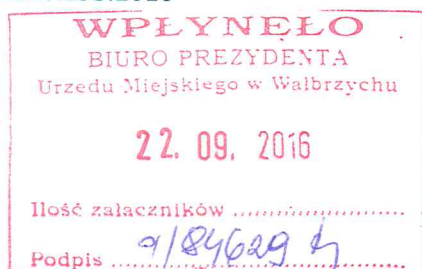


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we WROCŁAWIU
ZESPÓŁ w WAŁBRZYCHU
Al. Wyzwolenia 20, tel. 8424797, fax 6656869
58-300 WAŁBRZYCH

Wałbrzych, dnia 21 września 2016 r.

SO.WB.III.0010.193.2016



Pani
Anna Maria Romańska
Przewodnicząca Rady Miejskiej Wałbrzyska
Urząd Miejski w Wałbrzychu
pl. Magistracki 1
58-300 WAŁBRZYCH

W załączeniu przesyłam uchwałę nr III/193/2016 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 21 września 2016 roku w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Miasta Wałbrzyska na 2016 rok Nr XVI/224/2015 Rady Miejskiej Wałbrzyska z dnia 29 grudnia 2015 r. zmienionej uchwałą Nr XXVII/363/2016 Rady Miejskiej Wałbrzyska z 25 sierpnia 2016 r.

Do wiadomości:
Prezydent Miasta

ZASTĘPCA PREZESA
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Marek Głód

Uchwała Nr III/193/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 21 września 2016 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej
Miasta Wałbrzycha na 2016 rok Nr XVI/224/2015 Rady Miejskiej Wałbrzycha z dnia 29
grudnia 2015 r. zmienionej uchwałą Nr XXVII/363/2016 Rady Miejskiej Wałbrzycha z 25
sierpnia 2016 r.

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, z późn. zm., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Danuta Jonas – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Marek Głód – członek Składu Orzekającego,
- Ewelina Kruk-Florkowska – członek Składu Orzekającego.

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Miasta Wałbrzycha na 2016 rok Nr XVI/224/2015 Rady Miejskiej Wałbrzycha z dnia 29 grudnia 2015 r. zmienionej uchwałą Nr XXVII/363/2016 Rady Miejskiej Wałbrzycha z 25 sierpnia 2016 r.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm., dalej - ufp). W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp - mogą być przychody budżetu pochodzące z: sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, kredytów i pożyczek, prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającym z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz planowanych kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Przy obliczaniu indywidualnego wskaźnika wyznaczającego dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ufp), stosuje się wyłączenia wówczas, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp. Wyłączeń dokonuje się na zasadach określonych w art.243 ust.3 i ust.3a ufp.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej Miasta Wałbrzycha na 2016 rok Nr XVI/224/2015 Rady Miejskiej Wałbrzycha z dnia 29 grudnia 2015 r. zmienionej uchwałą Nr XXVII/363/2016 Rady Miejskiej Wałbrzycha z 25 sierpnia 2016 r. III Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 644.847.463,10 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 513.870.638 zł i dochody majątkowe w kwocie 130.976.825 zł, w tym ze sprzedaży majątku 25.778.579 zł.

2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 656.910.963,10 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 510.500.227,10 zł i wydatki majątkowe w kwocie 146.410.736 zł.

3. Deficyt budżetu w kwocie 12.063.500 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytów.

4. Przychody budżetu w kwocie 36.857.103 zł (kredyty, obligacje).

5. Rozchody budżetu w kwocie 24.793.603 zł (spłata kredytów, pożyczek, wykup obligacji).

Planowany w 2016 roku deficyt budżetu gminy w kwocie 12.063.500 zł oraz źródło jego sfinansowania dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach majątkowych. Wydatki majątkowe (146.410.736 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (130.976.825 zł) o kwotę 15.433.911 zł.

W § 15 uchwały budżetowej (ze zm.) określono przychody pochodzące z kredytów oraz obligacji przychodowych w kwocie 36.857.103 zł na finansowanie planowanego deficytu oraz spłatę rat zaciągniętych zobowiązań w latach ubiegłych, co jest zgodne z art. 89 ust. 1 oraz art. 217 ust. 2 ufp.

W § 20 ust.1 pkt 2 uchwały budżetowej (ze zm.) prawidłowo określono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych w 2016 roku kredytów, emisji obligacji.

Przedłożona uchwała w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Wałbrzycha (ze zm.) zawiera prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2016 – 2031. Przewidywana na koniec 2016 r. kwota długu – po uwzględnieniu planowanych spłat zaciągniętych zobowiązań wynosi 537.890.779,35 zł, co stanowi 83,41 % prognozowanych dochodów roku budżetowego. Natomiast planowana w 2016 r. spłata zobowiązań (wykup obligacji, kredyty, pożyczki) w kwocie 24.793.603 zł powiększona o wydatki przeznaczone na obsługę długu (odsetki) 17.834.921 zł oraz potencjalne wydatki z tyt. udzielonych przez gminę poręczeń 3.527.638 zł, stanowi 5,87 % planowanych dochodów, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty 7,55 % po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczonym w oparciu o wykonanie budżetu 2015 r.

W trzech kolejnych latach wskaźnik spłaty wynosi:

- 2017 r. planowany	6,61 %	dopuszczalny	7,25 %
- 2018 r. „	7,48 %	„	7,88 %
- 2019 r. „	6,07 %	„	6,12 %

W budżecie 2017 roku zaplanowano przychody zwrotne w kwocie 32.000.000 zł na spłatę zaciągniętych przychodów 31.497.094 zł oraz finansowanie planowanego deficytu w kwocie 502.906 zł

Spłatę długu z nadwyżek budżetu zaplanowano dopiero od 2018 r. Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia wówczas gdy zrealizowane zostaną prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na wysoki poziom zadłużenia oraz poziom wydatków ponoszonych na obsługę długu (odsetki) w latach budżetowych, jak niżej:

dług	odsetki
- 2015 rok 529.869.590,98 zł	15.707.797 zł
- 2016 rok 537.890.779,35 zł (wzrost w stosunku do planu o 31.324.936,88 zł)	17.834. 921 zł
- 2017 rok 535.846.208,39 zł	20.617.996 zł
- 2018 rok 495.529.649,50 zł	19.362.858 zł

Skład Orzekający zwraca również uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względnie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne. Taka konstrukcja budżetu, gdzie nie planuje się bieżącej nadwyżki budżetu na spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, lecz na ich spłatę zaciągane są kredyty, pożyczki, emitowane obligacje komunalne oraz uchwalanie budżetu z deficytem, sfinansowanym przychodami zwrotnymi może spowodować trudności w realizacji ustawowych zadań nałożonych na gminę.

Biorąc powyższe pod uwagę, III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 246 ust.2 ufp - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji

publicznej ((Dz.U. z 2015 r. poz.2058, ze zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
[Signature]
Danuta Jonas