

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
we WROCLAWIU  
ZESPÓŁ w WAŁBRZYCHU  
Al. Wyzwolenia 20, tel. 8424797, fax 6656869  
58-300 WAŁBRZYCH

WIAS-WB-0134-26/13

URZĄD MIEJSKI w Wałbrzychu  
Plac Magistracki 1  
58-300 WAŁBRZYCH

018013 b 25.01.2013

Wałbrzych, dnia 23 stycznia 2013 r.

Prezydent Miasta  
Przewodnicząca Rady Miejskiej

pl. Magistracki 1  
58-300 WAŁBRZYCH

Zgodnie z art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2012 r. poz. 1113) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z 27 sierpnia 2007 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) przesyłam w załączeniu uchwałę nr III/32/2013 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 23 stycznia 2013 roku w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr XLI/358/2012 z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Wałbrzycha na lata 2013-2038 oraz w uchwale budżetowej Miasta Wałbrzycha na 2013 rok Nr XLI/359/2012 z dnia 20 grudnia 2012 r.

KIEROWNIK ZESPOŁU  
w Wałbrzychu  
mgr inż. Marek Nód

**Uchwała Nr III/32/2013**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 23 stycznia 2013 r.**

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr XLI/358/2012 z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Wałbrzycha na lata 2013-2038 oraz w uchwale budżetowej Miasta Wałbrzycha na 2013 rok Nr XLI/359/2012 z dnia 20 grudnia 2012 r.

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240, ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 1113) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zm., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Danuta Jonas - przewodnicząca, Ewelina Kruk - Florkowska - członek, Marek Głód - członek

**wydaje opinię pozytywną z uwagą**

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr XLI/358/2012 z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Wałbrzycha na lata 2013-2038 oraz w uchwale budżetowej Miasta Wałbrzycha na 2013 rok Nr XLI/359/2012 z dnia 20 grudnia 2012 r.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej - opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm., dalej – ufp). Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu. Zgodnie z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm., dalej – wufp) indywidualny wskaźnik wyznaczający dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ufp) będzie obowiązywał od 2014 roku. Natomiast na podstawie art. 121 ust. 8 wufp do 2013 roku będą obowiązywać wskaźniki zadłużenia, o których mowa w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm., dalej – pufp), czyli tzw. wskaźniki 15% i 60%. Przy obliczaniu ww. wskaźników, na podstawie art. 169 ust. 3 i art. 170 ust. 3 pufp (art. 243 ust. 3 ufp), stosuje się wyłączenia wówczas, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 3 pufp (art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp).

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr XLI/358/2012 z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Wałbrzycha na lata 2013-2038 oraz uchwały budżetowej Miasta Wałbrzycha na 2013 rok Nr XLI/359/2012 z dnia 20 grudnia 2012 r. stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano na lata 2013 – 2038 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 i 2a ufp. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.

2. Przewidywana na koniec 2013 roku kwota długu gminy wynosi 270.211.642 zł, co stanowi 53,71 % (z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń 37,43%) prognozowanych dochodów budżetowych. Prognozowana kwota długu Miasta Wałbrzycha na koniec 2013 roku nie obejmuje innych zobowiązań z tytułów określonych w art. 72 ufp tj.:

- przyjętych depozytów;
- wymagalnych zobowiązań:

- wynikających z odrębnych ustaw oraz prawomocnych orzeczeń sądów lub ostatecznych decyzji administracyjnych,

- uznanych za bezsporne przez właściwą jednostkę sektora finansów publicznych, będącą dłużnikiem.

Natomiast planowane w 2013 roku spłaty kredytów oraz wykup wyemitowanych obligacji komunalnych w kwocie 42.892.903 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 16.680.510 zł oraz potencjalne spłaty wynikające z udzielonych przez gminę poręczeń w kwocie 17.341.331 zł, stanowią 15,29 % planowanych dochodów, a po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń 12,02%. W 2013 roku zaplanowano przychody z emisji obligacji komunalnych w kwocie 39.000.000 zł na spłatę rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań. W kolejnych latach źródłem spłaty długu są prognozowane nadwyżki budżetu.

3. Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości wskaźniki, o których mowa w art. 169 i art. 170 pufp w 2013 roku oraz relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp (lata 2014 – 2038), nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że począwszy od 2014 roku istotnym elementem oceny założeń budżetu będzie przestrzeganie relacji z art. 243, a więc relacji spłat zobowiązań zaliczanych do długu do dochodów w poszczególnych latach objętych prognozą.

Stosownie do art. 244 ufp do łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów, o których mowa w art. 243 ust. 1, dodaje się, przypadające do spłaty w tym samym roku budżetowym, kwoty zobowiązań związku współtworzonego przez daną jednostkę samorządu terytorialnego za wyjątkiem określonym w ust. 2 art. 243 ufp, zgodnie z którym łączna kwota spłat i wykupów nie obejmuje zobowiązań związku współtworzonego przez tę jednostkę, na które jednostka udzieliła gwarancji i poręczeń. W wpf Miasta Wałbrzycha uwzględniono jedynie kwotę poręczenia pożyczki zaciągniętej przez WZWiK w 2008 r. w Narodowym Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, w prognozie natomiast nie zostały ujęte zobowiązania z tytułu kredytu zaciągniętego w 2006 r. w Banku Ochrony Środowiska 25.000.000 zł z terminem spłaty w 2021 roku oraz kredytu 8.246.199 zł zaciągniętego w dniu 13 listopada 2012 r. z terminem spłaty do 31 grudnia 2021 r.

Skład Orzekający zapoznał się z objaśnieniami do wpf Miasta Wałbrzycha (zał. nr 3), w których w punkcie VII wskazano powody nieujęcia zobowiązań WZWiK. Z uchwały w sprawie wpf Wałbrzyskiego Związku i Kanalizacji na 2013 rok i lata następne wynika, iż spłata rat zaciągniętych przychodów zwrotnych została w całości zaplanowana w poszczególnych latach z planowanych nadwyżek budżetu związku.

Zaciągając obecnie zobowiązania finansowe, których spłata będzie miała miejsce w 2014 roku i w latach następnych, należy mieć na uwadze nowe zasady ustalania relacji spłat do dochodów budżetu.

Wydając przedmiotową opinię III Skład Orzekający ocenił przedłożoną uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Biorąc powyższe pod uwagę, III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA**  
Składu Orzekającego  
*Danuta Jonas*  
**Danuta Jonas**