

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we WROCŁAWIU
ZESPÓŁ w WAŁBRZYCHU
Al. Wyzwolenia 20, tel. 8424797, fax 6666868
58-300 WAŁBRZYCH

Wałbrzych, dnia 15 stycznia 2014 r.

WIAS-WB-0134-16/14

Pan
Roman Szelemej
Prezydent Miasta Wałbrzycha

pl. Magistracki 1
58-300 WAŁBRZYCH

W załączeniu przesyłam uchwałę nr III/16/2014 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 15 stycznia 2014 roku w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr LV/561/2013 z dnia 19 grudnia 2013 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Wałbrzycha na lata 2014-2031 oraz w uchwale budżetowej Miasta Wałbrzycha na 2014 rok Nr LV/562/2013 Rady Miejskiej Wałbrzycha z dnia 19 grudnia 2013 r.

Do wiadomości:
Przewodnicząca Rady Miejskiej

ZAMIECZA PRZESŁA
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Marek Gład

WPLYNEŁO	
BIURO PREZYDENTA	
Urzedu Miejskiego w Wałbrzychu	
20. 01. 2014	
Ilość załączników	
Podpis	9/59356

Uchwała Nr III/16/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 stycznia 2014 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr LV/561/2013 z dnia 19 grudnia 2013 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Wałbrzycha na lata 2014-2031 oraz w uchwale budżetowej Miasta Wałbrzycha na 2014 rok Nr LV/562/2013 Rady Miejskiej Wałbrzycha z dnia 19 grudnia 2013 r.

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, z późn. zm., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Danuta Jonas - przewodnicząca, Ewelina Kruk - Florkowska - członek, Marek Głód - członek

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr LV/561/2013 z dnia 19 grudnia 2013 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Wałbrzycha na lata 2014-2031 oraz w uchwale budżetowej Miasta Wałbrzycha na 2014 rok Nr LV/562/2013 Rady Miejskiej Wałbrzycha z dnia 19 grudnia 2013 r.

Uzasadnienie

- I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej - opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm., dalej – ufp). Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników spłaty zaciągniętych zobowiązań oraz planowanych do zaciągnięcia. Przy obliczaniu indywidualnego wskaźnika wyznaczającego dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ufp), stosuje się wyłączenia wówczas, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp. Wyłączeń dokonuje się na zasadach określonych w art.243 ust.3 i ust.3a ufp.
- II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr LV/561/2013 z dnia 19 grudnia 2013 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Wałbrzycha na lata 2014-2031 oraz uchwały budżetowej Miasta Wałbrzycha na 2014 rok Nr LV/562/2013 Rady Miejskiej Wałbrzycha z dnia 19 grudnia 2013 r. stwierdził, co następuje:
1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano na lata 2014- 2031 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 ufp. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
 2. Przewidywana na koniec 2014 r. kwota długu wynosi 321.319.819 zł, co stanowi 56,57 % prognozowanych dochodów ogółem. Natomiast planowana w 2014 r. spłata zobowiązań w kwocie 7.299.657 zł (kredyty, pożyczki) powiększona o wydatki przeznaczone na obsługę długu (odsetki) 13.577.699 zł oraz potencjalne wydatki z tyt. udzielonych przez gminę poręczeń 6.281.822 zł, wynosi 27.159.178 zł - po uwzględnieniu przyjętych zobowiązań WZWiK w kwocie 637.558 zł - stanowi 3,81 % planowanych dochodów, przy dopuszczalnym wskaźniku 6,76%.
 3. Planowane w 2014 r. przychody zwrotne w kwocie 40.383.554 zł zwiększają dług gminy. W kolejnych latach 2015-2031 dług będzie się stopniowo zmniejszał, a źródłem spłaty długu będą prognozowane nadwyżki budżetu. W spłatach rat zobowiązań (lata 2014-2019) uwzględniono zobowiązanie WZWiK tylko z tytułu kredytu długoterminowego zaciągniętego w 2012 r.
 4. Obliczona relacja, o której mowa w art.243 ufp na podstawie prognozowanych wielkości budżetu (lata 2014 - 2031) w każdym roku objętym prognozą nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłat zobowiązań.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z art. 244 ufp, do łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów, o których mowa w art. 243 ust. 1, dodaje się, przypadające do spłaty w tym samym roku budżetowym, kwoty zobowiązań związku współtworzonego przez daną jednostkę samorządu terytorialnego:

- 1) w wysokości proporcjonalnej do jej udziału we wspólnej inwestycji współfinansowanej kredytem, pożyczką lub emisją obligacji spłacanych lub wykupywanych w danym roku budżetowym;
- 2) w pozostałych przypadkach - w wysokości proporcjonalnej do jej udziału we wpłatach wnoszonych na rzecz związku, którego jest członkiem.

Z uchwały Zgromadzenia Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji Nr 6 /XVII/2013 z dnia 30 grudnia 2013 roku w sprawie przyjęcia Wieloletniej prognozy Finansowej Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji wynika, że na lata 2014-2022 przewidywana kwota długu z tytułu zaciągniętych zobowiązań zwrotnych wynosi 162.311.697 zł. W piśmie WZWiK z 17 października 2013 r. znak: PZ/4508/2013 przekazanym gminom członkowskim Związku oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu poinformowano o zadłużeniu Związku oraz przypadających do spłaty kwotach zobowiązań Związku w poszczególnych latach. Skład Orzekający zapoznał się z informacją zawartą w objaśnieniach do WPF Miasta Wałbrzycha, w której wskazano, że w prognozach finansowych gmin udziałowców Związku (lata 2014 - 2019) ujęto zobowiązanie WZWiK w kwocie 8.246.199 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że nieprawidłowo przyjęto (przy obliczaniu przypadających do spłaty w poszczególnych latach zobowiązań), iż pozostała do spłaty kwota zobowiązań podlega wyłączeniu z prognozy spłaty długu w całym jego okresie - ponieważ nie otrzymano w całości płatności końcowej z budżetu UE.

Z uchwały budżetowej na rok 2014 WZWiK nr 7/XVII/2013 z dnia 30 grudnia 2013 r. wynika, że w 2014 roku planowana jest płatność ostateczna z Funduszu Spójności w kwocie 28.306.895 zł (6.890.340 euro), co oznacza ostateczne zakończenie i rozliczenie inwestycji.

Zgodnie zatem z przytoczonymi powyżej przepisami, gminy członkowskie - przy obliczaniu przypadających do spłaty w poszczególnych latach zobowiązań - powinny uwzględnić w swoich prognozach wszystkie zobowiązania Związku, także i te przypadające do spłaty od 2015 roku w związku z zakończeniem programu i otrzymaniem refundacji środków z budżetu UE (art. 243 ust. 3 pkt 2 ufp).

Uwzględnienie w wieloletniej prognozie finansowej wszystkich zobowiązań, a więc także zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę, stanowi niezbędny warunek wypełnienia normy określonej w art. 226 ust. 1 ufp, tj. uznania prognozy za realistyczną. Przypomina się, że realistyczne planowanie wielkości budżetowych ma podstawowe znaczenie dla prawidłowego ustalenia budżetów przyszłych okresów, a także bezpośredni wpływ na obliczenie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, stanowi również podstawę do sporządzenia opinii o możliwości spłaty zaciąganych zobowiązań.

Skład Orzekający zwraca również uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożoną uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Danuta Jonas
Danuta Jonas