowego.

Kwestią istotną w omawianej sprawie jest sposób naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, również regulowany przepisami ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach. Zgodnie z art. 6j ust. 1 w przypadku nieruchomości, o której mowa w art. 6c ust. 1 (nieruchomość w całości zamieszkana), opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki ustalonej przez Radę Gminy w drodze Uchwały. Na podstawie art. 6j ust.3 w przypadku nieruchomości, o której mowa w art. 6c ust. 2 (nieruchomość niezamieszkana, na której powstają odpady komunalne), opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników z odpadami komunalnymi powstałymi na danej nieruchomości oraz stawki opłaty za te pojemniki. Natomiast w myśl ust. 4 art. 6j w przypadku nieruchomości, która w części stanowi nieruchomość zamieszkałą, a w części nieruchomość niezamieszkałą, na której powstają odpady komunalne (umownie nazwanej „mieszana”) opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi sumę opłat obliczonych zgodnie z ust. 1-3.

Do dnia złożenia nowej deklaracji, tj. do dnia 15 listopada 2016r. organ podatkowy posiadał wiedzę, że nieruchomość położona [REDAKTOWANE] stanowiła częściowo nieruchomość, na której zamieszkują mieszkańcy oraz częściowo nieruchomość, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Dnia 15 listopada 2016r. Spółdzielnia [REDAKTOWANE] złożyła w tut. Urzędzie deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla przedmiotowej nieruchomości wraz z pismem, z treści którego wynika, iż od dnia 1 lutego 2016r. lokal użytkowy, na mocy uchwały podjętej przez wspólnotę mieszkaniową, przekształcony został w komórkę lokatorską, która nie generuje odpadów komunalnych.

Godnym uwagi jest fakt, iż organ podatkowy nie kwestionuje okoliczności, że od miesiąca lutego 2016r. przedmiotowy lokal użytkowy nie generował odpadów oraz nie podważa dokumentów, w posiadaniu których jest Wnioskodawca, potwierdzających zaistniałą sytuację. Istotą sprawy jest jednak ustalenie konsekwencji powyższej okoliczności dla celów naliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Omówienie kwestii związanej z wymiarem opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi warto rozpocząć od przywołania art. 6m ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Ustawodawca jasno określił w nim, iż w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany. Opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi

w zmienionej wysokości uiszcza się za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana.

W myśl art. 6q ust. 3 w przypadku złożenia korekty deklaracji lub nowej deklaracji zmniejszającej wysokość zobowiązania z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnym nie stwierdza się nadpłaty w tej opłacie za miesiące, w których usługa odbierania odpadów komunalnych była świadczona.

Z powyższego wynika po pierwsze, iż ustawodawca nie wskazuje, z jakich przyczyn zmniejszenie to miałyby nastąpić (zmiana liczby osób zamieszkujących nieruchomość, bądź brak działalności gospodarczej w lokalu użytkowym). Artykuł ten odnosi się do samego faktu zmniejszenia opłaty oraz do świadczenia usług w miesiącach objętych deklaracją.

Po drugie zaś, z przepisu art. 6m ust. 2 wynika istotne obostrzenie co do terminu złożenia nowej deklaracji (14 dni od zaistnienia zmiany), mające kluczowe znaczenie w niniejszej sprawie. W przedmiotowym stanie faktycznym zmiana mająca wpływ na wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nastąpiła w miesiącu lutym 2016r., natomiast Strona złożyła deklarację zmniejszającą wysokość opłaty dopiero w dniu 15 listopada 2016r. W omawianym przypadku korektę deklaracji zmniejszającą wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od miesiąca lutego 2016r. organ podatkowy mógłby uwzględnić tylko i wyłącznie w sytuacji, gdyby została złożona przed upływem ustawowego terminu do jej złożenia, czyli 14 dni od daty zaistnienia zmiany. Jednakże warunek ten nie został zachowany, a zatem brak jest możliwości zmniejszenia wysokości tej opłaty oraz stwierdzenia nadpłaty za okres, o który wnioskuje Strona.

Z uwagi więc na fakt, iż Spółdzielnia [redacted] nie zachowała ustawowego terminu złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (14 dni od daty zaistnienia zmiany), to w konsekwencji spowodowało to, iż usługa odbierania odpadów komunalnych dla nieruchomości położonej [redacted] w miesiącach luty – październik 2016r. była świadczona. Myli się Wnioskodawca twierdząc, że takiego świadczenia nie było, a co za tym idzie – że w sprawie nie ma zastosowania art. 6q ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym w przypadku złożenia korekty lub nowej deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zmniejszającej wysokość zobowiązania z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie stwierdza się nadpłaty w tej opłacie za miesiące, w których usługa odbierania odpadów komunalnych była świadczona. W ocenie tutejszego organu nie sposób zgodzić się z takim stanowiskiem Wnioskodawcy. Przywołany wyżej artykuł jak najbardziej znajduje zastosowanie w niniejszej sprawie.

W pierwszej kolejności należy zauważyć, iż w opinii Departamentu Gospodarki Odpadami, na którą powołuje się Wnioskodawca, poprzez świadczenie usług rozumie się także gotowość odbiorcy odpadów do wykonania usługi, czyli chociażby podjechanie pod nieruchomość zgodnie z ustalonym harmonogramem odbioru odpadów. Zaakcentowania wymaga tutaj owa „gotowość”, która bezsprzecznie w niniejszej sprawie nastąpiła, a wyrażała się właśnie poprzez wskazane przez Ministerstwo podjechanie pod nieruchomość.

Strona w złożonym wniosku podniosła, iż lokal użytkowy znajdujący się w w/w nieruchomości nie był wyposażony w odrębny pojemnik na odpady komunalne, ani nie posiadał harmonogramu odbioru odpadów. Należy jednak wskazać, iż zgodnie z przyjętymi zasadami lokal użytkowy stanowił część składową nieruchomości (tzw. „mieszanej”), a zatem nie musiał być wyposażony w odrębne pojemniki na

odpady komunalne. Pojemniki do zbiórki odpadów komunalnych ustawione zostały dla nieruchomości położonej [REDAKTOWANE] i służyły wszystkim członkom Wspólnoty Mieszkaniowej, a więc zarówno mieszkańcom, jak i użytkownikom lokalu użytkowego. Pojemniki do zbiórki odpadów komunalnych ustawiane są bowiem dla danej nieruchomości, a nie dla poszczególnych lokali (mieszkalnych lub użytkowych) znajdujących się w budynku. Również harmonogram odbioru odpadów ustanowiony był dla nieruchomości [REDAKTOWANE] nie zaś osobno dla poszczególnych lokali wchodzących w skład tej nieruchomości.

Warto w tym miejscu zwrócić uwagę na charakter opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, co było również przedmiotem opinii Trybunału Konstytucyjnego. Zdaniem Trybunału opłata ta jest daniną publiczną, nie mającą charakteru podatkowego. Jest świadczeniem pieniężnym, przymusowym, bezzwrotnym, jednostronnym, publicznoprawnym, ale odpłatnym i mającym realizować różne cele wynikające z przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. A zatem zadaniem jej nie jest wyłącznie zasilenie systemu, ale umożliwienie realizacji zadań, w tym przypadku zadań służących społeczności lokalnej w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Należy raz jeszcze podkreślić, że w niniejszym przypadku zadania te były realizowane, usługa odbierania odpadów komunalnych dla przedmiotowej nieruchomości była świadczona na podstawie pierwotnej deklaracji i w związku z tym nie można stwierdzić nadpłaty. Nie bez znaczenia jest także treść art. 6m ust. 1d u.c.p.g., podnoszącego, że wysokość zobowiązania określonego w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi obowiązuje za kolejne miesiące do czasu korekty deklaracji, gdyż wynikająca z niego norma jest spójna z powyższym rozumowaniem.

Wnioskodawca powołuje również fragment art. 6j ust. 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz Uchwały Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr XV/202/2015 z dnia 26 listopada 2015r., które stanowią wyborze metody wyliczenia opłaty dla nieruchomości o charakterze „mieszanym”, natomiast sposób naliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi regulowany jest omówionymi wcześniej przepisami (m.in. art. 6m oraz art. 6q ust.3).

Reasumując, postawione przez Wnioskodawcę pytanie, tj. czy w opisanym stanie faktycznym Wnioskodawcy przysługuje prawo złożenia korekty deklaracji w związku z niegenerowaniem odpadów na lokalu użytkowym od dnia 01 lutego 2016r., jak również zaprezentowane przez niego stanowisko (tj. że mógł on dokonać korekty deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od dnia 01 lutego 2016r.) tutejszy organ podatkowy stwierdza, iż stanowisko to, co do możliwości złożenia korekty deklaracji jest prawidłowe. Wnioskodawca ma prawo – a nawet obowiązek - w myśl ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, złożyć korektę deklaracji w przypadku zaistnienia zmian.

Należy jednak zaznaczyć, że analiza stanowiska Wnioskodawcy oraz jego argumentacja dowodzą, iż Wnioskodawca w nieprawidłowy sposób interpretuje konsekwencje złożenia takiej korekty, bowiem dopatruje się w niej możliwości zmiany naliczenia opłaty od miesiąca lutego 2016 roku w związku z nieświadczaniem w tym czasie usługi odbioru odpadów, a tymczasem usługa ta była świadczona, a złożona korekta skutkuje obniżeniem opłaty od miesiąca listopada 2016r.

W myśl art. 6q ust. 3 w przypadku deklaracji zmniejszającej wysokość opłaty nie stwierdza się nadpłaty w tej opłacie, za miesiące w których usługa odbierania odpadów komunalnych była świadczona.

Bezspornym jest fakt, iż nieruchomość położona [REDAKTOWANO] wyposażona była w pojemniki wspólne zarówno dla lokali mieszkalnych, jak i dla lokalu użytkowego. A zatem w zaistniałej sytuacji nie ma możliwości, aby usługa odbierania odpadów komunalnych dla lokalu użytkowego nie była świadczona, ponieważ odpady komunalne były systematycznie odbierane zgodnie z harmonogramem ustalonym dla całej przedmiotowej nieruchomości.

Oplata za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest m.in. świadczeniem za wykonaną na rzecz podmiotów usługę, w tym przypadku za odbiór odpadów komunalnych z nieruchomości objętych gminnym systemem gospodarowania odpadami, a jej wysokość ustalana jest na podstawie złożonych deklaracji.

Do momentu złożenia korekty deklaracji organ podatkowy posiadał wiedzę, że na w/w nieruchomości oprócz lokali mieszkalnych, znajduje się również lokal użytkowy. O przekształceniu lokalu użytkowego w komórkę lokatorską Strona zawiadomiła organ podatkowy w miesiącu listopadzie 2016r., składając korektę deklaracji zmniejszającą wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od miesiąca lutego 2016r. Jak wynika z treści wniosku Strona przyznaje, iż nie dokonała korekty deklaracji w ustawowym terminie z powodu złego przepływu informacji pomiędzy komórkami w Spółdzielni. Nie ma to jednak wpływu na kwestię wymiaru opłaty.

Pogląd podobny do przedstawionego w niniejszej interpretacji wyrażony został w wyroku WSA w Krakowie z dnia 22 października 2015r. Sygn. II SA/Kr 1041/15, wyroku WSA we Wrocławiu z dnia 11 sierpnia 2016r. Sygn. I SA/Wr 499/16.

Pouczenie:

Stronie przysługuje prawo do wniesienia skargi na niniejszą interpretację przepisów prawa podatkowego z powodu jej niezgodności z prawem. Skargę wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, po uprzednim wezwaniu na piśmie organu, który wydał interpretację w terminie 14 dni od dnia, w którym skarżący dowiedział się lub mógł dowiedzieć o jej wydaniu – do usunięcia naruszenia prawa (art. 52§3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi). Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia odpowiedzi organu na wezwanie do usunięcia naruszenia prawa, a jeżeli organ nie udzielił odpowiedzi na wezwanie, w terminie 60 dni od dnia wniesienia tego wezwania. Skargę wnosi się za pośrednictwem organu, który wydał interpretację.

Otrzymują:

[REDAKTOWANO]
[REDAKTOWANO]
[REDAKTOWANO]
2.a/a A.M.

Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu
Sygnant [REDAKTOWANO]
[REDAKTOWANO]

[REDACTED]

811/W

01.02.2016

Wałbrzych 20.12.2016r.

[REDACTED]

WPLYNEŁO
BIURO OBSŁUGI KLIENTA
Urzędu Miejskiego w Wałbrzychu
23-12-2016
Ilość załączników 3
Podpis [REDACTED] / 114402/1E

Prezydent
Miasta Wałbrzycha
Pl. Magistracki 1
58-300 Wałbrzych

Wniosek o wydanie interpretacji indywidualnej.

Na podstawie art. 14b ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r.-Ordynacja podatkowa/Dz.U.nr8 poz.60, z późn.zm./zwracamy się z wnioskiem o wydanie interpretacji indywidualnej w zakresie opłaty za gospodarowanie odpadami wynikającej z korekty deklaracji -art.6q ust.3 ustawy z dnia 13.09.1996r – o utrzymaniu czystości i porządku w gminach /Dz.U.z 2016r.poz.250/.

Spółdzielnia administruje budynkiem mieszkalnym Wspólnoty Mieszkaniowej przy [REDACTED] W imieniu Wspólnoty sporządza deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami .

W nieruchomości przy [REDACTED] oprócz lokali mieszkalnych do 31.01.2016 r był lokal użytkowy utworzony w poprzednim okresie z pomieszczenia gospodarczego. Z dniem 01.02.2016r został on przekształcony w pomieszczenie gospodarcze- komórkę lokatorską , nie generującą odpadów /jak inne komórki w tym budynku/.

Odpady z budynku jw są usuwane do pojemników przez osoby zamieszkujące lokale mieszkalne jak i do 31.01.2016r lokal użytkowy.

Z dniem 01.02.2016r na lokalu użytkowym nie były generowane odpady , a w wyniku złego przepływu informacji pomiędzy komórkami w spółdzielni nie dokonano korekty deklaracji w terminie 14 dni od daty zaistnienia zmiany. Korektę dokonano 14.11.2016 r po wykryciu błędu .

Pismem z dnia 05.12.2016r poinformowano nas, że korekta nie zostaje uwzględniona z powodu faktu, że usługa była świadczona.

Czy w stanie faktycznym opisanym powyżej przysługuje nam prawo korekty deklaracji w związku z niegenerowaniem odpadów na lokalu użytkowym od 01.02.2016r ?

Naszym zdaniem mogliśmy dokonać korekty deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od 01.02.2016.

Faktem jest , że zgodnie z zapisem art.6q ust.3 ustawy jw ,, w przypadku złożenia korekty deklaracji lub nowej deklaracji zmniejszającej wysokość zobowiązania z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie stwierdza się nadpłaty w tej opłacie za miesiące, w których usługa odbierania odpadów komunalnych była świadczona”, lecz nie ma to odniesienia do zaistniałej w naszym wypadku sytuacji.

Usługa ta nie była świadczona, gdyż nie były generowane odpady na lokalu użytkowym od lutego 2016 , więc nie było ich wywozu .Lokal użytkowy nie posiadał pojemnika na

odpady na własny użytek , stąd firma wywożąca nie podjeżdżała po odpady generowane przez ten lokal chociażby pojemnik był pusty.

Według harmonogramu wywozów samochód podjeżdża po odbiór odpadów z pojemników , do których wrzucają odpady lokale mieszkalne , a nie specjalnie po odpady do lokalu użytkowego , co by uzasadniało świadczenie usług.

Ministerstwo Środowiska w swej interpretacji z dnia 28.11.2014r /w załączeniu/ zaznaczyło, że przez świadczenie usługi oznacza podjechanie pod daną nieruchomość zgodnie z harmonogramem -lokal użytkowy takiego harmonogramu nie posiadał.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Środowiska Janusz Ostapiuk w odpowiedzi na interpelację nr 8029/w załączeniu/ , stwierdził , że zapis art.6q ust.1 ustawy jw , miał na celu „usunięcie nieprawidłowości m.in.w zakresie zgłaszania po pewnym czasie przez właścicieli nieruchomości pomniejszanej liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość. Stwierdzenie po dłuższym czasie prawidłowości lub danych odnośnie do faktycznej liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość jest utrudnione”. Takiego problemu nie ma w przypadku lokalu użytkowego, posiadamy stosowne dokumenty /rozwiązanie umowy, uchwałę Wspólnoty/.

Zgodnie z art.6j ust.5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ,gminy ustalają sposób obliczania opłaty dla części nieruchomości , na której **jest prowadzona działalność** ,a od lutego 2016r nie była.

Uchwała nr XV/202/2015 Rady Miejskiej Wałbrzycha określiła wysokość opłaty - §1.3. pkt.2 jako „ dla części nieruchomości , na której nie zamieszkują mieszkańcy , **a powstają odpady komunalne** – oparciu o liczbę pojemników...”. Skoro zasadą jest powstawanie odpadów , to trudno pobierać opłatę od niepowstania odpadów.

Oświadczamy, że elementy stanu faktycznego objęte wnioskiem o wydanie interpretacji w dniu złożenia wniosku nie są przedmiotem toczącego się postępowania podatkowego, kontroli podatkowej oraz, że w tym zakresie sprawa nie została rozstrzygnięta co do jej istoty w decyzji lub postanowieniu organu podatkowego.

W załączeniu przesyłamy dowód uiszczenia opłaty w wysokości 40,-zł