

Wałbrzych, 12 grudnia 2011 roku

WIAS-WB-0134-287/11



Prezydent Wałbrzycha

Pl. Magistracki 1

58-300 WAŁBRZYCH

Zgodnie z art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) w związku z art. 246 ust.1 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) przesyłam w załączeniu uchwałę nr III/274/2011 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 12 grudnia 2011 roku w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Miasta Wałbrzycha przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok.

KIEROWNIK ZESPOŁU
w Wałbrzychu
M. Głod
mgr inż. Marek Głod

Do wiadomości:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Wałbrzychu

Uchwała Nr III/274/2011

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 12 grudnia 2011 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Miasta Wałbrzycha przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok.

Na podstawie art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz.577 ze zm.) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu Nr 2/2010 z 1 lutego 2010 roku, zmienionego zarządzeniem Nr 1/2011 z dnia 25 stycznia 2011 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać opinię pozytywną z uwagami o możliwości sfinansowania deficytu Miasta Wałbrzycha przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok.

Uzasadnienie

Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm., dalej – ufp).

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp – mogą być przychody budżetu pochodzące z: sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, kredytów i pożyczek, prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającym z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz planowanych kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Zgodnie z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241 ze zm., dalej – wufp) indywidualny wskaźnik wyznaczający dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ufp) będzie obowiązywał od 2014 roku. Natomiast na podstawie art. 121 ust. 8 wufp do 2013 roku będą obowiązywać wskaźniki zadłużenia, o których mowa w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca

2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249 poz. 2104 ze zm., dalej – pufp), czyli tzw. wskaźniki 15% i 60%. Przy obliczaniu ww. wskaźników, na podstawie art. 169 ust. 3 i art. 170 ust. 3 pufp (art. 243 ust. 3 ufp), stosuje się wyłączenia wówczas gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 3 pufp (art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp).

Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 15 listopada 2011 roku projektu uchwały budżetowej Miasta Wałbrzycha na rok 2012 ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

1. Dochody budżetu w kwocie 359.921.174 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 312.800.292 zł i dochody majątkowe w kwocie 47.120.882 zł, w tym dochody ze sprzedaży majątku 10.661.813 zł.

2. Wydatki budżetu w kwocie 429.477.726 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 312.800.292 zł i wydatki majątkowe w kwocie 116.677.434 zł (w tym 69.556.552 zł na programy realizowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ufp).

3. Deficyt budżetu w kwocie 69.556.552 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z kredytów.

4. Przychody budżetu w kwocie 98.667.036 zł (kredyty).

5. Rozchody budżetu w kwocie 29.110.484 zł, z tego: spłaty kredytów 24.110.484 zł, wykup obligacji komunalnych 5.000.000 zł.

Planowany w 2012 roku deficyt budżetu gminy (69.556.552 zł) oraz źródło jego sfinansowania dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach majątkowych. Wydatki majątkowe (116.677.434 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (47.120.882 zł) o kwotę 69.556.552 zł.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2012 – 2038.

Przewidywana na koniec 2012 roku kwota długu – po uwzględnieniu planowanych spłat w kwocie 29.110.484 zł wynosi 256.430.585 zł, co stanowi 71,25 % planowanych dochodów ogółem, a po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń 37,31%. W 2013 roku wskaźnik ten szacowany jest odpowiednio 63,38% i 31,41% .

Natomiast planowane w 2012 roku spłaty kredytów oraz wykup wyemitowanych obligacji komunalnych w kwocie 29.110.484 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 12.569.280 zł oraz potencjalne spłaty wynikające z udzielonych przez gminę poręczeń w kwocie 13.293.694 zł stanowią 15,27 % planowanych dochodów, a po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń 12,27%. W 2013 roku wskaźnik spłaty planowany jest odpowiednio na poziomie 16,11 %, a po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń 12,46 %.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w latach 2014-2018 obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi

do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp przekraczają dopuszczalny poziom spłaty, ustalany jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok budżetowy, wyników tych budżetów w części bieżącej powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku do dochodów ogółem. A zatem organy gminy wykonując budżet 2012 roku i lat następnych winny mieć na uwadze, że będzie to miało wpływ na ustalenia indywidualnego wskaźnika spłat w kolejnych latach. Relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem w latach 2019 – 2038, nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia wówczas gdy zrealizowane zostaną prognozowane wielkości.

Biorąc powyższe pod uwagę, III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Danuta Jonas
Danuta Jonas