

**UCHWAŁA NR XIX/288/2016  
RADY MIEJSKIEJ WAŁBRZYCHA**

z dnia 29 marca 2016 r.

**w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę Spółdzielni Mieszkaniowej "Górnik" w Wałbrzychu na uchwałę Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr XV/201/2015 z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Wałbrzych, uchwałę Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr XVIII/276/2016 z dnia 18 lutego 2016 r. w sprawie zmiany uchwały Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr XV/201/2015 z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Wałbrzych, uchwałę Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr XV/202/2015 z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie wyboru metody opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenie wysokości stawki tej opłaty**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515 ze zm.) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r. poz. 270 z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Przekazuje się Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu we Wrocławiu skargę Spółdzielni Mieszkaniowej "Górnik" na uchwałę Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr XV/201/2015 z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Wałbrzych, uchwałę Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr XVIII/276/2016 z dnia 18 lutego 2016 r. w sprawie zmiany uchwały Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr XV/201/2015 z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Wałbrzych, uchwałę Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr XV/202/2015 z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie wyboru metody opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenie wysokości stawki tej opłaty wraz z odpowiedzią na skargę i aktami sprawy.

**§ 2.** Treść odpowiedzi na skargę stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Wałbrzychu.

Wiceprzewodniczący Rady  
Miejskiej Wałbrzycha

**Artur Torbus**

## **Uzasadnienie**

W związku ze skargą złożoną przez Spółdzielnię Mieszkaniową "Górnik", na uchwałę Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr XV/201/2015 z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Wałbrzych, uchwałę Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr XVIII/276/2016 z dnia 18 lutego 2016 r. w sprawie zmiany uchwały Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr XV/201/2015 z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Wałbrzych, uchwałę Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr XV/202/2015 z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie wyboru metody opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenie wysokości stawki tej opłaty, zasadnym jest podjęcie uchwały w przedmiocie odpowiedzi na skargę.

Wiceprzewodniczący Rady  
Miejskiej Wałbrzycha

**Artur Torbus**

Załącznik do Uchwały Nr XIX/288/2016  
Rady Miejskiej Wałbrzycha  
z dnia 29 marca 2016 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny**

**we Wrocławiu**

ul. Św. Mikołaja 78/79

50-126 Wrocław

**Skarżący :** Spółdzielnia Mieszkaniowa „Górnik”

ul. Broniewskiego 65c

58-309 Wałbrzych

**Organ:** Rada Miejska Wałbrzycha

Plac Magistracki 1, 58-300 Wałbrzych

### **Odpowiedź na skargę**

**na uchwałę Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr XV/201/2015 z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Wałbrzych, uchwałę Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr XVIII/276/2016 z dnia 18 lutego 2016 r. w sprawie zmiany uchwały Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr XV/201/2015 z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Wałbrzych, uchwałę Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr XV/202/2015 z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie wyboru metody opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenie wysokości stawki tej opłaty**

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 270 ze zm.), Rada Miejska Wałbrzycha udziela odpowiedzi na skargę Spółdzielni Mieszkaniowej „Górnik” na uchwałę Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr XV/201/2015 z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Wałbrzych (Dz. Urz. Woj. Doln. z 2015 r. poz. 5452), uchwałę Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr XVIII/276/2016 z dnia 18 lutego 2016 r. w sprawie zmiany uchwały Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr XV/201/2015 z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Wałbrzych (Dz. Urz. Woj. Doln. z 2016 r. poz. 940) , uchwałę Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr XV/202/2015 z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie wyboru metody opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenie wysokości stawki tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Doln. z 2015 r. poz. 5453).

Jednocześnie Rada Miejska Wałbrzycha wnosi o:

- 1) odrzucenie skargi w związku z naruszeniem art. 101 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym,
- 2) w przypadku nieuwzględnienia wniosku, o którym mowa w pkt 1, wnosi o oddalenie skargi jako niezasadnionej,
- 3) dopuszczenie dowodów wskazanych w treści odpowiedzi na skargę.

### **Uzasadnienie**

Pismem z dnia 21 marca 2016 r., które wpłynęło do Urzędu Miejskiego w Wałbrzychu dnia 23 marca 2016 r., Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu przesłał do Rady Miejskiej Wałbrzycha skargę Spółdzielni Mieszkaniowej „Górnik” w Wałbrzychu na uchwałę Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr XV/201/2015 z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Wałbrzych, uchwałę Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr XVIII/276/2016 z dnia 18 lutego 2016 r. w sprawie zmiany uchwały Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr XV/201/2015 z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Wałbrzych, uchwałę Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr XV/202/2015 z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie wyboru metody opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenie wysokości stawki tej opłaty, celem udzielenia odpowiedzi na skargę i przesłania akt administracyjnych sprawy.

**Dowód :**

- skarga Spółdzielni Mieszkaniowej „Górnik” na uchwałę Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr XV/201/2015 z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Wałbrzych, uchwałę Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr XVIII/276/2016 z dnia 18 lutego 2016 r. w sprawie zmiany uchwały Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr XV/201/2015 z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Wałbrzych, uchwałę Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr XV/202/2015 z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie wyboru metody opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenie wysokości stawki tej opłaty oraz na uchwałę Nr XV/205/2015 z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wraz z kopertą,
- wydruk uchwały Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr XV/201/2015 z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Wałbrzych wraz z uzasadnieniem,
- wydruk uchwały Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr XVIII/276/2016 z dnia 18 lutego 2016 r. w sprawie zmiany uchwały Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr XV/201/2015 z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Wałbrzych wraz z uzasadnieniem,
- wydruk uchwały Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr XV/202/2015 z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie wyboru metody opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenie wysokości stawki tej opłaty wraz z uzasadnieniem;

Podstawę prawną wniesienia skargi w przedmiotowej sprawie stanowi art. 101 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym każdy, czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą lub zarządzeniem podjętymi przez organ gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej, może - po bezskutecznym wezwaniu do usunięcia naruszenia - zaskarżyć uchwałę lub zarządzenie do sądu administracyjnego.

W ocenie organu skarżący przed wniesieniem skargi nie dopełnił wymogu wynikającego z ww. regulacji, nie wezwał bowiem organu do usunięcia naruszenia prawa.

Jak wskazał skarżący w treści skargi, pismem z dnia 25.01.2016 skierowanym do Prezydenta Miasta Wałbrzycha i zatytułowanym „wezwanie do usunięcia naruszenia prawa”, wezwał Prezydenta do przedłożenia Radzie zmian do uchwał w zakresie wskazanym w tym piśmie.

Pismem nr BIN.0006.1.2016.MM z dnia 4 lutego 2016 r. Prezydent Miasta Wałbrzycha wezwał skarżącego do wyjaśnienia charakteru pisma z dnia 25.01.2016 poprzez wskazanie, czy jest to wezwanie w trybie art. 101 ustawy o samorządzie gminnym czy też postulat mający na celu usprawnienie działania gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

**Dowód:**

- kopia pisma skarżącego z dnia 25 stycznia 2016 r. nr BG-6/23/2016
- kopia pisma nr BIN.0006.1.2016.MM z dnia 4 lutego 2016 r.

W piśmie z dnia 11 lutego 2016 r. nr BG-6/68/2016 skarżący wskazał, że wezwanie zawarte w piśmie z dnia 25.01.2016 ma zarówno charakter wezwania do usunięcia naruszenia prawa w trybie art. 101 ustawy o samorządzie gminnym jak też jest postulatem mającym na celu usprawnienie działania gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Dalej skarżący zastrzegł, że jeśli wszystkie jego postulaty zostaną spełnione, potraktuje sprawę jako załatwioną.

**Dowód:** kopia pisma z dnia 11 lutego 2016 r. nr BG-6/68/2016

Jeszcze przed wpływem do Urzędu Miejskiego w Wałbrzychu pisma skarżącego z dnia 25.01.2016 przygotowywany był projekt uchwały zmieniającej obowiązujący Regulamin utrzymania czystości i porządku w gminach, która obejmowała swoim zakresem również poszczególne zapisy kwestionowane przez skarżącego. Po podjęciu uchwały XVII/207/2016 jej egzemplarz wraz z pismem przewodnim został przekazany skarżącemu. Niemniej jednak Rada Miejska Wałbrzycha nie podejmowała uchwały w przedmiocie udzielenia odpowiedzi na skierowane do Prezydenta wezwanie do dokonania określonych zmian w obowiązującym Regulaminie utrzymania czystości i porządku.

W tym miejscu wskazania wymaga, że zgodnie z art. 101 ustawy o samorządzie gminnym, wezwanie do usunięcia naruszenia prawa kierowane jest do podmiotu – organu, którego akt, zdaniem

skarżącego, narusza jego interes prawny. Przedmiotem wezwania czyli aktem, który zdaniem skarżącego, narusza jego interes prawny, jest uchwała Rady Miejskiej Wałbrzycha, a właściwie, jak wynika z treści wezwania, kilka uchwał.

Tymczasem wezwanie to zostało skierowane nie do Rady, ale do Prezydenta.

Z treści tego wezwania wynika bowiem jednoznacznie, że skarżący kierował swoje żądanie bezpośrednio do Prezydenta, żądając podjęcia przez niego określonych czynności – tutaj – przedłożenia Radzie Miejskiej propozycji określonych zmian we wskazanych w piśmie uchwałach.

Skarżący żądał zatem podjęcia przez Prezydenta działań zmierzających do usunięcia naruszenia prawa w uchwale Rady Miejskiej Wałbrzycha. Należy zauważyć, że nawet ewentualne przedłożenie przez Prezydenta Radzie Miejskiej projektu uchwały w przedmiocie zmian w zakresie żądanym przez skarżącego, nie obligowało Rady do podjęcia uchwały określonej treści.

W orzecznictwie sądów administracyjnych przyjmuje się, że w przypadku przekazania wezwania do usunięcia naruszenia prawa do organu niewłaściwego – tutaj Prezydenta Miasta Wałbrzycha – wezwanie to powinno zostać przez niego przekazane do organu właściwego – czyli Rady Miejskiej Wałbrzycha. Z kolei samo wniesienie wezwania do organu niewłaściwego, jeśli dotyczy jednostki organizacyjnej podmiotu, do którego zostało skierowane, nie może powodować negatywnych skutków dla wnoszącego wezwanie.

Niemniej jednak w przedmiotowej sprawie, na skutek niejasnej treści pisma, Prezydent Miasta Wałbrzycha wystąpił do wnoszącego wezwanie o doprecyzowanie zakresu żądania i jednoznaczne określenie charakteru pisma. Skarżący w swojej odpowiedzi de facto zobowiązał Prezydenta do dokonania swobodnej kwalifikacji tego pisma jako wezwanie do usunięcia naruszenia prawa albo jako postulat usprawnienia działającego już systemu, co też miało być zależne od ewentualnie dokonanej nowelizacji uchwały.

Dodatkowo wskazania wymaga, że Rada uchwałami Nr XVIII/276/2015 i Nr XVIII/277/2015 nadała nowe brzmienie skarżonym zapisom. Tym samym **wezwaniami do usunięcia naruszenia prawa, nawet jeśli w uznaniu Sądu jest ono prawidłowe, objęte były zapisy w brzmieniu obowiązującym przed nowelizacją.**

Spółdzielnia Górniki nie wzywała Rady Miejskiej Wałbrzycha do usunięcia naruszenia prawa w zaskarżonych uchwałach w ich nowym brzmieniu.

Wobec powyższego, **przedmiotowe pismo skarżącego z dnia 25 stycznia 2016 r., mając na uwadze złożone przez niego wyjaśnienia w piśmie z 11 lutego 2016 r., nie może zostać uznane za wezwanie do usunięcia naruszenia prawa w rozumieniu art. 101 ustawy o samorządzie gminnym.**

Skarżący żąda wykreślenia, czyli stwierdzenia nieważności, zapisów § 8 ust. 8 pkt 3 lit. a, b, c i pkt 6 oraz § 8 ust. 9 pkt 1-4 uchwały Rady Miejskiej Wałbrzycha nr XV/201/2015, a także § 1 ust. 3 pkt 2 lit. a, b, c i d uchwały nr XV/202/2015.

Zgodnie z § 8 ust. 8 pkt 3 lit. a, b i c uchwały nr XV/201/2016, **(w brzmieniu na dzień wniesienia wezwania do usunięcia naruszenia prawa)** o rodzaju, pojemności i lokalizacji ustawionych na terenie nieruchomości pojemników decyduje właściciel nieruchomości. Łączną minimalną pojemność pojemnika oblicza się przyjmując, że powinna ona odpowiadać sumarycznej objętości wszystkich odpadów komunalnych zbieranych i odbieranych z terenu nieruchomości, z zachowaniem następujących norm:

3) dla lokali handlowych:

- a) spożywczych - co najmniej 4 litry/m<sup>2</sup> powierzchni użytkowej miesięcznie, jednak nie mniej niż jeden pojemnik 60 l na każdy lokal;
- b) odzieżowych i przemysłowych - co najmniej 3 litry/m<sup>2</sup> powierzchni użytkowej miesięcznie, jednak nie mniej niż jeden pojemnik 60 l na każdy lokal;
- c) innych użytkowych - co najmniej 1 litry/m<sup>2</sup> powierzchni użytkowej miesięcznie, jednak nie mniej niż jeden pojemnik 60 l na każdy lokal.

W § 8 ust. 8 pkt 6 tej uchwały Rada postanowiła, że „o rodzaju, pojemności i lokalizacji ustawionych na terenie nieruchomości pojemników decyduje właściciel nieruchomości. Łączną minimalną pojemność pojemnika oblicza się przyjmując, że powinna ona odpowiadać sumarycznej

objętości wszystkich odpadów komunalnych zbieranych i odbieranych z terenu nieruchomości, z zachowaniem następujących norm:

- 6) dla punktów szybkiej obsługi gastronomicznej - co najmniej 4 litry/m<sup>2</sup> powierzchni użytkowej miesięcznie, jednak nie mniej niż jeden pojemnik 60 l na każdy punkt.”

Z kolei w § 8 ust. 9 pkt 1-4 tej uchwały (**w brzmieniu na dzień wniesienia wezwania do usunięcia naruszenia prawa**) Rada postanowiła, że:

„9. Dla lokali użytkowych w nieruchomościach o charakterze mieszanym tj w części zamieszkałej i w części, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne ustala się liczbę pojemników odpowiadającą powierzchni użytkowej lokalu w sposób następujący:

- 1) do 120 m<sup>2</sup> - pojemnik o pojemności 60 l;
- 2) od 120,01 do 240 m<sup>2</sup> - pojemnik o pojemności 120 l;
- 3) od 240,01 m<sup>2</sup> do 360 m<sup>2</sup> - pojemnik o pojemności 240 l;
- 4) powyżej 360 m<sup>2</sup> - pojemnik o pojemności 240 l + dodatkowy pojemnik o pojemności 60 l, 120l, 240l lub ich wielokrotności, dostosowane do różnicy powierzchni użytkowej pomiędzy faktyczną powierzchnią użytkową lokalu, a powierzchnią 360 m<sup>2</sup>.”

Zgodnie z § 1 ust. 3 pkt 2 lit. a, b, c i d uchwały nr XV/202/2015 (**w brzmieniu na dzień wniesienia wezwania do usunięcia naruszenia prawa**), ustala się, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi ponoszona przez właścicieli nieruchomości o charakterze mieszanym tj. w części zamieszkałej i w części, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne będzie obliczana:

- 2) dla części nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne -w oparciu o liczbę pojemników odpowiadającą powierzchni użytkowej lokalu:
  - a) do 120 m<sup>2</sup> - pojemnik o pojemności 60 l;
  - b) od 120,01 do 240 m<sup>2</sup> - pojemnik o pojemności 120 l;
  - c) od 240,01 do 360 m<sup>2</sup> - pojemnik o pojemności 240 l;
  - d) powyżej 360 m<sup>2</sup> - pojemnik o pojemności 240 l + dodatkowy pojemnik o pojemności 60 l,120l, 240l lub ich wielokrotności, dostosowane do różnicy powierzchni użytkowej pomiędzy faktyczną powierzchnią użytkową lokalu, a powierzchnią 360 m<sup>2</sup> .”

Na sesji dnia 18 lutego 2016 r. Rada Miejska Wałbrzycha podjęła uchwały nowelizujące zaskarżone uchwały Nr XV/201/2015 i XV/202/2015, mianowicie podjęła uchwałę nr XVIII/276/2016 oraz nr XVIII/277/2016. Uchwały nowelizujące skarżone uchwały weszły w życie dnia 10 marca 2016 r., a zatem przed wniesieniem skarg na te uchwały.

**Wobec powyższego od 10 marca 2016 r. obowiązują następujące brzmienia skarżonych zapisów uchwał:**

### **§ 8. ust. 8 pkt 3 i 6:**

„8. O rodzaju, pojemności i lokalizacji ustawionych na terenie nieruchomości pojemników decyduje właściciel nieruchomości. Łączną minimalną pojemność pojemnika oblicza się przyjmując, że powinna ona odpowiadać sumarycznej objętości wszystkich odpadów komunalnych zbieranych i odbieranych z terenu nieruchomości, z zachowaniem następujących norm tygodniowych:

- 3) dla lokali handlowych:
  - a) spożywczych - co najmniej 1 litr/m<sup>2</sup> powierzchni użytkowej, jednak nie mniej niż jeden pojemnik 60 l na każdy lokal;
  - b) odzieżowych i przemysłowych - co najmniej 3/4 litra/m<sup>2</sup> powierzchni użytkowej, jednak nie mniej niż jeden pojemnik 60 l na każdy lokal;
  - c) innych użytkowych - co najmniej 1/4 litra/m<sup>2</sup> powierzchni użytkowej, jednak nie mniej niż jeden pojemnik 60 l na każdy lokal;
- 6) dla punktów szybkiej obsługi gastronomicznej - co najmniej 1 litr/m<sup>2</sup> powierzchni użytkowej, jednak nie mniej niż jeden pojemnik 60 l na każdy punkt;

## § 8. ust. 9:

„9. Dla lokali użytkowych w nieruchomościach o charakterze mieszanym tj. w części zamieszkałej i w części na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne ustala się liczbę pojemników odpowiadającą powierzchni użytkowej lokalu w sposób następujący:

- 1) do 120 m<sup>2</sup> - pojemnik o pojemności minimum 60 l lub większy;
- 2) od 120,01 m<sup>2</sup> do 240,00 m<sup>2</sup> - pojemnik o pojemności minimum 120 l lub większy;
- 3) od 240,01 m<sup>2</sup> do 360 m<sup>2</sup> - pojemniki o pojemności minimum 120 l i 60 l lub większy;
- 4) od 360,01 m<sup>2</sup> do 480,00 m<sup>2</sup> - pojemnik o pojemności minimum 240 l lub większy;
- 5) od 480,01 m<sup>2</sup> do 600,00 m<sup>2</sup> - pojemniki o pojemności minimum 240 l i 60 l lub większy;
- 6) od 600,01 m<sup>2</sup> do 720,00 m<sup>2</sup> - pojemniki o pojemności minimum 240 l i 120 l lub większy;
- 7) powyżej 720,01 m<sup>2</sup> - pojemniki o pojemności 240 l i 120 l + dodatkowy pojemnik o pojemności 60 l, 120 l, 240 l lub ich wielokrotności, dostosowane do różnicy powierzchni użytkowej pomiędzy faktyczną powierzchnią użytkową, a powierzchnią 720 m.<sup>2</sup>”

Nowelizacji podlegał także § 1 ust. 3 pkt 2 lit. a, b, c i d uchwały nr XV/202/2015 – w uchwale XVIII/277/2016 otrzymał on brzmienie:

„3. Ustala się, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi ponoszona przez właścicieli nieruchomości o charakterze mieszanym tj. w części zamieszkałej i w części, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne będzie obliczana:

- 1) dla części zamieszkałej - w oparciu o liczbę mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość,
- 2) dla części nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne -w oparciu o liczbę pojemników odpowiadającą powierzchni użytkowej lokalu:
  - a) do 120 m<sup>2</sup> - pojemnik o pojemności minimum 60 l lub większy;
  - b) od 120,01 m<sup>2</sup> do 240,00 m<sup>2</sup> - pojemnik o pojemności minimum 120 l lub większy
  - c) od 240,01 m<sup>2</sup> do 360 m<sup>2</sup> - pojemniki o pojemności minimum 120 l i 60 l lub większy;
  - d) od 360,01 m<sup>2</sup> do 480,00 m<sup>2</sup> - pojemnik o pojemności minimum 240 l lub większy;
  - e) od 480,01 m<sup>2</sup> do 600,00 m<sup>2</sup> - pojemniki o pojemności minimum 240 l i 60 l lub większy;
  - f) od 600,01 m<sup>2</sup> do 720,00 m<sup>2</sup> - pojemniki o pojemności minimum 240 l i 120 l lub większy;
  - g) powyżej 720,01 m<sup>2</sup> - pojemniki o pojemności 240 l i 120 l + dodatkowy pojemnik o pojemności 60 l, 120 l, 240 l lub ich wielokrotności, dostosowane do różnicy powierzchni użytkowej pomiędzy faktyczną powierzchnią użytkową, a powierzchnią 720 m<sup>2</sup>.”.

**Dowód:** - wydruk uchwały Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr XVIII/277/2016

Skarżący kwestionując legalność ww. zapisów **nie wykazał naruszenia interesu prawnego** uzasadniającego wniesienie skargi, ograniczając się wyłącznie do stwierdzenia, że jako właściciel, współwłaściciel i zarządca nieruchomości mieszkalnych i użytkowych w Wałbrzychu ma oczywisty interes prawny w stabilnym, przyjaznym drobnemu biznesowi otoczeniu.

Wprawdzie ocenie Sądu podlega spełnienie wymogów formalnych skargi, w tym wymogów fiskalnych, niemniej jednak z treści skargi wynika, że została opłacona ona w kwocie 300,00 zł, kiedy to, zgodnie z § 2 ust. 1 pkt 2 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003 r. w sprawie wysokości oraz szczegółowych zasad pobierania wpisu w postępowaniu przed sądami administracyjnymi, wpis stały bez względu na przedmiot zaskarżonego aktu lub czynności wynosi w sprawach skarg na akty prawa miejscowego organów jednostek samorządu terytorialnego i terenowych organów administracji rządowej 300,00 zł. Powyższe oznacza, że od wpis w tej wysokości uiszczony jest od jednej skargi na jeden akt prawa miejscowego. Z kolei objęcie skargą kilku aktów prawa miejscowego powoduje, że wpis powinien być uiszczony od skarg na poszczególne akty prawa miejscowego, odrębnie dla każdego z tych aktów.

Odnosząc się do zarzutów merytorycznych skargi Rada Miejska Wałbrzycha stwierdza, co następuje.

Zarzucając brak legalności poszczególnych zapisów uchwały skarżący kwestionuje legalność postanowień traktujących o tzw. minimalnej pojemności pojemników na odpady komunalne dla każdego lokalu użytkowego w nieruchomości albo „w ogóle”, albo w takiej sytuacji kiedy w nieruchomości korzysta się faktycznie z większych pojemników będących wielokrotnością 60-litrowych.

Dla oceny legalności zaskarżonych zapisów istotne znaczenie ma również fakt, że uchwałą Nr XV/200/2015 w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, Rada objęła gminnym systemem gospodarowania odpadami także nieruchomości niezamieszkałe.

Ustawodawca zobowiązując Radę do uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku zobowiązał ją m.in. do określenia rodzaju i minimalnej pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu: Ua) średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach, Ub) liczby osób korzystających z tych pojemników.

W § 8 Rada określiła wymagania dotyczące pojemników (ust. 1, 2 i 3), określiła rodzaje pojemników do selektywnego zbierania odpadów (ust. 5) i do zbierania odpadów zmieszanych (ust. 4), określiła obowiązek wyposażenia nieruchomości w pojemniki (ust. 6), a także wskazała, że pojemność pojemników musi być dostosowana do liczby osób korzystających z tych pojemników, ilości wytwarzanych odpadów oraz częstotliwości ich opróżniania (ust. 7).

O ile Rada jest uprawniona do określenia rodzajów i minimalnej pojemności pojemników na odpady, jakie mogą być stosowane w Gminie, o tyle nie posiada kompetencji do zobowiązywania konkretnych mieszkańców do stosowania pojemników o konkretnej pojemności. Ustalenie, jakiej pojemności pojemnik powinien służyć do zbierania odpadów na danej nieruchomości, należy do właścicieli nieruchomości. W zaskarżonym § 8 ust. 8 pkt 3 Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Wałbrzych, zarówno w brzmieniu przed nowelizacją jak i po nowelizacji, Rada Miejska Wałbrzycha określiła sposób, w jaki właściciele powinni ustalać minimalną pojemność pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych w przypadku lokali handlowych znajdujących się na terenie nieruchomości. Przy czym w uchwale Nr XVIII/276/2016 z dnia 18 lutego 2016 r. w sprawie zmiany uchwały Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr XV/201/2015 z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Wałbrzych, normy miesięczne zostały przekształcone w normy tygodniowe, celem ułatwienia wyliczeń minimalnej pojemności pojemnika w przypadku powierzchni użytkowej jako podstawy obliczeniowej (uwzględnienie żądania skarżącego w zakresie norm tygodniowych). Doprecyzowano również zapisy dot. nieruchomości wielolokalowych, w których prowadzona jest działalność gospodarcza dopuszczające możliwość korzystania ze wspólnego pojemnika przez więcej niż jeden podmiot prowadzący działalność gospodarczą (§ 8 ust. 15 – ust. 21 w brzmieniu po nowelizacji).

Nieuwzględnienie żądania skarżącego zawartego w wezwaniu w zakresie § 8 ust. 8 pkt 3 dotyczy nieuchylenia przez Radę fragmentu „jednak nie mniej niż jeden pojemnik 60 l na każdy lokal (punkt)”.

Skarżone zapisy kwestionowane są zatem nie w całości, ale w zakresie zapisu „jednak nie mniej niż jeden pojemnik 60 l na każdy lokal (punkt)”, co potwierdza porównanie zapisów uchwał przed i po nowelizacji z zarzutami sformułowanymi w wezwaniu do usunięcia naruszenia prawa. Skarżący wskazuje na 2 stronie skargi, że meritum skargi dotyczy tego, że Rada wprowadziła tzw. minimalne pojemności pojemników odrębnie dla każdego lokalu w każdej nieruchomości.

Jak wskazano, jednym z wymogów wynikających z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach było określenie w Regulaminie przyjętym na podstawie art. 4 tej ustawy, minimalnej pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych.

**Rada określając sposób ustalania pojemności pojemników na odpady przez właścicieli nieruchomości, które mają oni wykorzystywać, była zatem zobowiązana również do określenia minimalnej pojemności tych pojemników.**

Należy zauważyć, że uchwałą XV/201/2015 pozwalała wprowadzić właścicielom nieruchomości dostosować wielkość pojemników na odpady do ilości i rodzaju wytwarzanych odpadów, niemniej jednak spełnia dyspozycję ustawodawcy w zakresie określenia minimalnej pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych. Wykreślenie tego zapisu, zgodnie z żądaniem skarżącego, powodowałoby, że regulamin nie spełniałby wymogów ustawy i podlegałby stwierdzeniu nieważności w całości.

Podobnie w zakresie § 8 ust. 9 – tutaj również Rada określała rodzaje pojemników na odpady i ich minimalną pojemność.

Co istotne, ustawodawca nie zakazuje określenia rodzajów i minimalnej pojemności pojemników odrębnie dla poszczególnych / różnych rodzajów nieruchomości. Określając rodzaje i minimalne pojemności pojemników na odpady Rada zobowiązana była do uwzględnienia średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach oraz liczby osób korzystających z tych pojemników. Już zatem z samego art. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku wynika, że ustawodawca dopuszcza sytuacje, że w poszczególnych gospodarstwach domowych (tutaj – lokalach użytkowych) mogą być wytwarzane inne ilości odpadów, co niewątpliwie związane jest z rodzajem działalności wykonywanej na nieruchomości jak też z liczbą osób, które docelowo korzystają (mogą korzystać) z pojemników.

Skarżący zarzuca, że wprawdzie dopuszczono możliwość korzystania przez wiele lokali użytkowych w danej nieruchomości z wspólnych pojemników, ale nie wprowadzono żadnych zmian do deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zarzut ten jest niezrozumiały, nie wiadomo bowiem czy skarżący kwestionuje legalność uchwały nr XV/201/2015 czy też tymczasowy brak deklaracji adekwatnej do ustaleń przyjętych w regulaminie.

Wbrew twierdzeniom skarżącego, na sesji Rady Miejskiej Wałbrzycha w dniu 18 lutego 2016 r. została podjęta uchwała Nr XVIII/280/2016 w sprawie zmiany uchwały Nr XV/205/2015 z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, uwzględniająca wprowadzone w Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie gminy zmiany. Jednakże ze względu na błędy pisarskie została wycofana z publikacji i we właściwym brzmieniu zostanie podjęta na sesji Rady Miejskiej Wałbrzycha w dniu 29 marca 2016 r.

Nie można zgodzić się również z twierdzeniem, że zapisy zaskarżonych uchwał są sprzeczne z przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, czy prawem podatkowym.

W § 8 ust. 9 pkt 1-4 Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Wałbrzych oraz w § 1 ust. 3 pkt 2 lit. a,b,c,d uchwały Nr XV/202/2015 z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie wyboru metody opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenie wysokości stawki tej opłaty, Rada Miejska Wałbrzycha ustaliła opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi ponoszoną przez właścicieli nieruchomości o charakterze mieszanym obliczaną dla części, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady, w oparciu o liczbę pojemników odpowiadającą określonym przedziałom powierzchni użytkowej lokalu. Różnicowanie sposobu określenia opłaty za gospodarowanie odpadami dla lokali użytkowych w nieruchomościach o charakterze mieszanym, a lokali użytkowych w nieruchomościach niezamieszkałych, było spowodowane kosztami logistycznymi odbioru i transportu odpadów komunalnych.

Z kolei zarzuty skarżącego w tym zakresie dotyczą nie legalności, ale celowości zawarcia w uchwale zapisów określonej treści.

Również zapisy § 1 ust. 3 pkt 2 uchwały Nr XV/202/2015, zmienionej uchwałą Nr XVIII/277/2016, odpowiadają wymogom wynikających z normy kompetencyjnej, na podstawie której zostały podjęte.

Tym samym, w ocenie Rady Miejskiej Wałbrzycha, zarzuty Spółdzielni Mieszkaniowej „Górnik” nie znajdują potwierdzenia, a skarżona uchwała odpowiada wymogom prawa.

Wobec powyższego, Rada Miejska Wałbrzycha wnosi jak na wstępie.

Wiceprzewodniczący Rady  
Miejskiej Wałbrzycha

**Artur Torbus**

