

Uchwała Nr III/164/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 29 listopada 2010 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Miasta Wałbrzycha
przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2011 rok.

Na podstawie art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz.577 ze zm.) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu Nr 2/2010 z 1 lutego 2010 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o możliwości sfinansowania deficytu Miasta Wałbrzycha przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2011 rok.

Uzasadnienie

Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm., dalej – ufp).

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp – mogą być przychody budżetu pochodzące z: sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, kredytów i pożyczek, prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającym z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz planowanych kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Zgodnie z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241 ze zm., dalej – wufp) indywidualny wskaźnik wyznaczający dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ufp) będzie obowiązywał od 2014 roku.

Natomiast na podstawie art. 121 ust. 8 wupf do 2013 roku będą obowiązywać wskaźniki zadłużenia, o których mowa w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249 poz. 2104 ze zm., dalej – pufp), czyli tzw. wskaźniki 15% i 60%. Przy obliczaniu ww. wskaźników, na podstawie art. 169 ust. 3 i art. 170 ust. 3 pufp (art. 243 ust. 3 ufp), stosuje się wyłączenia wówczas gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 3 pufp (art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp).

Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 15 listopada 2010 roku projektu uchwały budżetowej Miasta Wałbrzycha na rok 2011 ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

1. Dochody budżetu w kwocie 353.501.034 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 298.642.521 zł i dochody majątkowe w kwocie 54.858.513 zł, w tym dochody ze sprzedaży majątku 12.431.140 zł.

2. Wydatki budżetu w kwocie 377.917.068 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 304.477.499 zł i wydatki majątkowe w kwocie 73.439.569 zł (w tym 49.786.339 zł na programy realizowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ufp).

3. Defcyt budżetu w kwocie 24.416.034 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z kredytów oraz wolnych środków.

4. Przychody budżetu w kwocie 53.609.802 zł, z tego: emitowane obligacje komunalne 20.000.000 zł, kredyty 27.774.824 zł, wolne środki 5.834.978 zł.

5. Rozchody budżetu w kwocie 29.193.768 zł, z tego: spłaty kredytów 23.193.768 zł, wykup obligacji komunalnych 6.000.000 zł.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2011 – 2038,

Przewidywana na koniec 2011 roku kwota długu – po uwzględnieniu planowanych spłat w kwocie 29.193.768 zł wynosi 192.260.146 zł, co stanowi 54,39 % planowanych dochodów ogółem. W kolejnych latach 2012 i 2013, wskaźnik ten wynosi odpowiednio: 47,32 %, 40,51 %

Natomiast planowane w 2011 roku spłaty kredytów oraz wykup wyemitowanych obligacji komunalnych w kwocie 29.193.768 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 8.476.151 zł oraz potencjalne spłaty wynikające z udzielonych przez gminę poręczeń w kwocie 11.322.251 zł, stanowią 13,86 % planowanych dochodów. W kolejnych latach wskaźnik spłaty planowany jest odpowiednio na poziomie 14,32 % w 2012 roku i 11,09 % w 2013 roku. Także obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp (lata 2014 – 2038), nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia wówczas gdy zrealizowane zostaną prognozowane

wielkości.

Biorąc powyższe pod uwagę, III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego

Danuta Jonas