

**UCHWAŁA NR XIV/177/2015
RADY MIEJSKIEJ WAŁBRZYCHA**

z dnia 29 października 2015 r.

w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę Przedsiębiorstwa Wielobranżowego Henryk Dyrda z siedzibą w Słotwinie 16a, 58-100 Świdnica na uchwałę nr X/67/2011 Rady Miejskiej Wałbrzycha z dnia 31 marca 2011 roku w sprawie ustalenia stawki opłaty za korzystanie przez operatora i przewoźnika z przystanków komunikacyjnych, których właścicielem albo zarządzającym jest Gmina Wałbrzych.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 1515) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 270 z późn. zm.²) uchwała się co następuje:

§ 1. Przekazuje się Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu we Wrocławiu skargę Przedsiębiorstwa Wielobranżowego Henryk Dyrda z siedzibą w Słotwinie 16a, 58-100 Świdnica, reprezentowanym przez pełnomocnika adw. Bolesława Szejnberga z Kancelarii Prawnej z siedzibą przy ul. Różanej 1 w Świdnicy na uchwałę nr X/67/2011 Rady Miejskiej Wałbrzycha z dnia 31 marca 2011 roku w sprawie ustalenia stawki opłaty za korzystanie przez operatora i przewoźnika z przystanków komunikacyjnych, których właścicielem albo zarządzającym jest Gmina Wałbrzych.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Wałbrzychu.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej Wałbrzycha

Maria Anna Romańska

Uzasadnienie

W związku ze skargą złożoną przez Przedsiębiorstwo Wielobranżowe Henryk Dyrda z siedzibą w Słotwinie 16a, 58-100 Świdnica, reprezentowanym przez pełnomocnika adw. Bolesława Szejnberga z Kancelarii Prawnej z siedzibą przy ul. Różanej 1 w Świdnicy na uchwałę nr X/67/2011 Rady Miejskiej Wałbrzycha z dnia 31 marca 2011 roku w sprawie ustalenia stawki opłaty za korzystanie przez operatora i przewoźnika z przystanków komunikacyjnych, których właścicielem albo zarządzającym jest Gmina Wałbrzych, zasadnym jest podjęcie uchwały w przedmiocie odpowiedzi na skargę.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej Wałbrzycha

Maria Anna Romańska

Załącznik do Uchwały Nr XIV/177/2015
Rady Miejskiej Wałbrzycha
z dnia 29 października 2015 r.

**Odpowiedź na skargę
na uchwałę Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr X/67/2011 z dnia 31 marca 2011 r. w sprawie określenia
opłat za korzystanie przez przewoźników z przystanków autobusowych**

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
we Wrocławiu**

ul. Św. Mikołaja 78/79
50-126 Wrocław

Skarżący: Henryk Dyrda – Przedsiębiorstwo Wielobranżowe Henryk Dyrda,
Słotwina 16a, 58-100 Świdnica

Zast. przez adwokata Bolesława Szejnberga, Kancelaria Adwokacka,
ul. Różana 1, 58-100 Świdnica

Organ: Rada Miejska Wałbrzycha
Plac Magistracki 1, 58-300 Wałbrzych

Odpowiedź na skargę

**na uchwałę Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr X/67/2011 z dnia 31 marca 2011 r.
w sprawie określenia opłat za korzystanie przez przewoźników z przystanków autobusowych**

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 270 ze zm.), Rada Miejska Wałbrzycha udziela odpowiedzi na skargę Henryka Dyrdy na uchwałę Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr X/67/2011 z dnia 31 marca 2011 r. w sprawie określenia opłat za korzystanie przez przewoźników z przystanków autobusowych (Dz. Urz. Woj. Dolno. z 2011 r. Nr 83, poz. 1284).

Jednocześnie Rada Miejska Wałbrzycha wnosi o:

- 1) oddalenie skargi jako nieuzasadnionej,
- 2) dopuszczenie dowodów wskazanych w treści odpowiedzi na skargę.

Uzasadnienie

Pismem z dnia 14 października 2015 r., które wpłynęło do Urzędu Miejskiego w Wałbrzychu dnia 16 października 2015 r., Pan Henryk Dyrda wniósł skargę na uchwałę Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr X/67/2011 z dnia 31 marca 2011 r. w sprawie określenia opłat za korzystanie przez przewoźników z przystanków autobusowych.

Dowód: - skarga Pana Henryka Dyrdy na uchwałę Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr X/67/2011 z dnia 31 marca 2011 r. w sprawie określenia opłat za korzystanie przez przewoźników z przystanków autobusowych wraz z kopertą,

- wydruk uchwały Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr X/67/2011 z dnia 31 marca 2011 r. w sprawie określenia opłat za korzystanie przez przewoźników z przystanków autobusowych
- kopia uzasadnienia uchwały Nr X/67/2011

Wniesienie niniejszej skargi poprzedziło wniesienie przez Skarżącego wezwania do usunięcia naruszenia prawa. Na wezwanie to nie udzielono odpowiedzi.

Dowód: kopia wezwania do usunięcia naruszenia prawa

Dodatkowo wskazania wymaga, że przedmiotowa skarga oraz poprzedzające ją wezwanie, były kierowane nie do Rady Miejskiej Wałbrzycha, ale do Prezydenta Miasta Wałbrzycha.

Odnosząc się do zarzutów merytorycznych skargi Rada Miejska Wałbrzycha stwierdza, co następuje.

Wnosząc skargę w przedmiotowej sprawie skarżący zarzucił naruszenie prawa materialnego, a w szczególności art. 16 ust. 5 pkt 2 ustawy o publicznym transporcie drogowym, poprzez ustalenie stawki opłaty za korzystanie przez operatora i przewoźnika z przystanków komunikacyjnych w wysokości 0,05 zł za jedno zatrzymanie środka transportu na przystanku jako ustalonej wbrew zasadom niedyskryminacji przewoźnika, dokonanej bez uwzględnienia rodzaju środka transportu korzystającego z przystanku bus – autobus.

Skarżący podniósł, że zaskarżona uchwała narusza jego prawa jako przewoźnika wykonującego przewozy tylko busami poprzez zrównanie go z przewoźnikami korzystającymi przy przewozach z autobusów, co też, jego zdaniem, stanowi przejaw dyskryminacji w ustaleniu stawki opłaty.

W pierwszej kolejności wskazania wymaga, że z treści skargi nie wynika, naruszenie jakich przepisów prawa zarzuca Skarżący. Należy bowiem zauważyć, że w Rzeczypospolitej Polskiej, wśród przepisów prawa powszechnie obowiązującego, nie ma ustawy o publicznym transporcie drogowym, na której naruszenie przez Radę powołuje się Skarżący.

Wśród ustaw o podobnych tytułach należy wymienić ustawę z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1414 ze zm.) – nie zawiera ona regulacji oznaczonej jako § 16 ust. 5 pkt 2, oraz ustawę z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz.U. z 2015 r. poz. 1440 ze zm.). Druga z wymienionych ustaw zawiera § 16 ust. 5 pkt 2, który, w dacie podejmowania uchwały, stanowił, że stawka opłaty, o której mowa w ust. 4, czyli za korzystanie przez operatora i przewoźnika z przystanków komunikacyjnych lub dworców, nie może być wyższa niż 1 zł za jedno zatrzymanie środka transportu na dworcu.

Wobec powyższego, o ile zamiarem skarżącego było wskazanie na naruszenie przez Radę Miejską Wałbrzycha § 16 ust. 5 pkt 2 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, o tyle zarzuca on naruszenie wyżej zacytowanego zapisu.

Tym samym, skarżący zarzuca naruszenie przez Radę Miejską Wałbrzycha zapisu określającego maksymalną stawkę opłaty za jedno zatrzymanie środka transportu na dworcu.

Odnosząc się do zaskarżonej uchwały wskazania wymaga, że jej podstawę prawną stanowił art. 16 ust. 4 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, w brzmieniu obowiązującym od 1.03.2011 do 24.01.2012, zgodnie z którym za korzystanie przez operatora i przewoźnika z przystanków komunikacyjnych lub dworców, których właścicielem albo zarządzającym jest jednostka samorządu terytorialnego, mogą być pobierane opłaty. Stawka opłaty jest ustalana w drodze uchwały podjętej przez właściwy organ danej jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem niedyskryminujących zasad.

W ustępie 5 tego artykułu ustawodawca postanowił, że stawka opłaty, o której mowa w ust. 4, nie może być wyższa niż: 1) 0,05 zł za jedno zatrzymanie środka transportu na przystanku komunikacyjnym; 2) 1 zł za jedno zatrzymanie środka transportu na dworcu.

W zakresie normy kompetencyjnej upoważniającej do podjęcia uchwały w przedmiocie określenia stawek opłat za korzystanie przez operatorów z przystanków wskazania wymaga zatem, że ustawodawca nie nałożył na organ stanowiący obowiązku różnicowania stawek opłat za zatrzymanie środka transportu na przystanku komunikacyjnym, w zależności od rodzaju czy też wielkości środka transportu, który zatrzymuje się na tym przystanku. Nakazał natomiast uwzględnienie niedyskryminujących zasad, nie określając przy tym, co należy rozumieć pod tym pojęciem.

Wbrew twierdzeniom Skarżącego, w uchwale Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr X/67/2011 z dnia 31 marca 2011 r. w sprawie określenia opłat za korzystanie przez przewoźników z przystanków autobusowych, a dokładniej w jej uzasadnieniu, zostały określone przyczyny ustalenia jednolitej stawki opłaty za zatrzymanie środka transportu na przystanku. Należy zauważyć, że brak jest podstaw prawnych do określania w treści samej uchwały przyczyn określania stawki w określonej wysokości.

W uzasadnieniu do uchwały wyjaśniono natomiast, że na terenie miasta Wałbrzycha zlokalizowanych jest 98 przystanków. Roczne koszty utrzymania tych przystanków wyniosą 191.000,00 zł. Z kolei roczna liczba zatrzymań na przystankach wynosi 3.677.598,00.

Ustalono zatem, że dokonanie podziału kwoty niezbędnej na pokrycie kosztów utrzymania przystanków przez liczbę zatrzymań środków transportu na tych przystankach, daje kwotę 0,0519 zł, w zaokrągleniu 0,05 zł.

Ponadto nie znajdują uzasadnienia twierdzenia Skarżącego, że Rada była zobowiązana do brania pod uwagę wielkości pojazdów zatrzymujących się na przystankach.

Dowód: - kopia uzasadnienia do zaskarżonej uchwały

- kopia wyliczenia, z którego wynika ustalona stawka opłaty

Wprawdzie przywoływanym przez Skarżącego wyrokiem NSA z dnia 17 lutego 2015 r., sygn. akt II GSK 2489/13 (a nie jak wskazywał Skarżący- II GSK 2489/14), Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie oddalił skargę kasacyjną od wyroku stwierdzającego nieważność uchwały określającej jednolitą stawkę za zatrzymanie środka transportu na przystanku autobusowym, niemniej jednak Sąd ten zauważył, że zaskarżona uchwała nie zawierała uzasadnienia, a co za tym idzie, nie były znane przyczyny ustalenia jednolitej stawki za zatrzymanie środka transportu na przystanku.

W przedmiotowej sprawie Rada Miejska Wałbrzycha wskazała sposób wyliczenia stawki opłaty za zatrzymanie środka transportu na przystanku, a specyfika lokalna w pełni uzasadniała zastosowanie jednej stawki opłaty.

Wobec powyższego, wnoszę jak na wstępie.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej Wałbrzycha

Maria Anna Romańska