

**Uchwała Nr III/26/2012**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 26 stycznia 2012 roku**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Miasta**  
**Wałbrzycha na 2012 rok Nr XXIII/195/11 Rady Miejskiej Wałbrzycha z dnia 28 grudnia 2011 roku**

*Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu Nr 2/2010 z 1 lutego 2010 roku, zmienionego zarządzeniem Nr 1/2011 z 25 stycznia 2011 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:*

wydać opinię pozytywną z uwagami o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Miasta Wałbrzycha na 2012 rok Nr XXIII/195/11 Rady Miejskiej Wałbrzycha z dnia 28 grudnia 2011 roku.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm., dalej – ufp).

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp - mogą być przychody budżetu pochodzące z: sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, kredytów i pożyczek, prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającym z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz planowanych kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej Miasta Wałbrzycha na 2012 rok Nr XXIII/195/11 Rady Miejskiej Wałbrzycha z dnia 28 grudnia 2011 roku - III Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu w kwocie 359.921.174 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 312.800.292 zł i dochody majątkowe w kwocie 47.120.882 zł, w tym dochody ze sprzedaży majątku 10.661.813 zł.

2. Wydatki budżetu w kwocie 429.477.726 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 312.800.292 zł i wydatki majątkowe w kwocie 116.677.434 zł (w tym 69.556.552 zł na programy realizowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ufp).

3. Deficyt budżetu w kwocie 69.556.552 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z kredytów.

4. Przychody budżetu w kwocie 98.667.036 zł (kredyty).

5. Rozchody budżetu w kwocie 29.110.484 zł, z tego: spłaty kredytów 24.110.484 zł, wykup obligacji komunalnych 5.000.000 zł.

Planowany w 2012 roku deficyt budżetu gminy (69.556.552 zł) oraz źródło jego sfinansowania dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach majątkowych. Wydatki majątkowe (116.677.434 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (47.120.882 zł) o kwotę 69.556.552 zł.

W § 13 ust. 3 uchwały budżetowej określono przychody pochodzące z kredytów na finansowanie planowanego deficytu oraz spłatę rat zaciągniętych zobowiązań w latach ubiegłych, co jest zgodne z art. 89 ust. 1 oraz art. 217 ust. 2 ufp.

W § 17 uchwały budżetowej prawidłowo określono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych w 2012 roku kredytów.

Łącznie z uchwałą budżetową przedłożona została uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Wałbrzycha, zawierająca prognozę kwoty długu na koniec 2012 roku oraz na lata następne.

Przewidywana na koniec 2012 roku kwota długu uwzględnia kwotę planowanych przychodów na 2012 rok

przeznaczonych na finansowanie deficytu oraz spłatę rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań, co ma wpływ na kształtowanie się poziomu kwoty długu (kredyty, obligacje komunalne). Spłata długu planowana jest w latach 2012 – 2038.

Prognozowana kwota długu Miasta Wałbrzycha na koniec 2012 roku nie obejmuje innych zobowiązań z tytułów określonych w art. 72 ufp tj.:

- przyjętych depozytów;
- wymagalnych zobowiązań:
  - wynikających z odrębnych ustaw oraz prawomocnych orzeczeń sądów lub ostatecznych decyzji administracyjnych,
  - uznanych za bezsporne przez właściwą jednostkę sektora finansów publicznych, będącą dłużnikiem.

Dług gminy na koniec 2012 roku stanowi 71,25 % (z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń 37,31%) prognozowanych dochodów budżetowych. W 2013 roku wskaźnik ten szacowany jest odpowiednio 63,38% i 31,41%.

Natomiast planowane w 2012 roku spłaty kredytów oraz wykup wyemitowanych obligacji komunalnych w kwocie 29.110.484 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 12.569.280 zł oraz potencjalne spłaty wynikające z udzielonych przez gminę poręczeń w kwocie 13.293.694 zł, stanowią 15,27 % planowanych dochodów, a po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń 12,27%. W 2013 roku wskaźnik spłaty planowany jest odpowiednio na poziomie 16,11 %, a po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń 12,46 %.

Zadłużenie na koniec 2012 roku jak i na koniec poszczególnych lat, oraz relacje łącznej kwoty spłat (raty kapitałowe, odsetki) nie przekraczają ustawowych granic zadłużenia (za wyjątkiem relacji spłat w latach 2014-2018).

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w latach 2014-2018 obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp przekraczają dopuszczalny poziom spłaty, ustalany jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok budżetowy, wyników tych budżetów w części bieżącej powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku do dochodów ogółem. A zatem organy gminy wykonując budżet 2012 roku i lat następnych winny mieć na uwadze, że będzie to miało wpływ na ustalenia indywidualnego wskaźnika spłat w kolejnych latach.

Począwszy od 2014 roku organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie będzie mógł uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym powyższe relacje nie będą zachowane.

Zaciągając obecnie zobowiązania finansowe, których spłata będzie miejsce w latach następnych, należy mieć na uwadze nowe zasady ustalania relacji spłat do dochodów budżetu. Istotnego znaczenia nabiera dysponowanie nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami.

Biorąc powyższe pod uwagę, III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA  
Składu Orzekającego  
*Danuta Jonas*