

**UCHWAŁA NR XIX/287/2016  
RADY MIEJSKIEJ WAŁBRZYCHA**

z dnia 29 marca 2016 r.

**w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę Wojewody Dolnośląskiego na uchwałę nr XV/201/2015 z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Wałbrzych**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515 ze zm.) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r. poz. 270 z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Przekazuje się Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu we Wrocławiu skargę Wojewody Dolnośląskiego na uchwałę Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr XV/201/2015 z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Wałbrzych wraz z odpowiedzią na skargę i aktami sprawy.

**§ 2.** Treść odpowiedzi na skargę stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Wałbrzychu.

Wiceprzewodniczący Rady  
Miejskiej Wałbrzycha

**Artur Torbus**

## **Uzasadnienie**

W związku ze skargą złożoną przez Wojewodę Dolnośląskiego z siedzibą przy Pl. Powstańców Warszawy 1 we Wrocławiu, na uchwałę nr XV/201/2015 z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Wałbrzych, zasadnym jest podjęcie uchwały w przedmiocie odpowiedzi na skargę.

Wiceprzewodniczący Rady  
Miejskiej Wałbrzycha

**Artur Torbus**

Załącznik do Uchwały Nr XIX/287/2016  
Rady Miejskiej Wałbrzycha  
z dnia 29 marca 2016 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny**  
**we Wrocławiu**  
ul. Św. Mikołaja 78/79  
50-126 Wrocław

**Skarżący:** Wojewoda Dolnośląski- organ nadzoru,  
pl. Powstańców Warszawy 1, 50-951 Wrocław

**Organ:** Rada Miejska Wałbrzycha  
Plac Magistracki 1, 58-300 Wałbrzych

### **Odpowiedź na skargę**

**na uchwałę Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr XV/201/2015 z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Wałbrzych.**

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 270 ze zm.), Rada Miejska Wałbrzycha udziela odpowiedzi na skargę Wojewody Dolnośląskiego na uchwałę Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr XV/201/2015 z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Wałbrzych (Dz. Urz. Woj. Dolno. z 2015 r. poz. 5452).

Jednocześnie Rada Miejska Wałbrzycha wnosi o:

- 1) oddalenie skargi jako nieuzasadnionej,
- 2) dopuszczenie dowodów wskazanych w treści odpowiedzi na skargę.

### **Uzasadnienie**

Pismem z dnia 1 marca 2016 r., które wpłynęło do Urzędu Miejskiego w Wałbrzychu dnia 3 marca 2016 r., Wojewoda Dolnośląski wniósł skargę na uchwałę Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr XV/201/2015 z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Wałbrzych

#### **Dowód:**

- skarga Wojewody Dolnośląskiego na uchwałę Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr XV/201/2015 z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Wałbrzych wraz z kopertą,
- wydruk uchwały Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr XV/201/2015 z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Wałbrzych
- kopia uzasadnienia uchwały Nr XV/201/2015 z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Wałbrzych

Odnosząc się do zarzutów merytorycznych skargi Rada Miejska Wałbrzycha stwierdza, co następuje.

Wnosząc skargę w przedmiotowej sprawie skarżący zarzucił naruszenie prawa materialnego, a w szczególności art. 4 ust. 2 pkt 2 i 7 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku na terenie gminy Wałbrzych w zw. z art. 7 i art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Skarżący podniósł, że zapisy § 9 ust. 1 we fragmencie „po uzyskaniu zgody jej właściciela” oraz § 13 ust. 3 załącznika do uchwały, wykraczają poza przyznaną Radzie kompetencję do określenia w regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, wskazanych w art. 4 ust. 2 pkt 2 wymagań co do rodzaju i minimalnej pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i ich utrzymywania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym oraz wskazanych w art. 4

ust. 2 pkt 7 ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach wymagań w zakresie utrzymania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej.

Dodatkowo w ocenie skarżącego Rada przyjmując powyższe zapisy do załącznika do uchwały uzależniła możliwość dokonania określonych tam czynności od uzyskania zgody podmiotów takich jak właściciele nieruchomości lub wspólnoty mieszkaniowe.

W pierwszej kolejności wskazania wymaga, że wbrew twierdzeniom Wojewody, zamieszczając w przedmiotowej uchwale skarżone zapisy, Rada Miejska Wałbrzycha działała na podstawie art. 7 Konstytucji RP i nie wykroczyła poza ramy upoważnienia ustawowego. Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zobowiązuje radę miejską do określenia w treści regulaminu utrzymania czystości i porządku m. in. wymagań co do rodzaju i minimalnej pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i ich utrzymywania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym oraz wymagań w zakresie utrzymania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej.

W rozdziale 3 załącznika do uchwały Nr XV/201/2015 z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Wałbrzych zawarto postanowienia dotyczące rodzaju pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości, na drogach publicznych oraz wymagania dotyczące ich minimalnej pojemności oraz rozmieszczania i utrzymania. Należy zauważyć, że jako lokalizację pojemników na odpady ustalono przede wszystkim teren w granicach nieruchomości. Rada Miejska Wałbrzycha dopuściła dodatkowo możliwość ustawienia pojemników na terenie nieruchomości sąsiadującej, ale jako warunek określiła uzyskanie zgody właściciela nieruchomości. Organ nadzoru zarzucając Radzie brak podstaw do wprowadzania tego typu zapisów nie przeprowadził postępowania wyjaśniającego w celu ustalenia podstaw ich wprowadzenia, a były one uwarunkowane specyfiką zabudowy mieszkaniowej na terenie miasta Wałbrzycha. Wiele nieruchomości na terenie miasta zostało sprzedanych „po obrysie budynku”, w związku z powyższym właściciele nieruchomości lub wspólnoty mieszkaniowe nie mają własnego terenu na ustawienie pojemnika. Wobec czego § 9 ust. 1 zaskarżonej uchwały w brzmieniu: Pojemniki do zbierania odpadów należy ustawiać w granicach nieruchomości, z której odbierane są odpady lub na terenie nieruchomości sąsiadującej po uzyskaniu zgody jej właściciela (...) ma jedynie umożliwić właścicielom nieruchomości, na których fizycznie brak jest miejsca na zlokalizowanie pojemników, realizację obowiązków wynikających z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i jednocześnie z Regulaminu utrzymania czystości i porządku, gwarantując jednocześnie prawo do dysponowania własną nieruchomością przez właścicieli nieruchomości sąsiednich. Poprzez zaskarżony zapis Rada stworzyła możliwość realizacji obowiązków wynikających z regulaminu dla wszystkich mieszkańców Wałbrzycha, również tych, którzy nabyli nieruchomość po tzw. obrysie. Wyeliminowanie z treści uchwały tego zapisu w poszczególnych przypadkach może prowadzić do sytuacji, że właściciel nieruchomości nie będzie mógł albo będzie unikał realizacji obowiązków związanych z utrzymaniem czystości i porządku.

W rozdziale 7 załącznika do uchwały zawarto wymagania w zakresie utrzymania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej. Ustawa nie określa jakiego rodzaju wymagania mają być określone w Regulaminie utrzymania czystości i porządku. Istotne jest zatem, że wymagania mogą mieć różnorodny charakter, z zastrzeżeniem, że muszą dotyczyć utrzymania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej. W przedmiotowej uchwale jedynie uwarunkowano utrzymanie zwierząt gospodarskich od uzyskania zgody właściciela nieruchomości lub wspólnoty mieszkaniowej. Podmioty zamierzające utrzymywać zwierzęta gospodarskie zobowiązane są zatem do spełnienia warunku wynikającego z Regulaminu utrzymania czystości i porządku, i posiadania zgody określonego podmiotu.

Zdaniem Rady Miejskiej Wałbrzycha zapisy załącznika do uchwały nie wykraczają poza przyznaną Radzie kompetencję do określenia w Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, wskazanych w art. 4 ust. 2 pkt 2 wymagań co do rodzaju i minimalnej pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i ich utrzymywania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym oraz wskazanych w art. 4 ust. 2 pkt 7 ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach wymagań w zakresie utrzymania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej.

Ocena legalności poszczególnych zapisów powinna być dokonywana z uwzględnieniem całej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku, określającej obowiązki nałożone na właściciela nieruchomości, a także specyfiki danej Gminy. Zbyt restrykcyjna ocena zapisów przedmiotowego Regulaminu powoduje bowiem w

poszczególnych sytuacjach utrudnienie realizacji nałożonych na właściciela obowiązków oraz ich egzekwowanie przez organy jednostek samorządowych. Czasem tak restrykcyjna ocena poszczególnych zapisów uniemożliwia realizację obowiązków nakładanych przez ustawodawcę na Gminę.

Wbrew twierdzeniom Wojewody Dolnośląskiego, Rada Miejska Wałbrzycha nie przekazała uprawnień do decydowania o ostatecznym kształcie określonych zapisów regulaminu adresatom norm prawnych wskazanych w rozpatrywanej uchwale. Nie można zgodzić się z twierdzeniem Wojewody Dolnośląskiego, że o ostatecznym kształcie zapisu regulaminu decydować może właściciel nieruchomości lub wspólnota mieszkaniowa. Wprowadzone w treści Regulaminu zapisy nie są normami otwartymi, pozwalającymi jakimkolwiek podmiotom na indywidualne uzgadnianie odstępstw od postanowień regulaminu.

Tym samym, w ocenie Rady Miejskiej Wałbrzycha, zarzuty organu nadzoru nie znajdują potwierdzenia.

Wobec powyższego, Rada Miejska Wałbrzycha wnosi jak na wstępie.

Wiceprzewodniczący Rady  
Miejskiej Wałbrzycha

**Artur Torbus**